

Informe sobre la Clasificación de las funciones de las Administraciones Públicas (COFOG)

Análisis por división o grupo funcional. 2017-2021 (P)

Informe sobre la clasificación de las funciones de las Administraciones Públicas (COFOG). 2017-2021(P)

Elaboración y Coordinación contenidos:

Intervención General de la Administración del Estado
Oficina Nacional de Contabilidad

<http://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Contabilidad/Paginas/Contabilidad.aspx>

NIPO: 137-22-127-3

INTRODUCCIÓN

La **Clasificación de las Funciones de las Administraciones Públicas (COFOG)** es una estadística desarrollada por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OECD) y publicada por la División de Estadísticas de las Naciones Unidas (UNSD) que clasifica el gasto, calculado de acuerdo a la metodología del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales de la Unión Europea SEC 2010, conforme a la finalidad que persiguen los fondos.

La COFOG estructura el gasto en varios niveles: un primer nivel, con 10 *divisiones* de gasto (grupos funcionales); un segundo nivel, en el que se desarrolla cada una de las divisiones anteriores en un máximo de 9 *grupos* (subfunciones); y un tercer nivel, en el que se desagrega en *clases* cada uno de los grupos anteriores, aunque este nivel de desagregación no está implementado en todos los países, como ocurre en el caso de España.

La estructura de divisiones que ofrece la COFOG en el primer nivel es la siguiente:

- 01 Servicios públicos generales
- 02 Defensa
- 03 Orden público y seguridad
- 04 Asuntos económicos
- 05 Protección del medio ambiente
- 06 Vivienda y servicios comunitarios
- 07 Salud
- 08 Ocio, cultura y religión
- 09 Educación
- 10 Protección social

Es una clasificación cruzada de las operaciones de gasto por naturaleza económica y por funciones. Constituye un importante instrumento de análisis del gasto público, especialmente, útil para las comparaciones internacionales en la medida en que las administraciones desempeñan funciones económicas y sociales, y forma parte del programa de transmisión de datos de los Estados Miembros a la Comisión en el contexto de las cuentas nacionales. En este sentido, los datos que se ofrecen en esta publicación son consistentes con los suministrados a la Comisión Europea en la segunda notificación realizada antes del 1 de octubre de 2022, en el contexto del Procedimiento de Déficit Excesivo (PDE).

Nota a esta publicación:

Este informe ha sido elaborado de acuerdo con las series publicadas el 30 de noviembre de 2022.

Para más información ver:

<https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Contabilidad/ContabilidadNacional/Publicaciones/Paginas/iacogofseries.aspx>

GASTO DEL SECTOR ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

Divisiones	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
	<i>Millones de euros</i>					<i>Variación</i>
01 Servicios públicos generales	64.606	67.609	67.768	66.018	71.010	9,9
02 Defensa	10.374	10.283	10.537	10.548	11.718	13,0
03 Orden público y seguridad	21.251	21.535	22.675	23.507	24.621	15,9
04 Asuntos económicos	46.423	51.361	52.236	65.628	78.430	68,9
05 Protección del medio ambiente	10.173	10.522	11.143	11.022	12.194	19,9
06 Vivienda y servicios comunitarios	5.154	5.261	5.304	5.151	5.893	14,3
07 Salud	69.312	72.157	75.929	85.503	88.625	27,9
08 Ocio, cultura y religión	12.803	13.536	14.408	13.372	14.262	11,4
09 Educación	46.449	47.766	50.054	51.998	55.637	19,8
10 Protección social	193.720	203.334	216.598	248.024	248.474	28,3
Total gasto público	480.265	503.364	526.652	580.771	610.864	27,2
<i>Porcentaje de variación sobre el año anterior</i>	<i>1,5</i>	<i>4,8</i>	<i>4,6</i>	<i>10,3</i>	<i>5,2</i>	<i>-</i>
<i>Porcentaje sobre el PIB</i>	<i>41,31</i>	<i>41,81</i>	<i>42,28</i>	<i>51,95</i>	<i>50,62</i>	<i>-</i>
<i>PIB en millones de euros</i>	<i>1.162.492</i>	<i>1.203.859</i>	<i>1.245.513</i>	<i>1.117.989</i>	<i>1.206.842</i>	<i>3,8</i>
Pro- memoria:						
Ayuda a Instituciones Financieras	2.286	1.902	2.863	2.540	2.082	-8,9
<i>Porcentaje sobre el PIB</i>	<i>0,20</i>	<i>0,16</i>	<i>0,23</i>	<i>0,23</i>	<i>0,17</i>	<i>-</i>
<i>Incluida en la división 01</i>	<i>163</i>	<i>136</i>	<i>111</i>	<i>87</i>	<i>85</i>	<i>-47,9</i>
<i>Incluida en la división 04</i>	<i>2.123</i>	<i>1.766</i>	<i>2.752</i>	<i>2.453</i>	<i>1.997</i>	<i>-5,9</i>

El **gasto no financiero de las Administraciones Públicas** en el periodo 2017 a 2021 aumenta un 27,2%, 130.599 millones más, desde 480.265 millones en el primer año de la serie hasta 610.864 millones en el último, según los datos provisionales. La ratio gasto público sobre PIB aumenta en estos cinco años en 9,31 puntos porcentuales, desde el 41,31% en 2017 hasta el 50,62% en 2021. De este incremento, el 64,5%, 84.212 millones, se produjo en los dos últimos años de la serie como consecuencia, principalmente de la crisis económica, social y sanitaria provocada por la pandemia, de los cuales, 54.119 millones corresponden al aumento de gasto del año 2020, equivalente al 4,8% del PIB, y 30.093 millones al año 2021, cifra que representa el 2,5% del PIB.

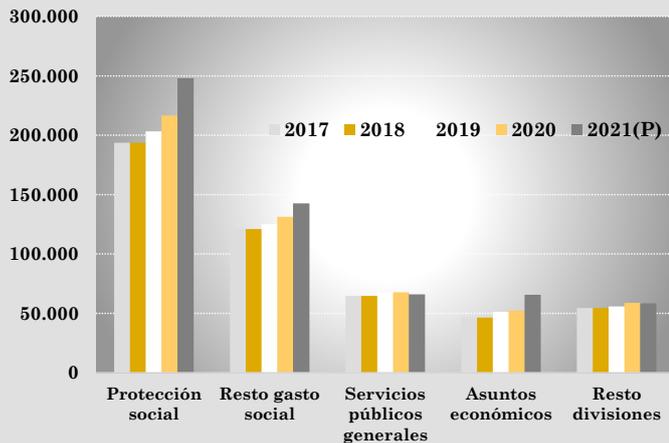
El gasto consolidado derivado de la COVID-19, de acuerdo con la información disponible y suministrada por las distintas administraciones, ascendió en 2020 a 43.954 millones, cifra equivalente al 3,93% del PIB, y en 2021 a 35.268 millones, equivalente al 2,92% del PIB.

Recordar que los datos con los que se ha elaborado este informe sobre la Clasificación de las Funciones de las Administraciones Públicas del periodo 2017 a 2021 provisional corresponden, como ya se ha mencionado, a los suministrados a la Comisión Europea en la segunda notificación realizada antes del 1 de octubre de 2022, en el contexto del Procedimiento de Déficit Excesivo (PDE). En esa notificación, se produjo la reclasificación en el sector de las Administraciones Públicas, en concreto en el subsector Administración Central (S.1311), de la Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la Reestructuración Bancaria (SAREB), con efectos desde el año de su creación, en 2012.

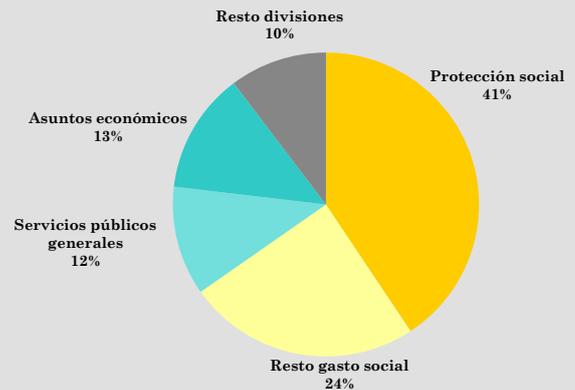
La reclasificación de esta unidad con efectos desde 2012 ha afectado a las operaciones no financieras desde ese ejercicio incluido, y, por tanto, a la ayuda financiera y a la asignación a la División 04, Asuntos económicos, en la que se recoge el gasto de esta unidad, excepto el correspondiente a los intereses que, por convenio, se asignan a la División 01, Servicios públicos generales, en concreto al grupo 01.7, Operaciones de deuda pública.

Este informe aborda en la primera parte la *evolución interanual* en el periodo 2017 a 2021 del gasto del sector de las Administraciones Públicas y de cada uno de los subsectores que lo integran, y dedica una extensa segunda parte al *destino o finalidad del gasto*, para el periodo señalado.

Gasto por divisiones en el período 2017-2021



2021 (P)



- El gasto del sector Administraciones Públicas asignado a la división **10, Protección social**, en el periodo 2017 a 2021 ha crecido un 28,3%, 54.754 millones más, desde 193.720 millones hasta 248.474 millones. Este incremento supone el 41,9% del aumento del gasto público en este periodo. El gasto de esta división representa de media el 41,0% del gasto del sector, porcentaje que en el año 2020 llegó al 42,7%, con 248.024 millones, como consecuencia, principalmente, de las necesidades surgidas por la pandemia. De su composición, destaca el avance de las prestaciones sociales en efectivo, operación en la que se incluye el gasto en pensiones, desempleo, etc, con un aumento del 28,6% entre 2017 y 2021, desde 175.848 millones hasta 226.163 millones. El gasto más relevante cuantitativamente es el de las pensiones, que representan de media el 76,1% de la rúbrica, en torno al 70,0% del gasto de esta división y alrededor del 28,0% del gasto del sector Administraciones Públicas.
- La siguiente agrupación de gastos, que representa de media el 24,8% del total del gasto público, está formada por aquellas divisiones que, junto a la de **Protección social**, forman el denominado "estado de bienestar", y que pueden calificarse como gasto social, la **06, Vivienda y servicios comunitarios**, la **07, Salud** y la **09, Educación**. El gasto en salud entre 2017 y 2021 crece un 27,9% y de media equivale al 14,5% del total del gasto público; el gasto en Educación, en este periodo, ha aumentado un 19,8% y de media representa el 9,3% del gasto del sector Administraciones Públicas; el gasto en vivienda y servicios comunitarios ha crecido un 14,3%, siendo su peso sobre el total del gasto público es del 1,0%.
- El gasto en la división **01 Servicios públicos generales** se ha incrementado en el periodo 2017 a 2021 en un 9,9%, 6.404 millones más. El gasto asignado a esta división representa de media el 12,5% del gasto del sector Administraciones Públicas, sin embargo en 2020 desciende hasta el 11,4% y en 2021 sube 0,2 puntos porcentuales hasta el 11,6%; la evolución de la estructura del gasto de esta división se explica, en buena medida, por el descenso de los intereses desde 2017 hasta 2020 en 14,2% y a la subida del 3,7% en 2021.
- La división **04, Asuntos económicos** es en la que más se ha incrementado el gasto entre 2017 y 2021, un 68,9%, 32.007 millones más, cifra que representa el 24,5% del aumento del gasto total del sector Administraciones Públicas con 130.599 millones. Esta división viene representando alrededor del 10,8% del gasto del sector, sin embargo en 2020 y 2021 este porcentaje crece hasta el 11,3% y el 12,8% respectivamente. Entre los hechos económicos que han contribuido de manera significativa a este avance mencionar, las líneas de avales concedidos por el Estado desde 2020 a las empresas y autónomos para hacer frente al impacto económico y social derivado de la COVID-19. De acuerdo con el SEC 2010 y el MGDD (Manual on Government Deficit and Debt), el impacto en las cuentas nacionales es el registrado en la contabilidad pública, que asciende a 5.900 millones, neto del importe de las comisiones de los avales. En consecuencia, en contabilidad nacional se ha registrado en el año 2021 un gasto por importe de 4.200 millones; los créditos fiscales exigibles frente a la administración tributaria, con 1.160 millones; las reversiones de autopistas de peaje por finalización del periodo de concesión, por un valor estimado de 2.395 millones, cifra superior en un 37,2%, 650 millones, al valor de las reversiones de 2020, y, por último, las ayudas a la solvencia empresarial de la línea COVID. Indicar que en 2021 las exoneraciones de cuotas sociales de ERTES y autónomos como consecuencia de la pandemia se situaron en 2.695 millones, con un descenso del 48,5% respecto a 2020 con 7.760 millones.
- El resto de las divisiones representa en torno al 10,8% del gasto del sector. Estas son: **02 Defensa**, **03 Orden público y seguridad**, **05 Protección del medio ambiente** y **08 Ocio, cultura y religión**. El gasto conjunto se ha incrementado desde 2017 un 15,0%, sobre todo en las divisiones 05, 03 y 02, con unos avances del 19,9%, 15,9% y del 13,0% respectivamente.

GASTO DEL SECTOR ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

Subsectores	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
Millones de euros						Dif. nominal
Administración Central	219.704	230.689	235.507	280.791	307.668	87.964
Estado	208.282	218.998	220.193	266.739	293.585	85.303
Organismos de la Administración Central	21.325	21.761	25.191	24.587	25.460	4.135
Administración Regional	174.520	183.022	193.331	206.545	224.983	50.463
Administración Local	68.306	70.414	74.942	72.036	77.791	9.485
Fondos de la Seguridad Social	165.210	172.606	183.008	220.382	215.617	50.407
Consolidación entre subsectores: transferencias e intereses	-147.475	-153.367	-160.136	-198.983	-215.195	-67.720
Administraciones Públicas	480.265	503.364	526.652	580.771	610.864	130.599
Variación interanual						Variación 2017-2021
Administración Central	-0,4	5,0	2,1	19,2	9,6	40,0
Estado	-0,1	5,1	0,5	21,1	10,1	41,0
Organismos de la Administración Central	3,7	2,0	15,8	-2,4	3,6	19,4
Administración Regional	3,2	4,9	5,6	6,8	8,9	28,9
Administración Local	5,3	3,1	6,4	-3,9	8,0	13,9
Fondos de la Seguridad Social	2,1	4,5	6,0	20,4	-2,2	30,5
Administraciones Públicas	1,5	4,8	4,6	10,3	5,2	27,2

El cuadro superior muestra la *distribución institucional* del gasto del sector Administraciones Públicas y de los subsectores. El gasto de cada subsector se presenta consolidado de los flujos por transferencias e intereses pagados dentro de cada uno de ellos, pero sin consolidar, de transferencias e intereses, entre subsectores; estos flujos entre subsectores se consolidan cuando se consideran los gastos totales del sector Administraciones Públicas, por ello se muestran por separado en una fila aparte.

Las cifras de la Administración Central se muestran consolidadas dentro del subsector, es decir, se han eliminado los gastos por transferencias e intereses que existen entre el Estado y los Organismos de la Administración Central.

No obstante, teniendo en cuenta el nivel de descentralización del gasto en España, resulta conveniente para el análisis del gasto público la presentación de la *distribución institucional del gasto consolidado*, de intereses y transferencias, dentro del sector Administraciones públicas y entre subsectores.

**Gasto Consolidado dentro del sector
Administraciones Públicas y entre subsectores**

Subsectores	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
Millones de euros						Dif. nominal
Administración Central	107.020	114.732	116.056	119.898	135.497	28.477
Estado	87.116	94.093	92.455	96.513	111.144	24.028
Organismos de la Administración Central	19.904	20.639	23.601	23.385	24.353	4.449
Administración Regional	156.296	162.120	170.344	184.159	200.815	44.519
Administración Local	55.572	57.950	61.473	60.190	64.902	9.330
Fondos de la Seguridad Social	161.377	168.562	178.779	216.524	209.650	48.273
Administraciones Públicas	480.265	503.364	526.652	580.771	610.864	130.599
Variación interanual						Variación 2017-2021
Administración Central	-2,1	7,2	1,2	3,3	13,0	26,6
Estado	-2,8	8,0	-1,7	4,4	15,2	27,6
Organismos de la Administración Central	1,1	3,7	14,4	-0,9	4,1	22,4
Administración Regional	3,0	3,7	5,1	8,1	9,0	28,5
Administración Local	3,5	4,3	6,1	-2,1	7,8	16,8
Fondos de la Seguridad Social	1,9	4,5	6,1	21,1	-3,2	29,9
Administraciones Públicas	1,5	4,8	4,6	10,3	5,2	27,2

Evolución interanual

El gasto del sector Administraciones Públicas en el periodo 2017 a 2021 presenta un aumento del 27,2%, 130.599 millones, desde 480.265 millones en 2017 hasta 610.864 millones en 2021, de acuerdo con los datos provisionales disponibles. Este aumento se concentra, principalmente, en los dos últimos años de la serie, en el año 2020, el incremento es del 10,3%, 54.119 millones más respecto a 2019, y en 2021 del 5,2%, 30.093 millones más. Esta evolución se debe, entre otras causas, a las medidas que se fueron adoptando por las distintas administraciones como consecuencia del contexto de crisis económica, social y sanitaria derivado de la pandemia.

En **2017**, el único subsector en el que se redujo el gasto fue el de la Administración Central, en un 0,4%. Esta evolución se debió al descenso del gasto del Estado en un 0,1% por la disminución de los intereses y de la aportación a la Unión Europea por recursos propios, IVA y RNB, que se compensaron, en parte, con el aumento de las transferencias corrientes entre Administraciones Públicas, en su mayor parte de las derivadas del sistema de financiación. En sentido contrario, en la Administración Regional se registró un aumento de gasto del 3,2% debido, entre otras causas, al incremento del 2,1% de la remuneración de asalariados; en la Administración Local el incremento de gasto fue del 5,3%, entre otros, por el mayor gasto en consumos intermedios y remuneración de asalariados.

En **2018**, el avance del gasto fue del 4,8%, 23.099 millones más, hasta 503.364 millones. En este ejercicio se produjeron una serie de hechos sin correspondencia en ningún otro año de la serie, y otros que, habiéndose producido en otros ejercicios, es en el año 2018 cuando su cuantía es más elevada. Entre estos mencionar, los acuerdos de equiparación salarial de la Policía y Guardia Civil con los cuerpos policiales autonómicos, 283 millones, la devolución de las retenciones a cuenta del IRPF de la prestación de maternidad y paternidad correspondiente al periodo 2014-2015, 554 millones, el impacto en el gasto del Estado de la reversión de las autopistas en quiebra, 1.800 millones, y de la Autopista A1 Burgos-Armiñón, 342 millones, el registro de los créditos fiscales exigibles frente a la administración tributaria (DTA), 1.073 millones, la reclasificación del Metro Sevilla, 392 millones incluidos los intereses de demora, la ejecución del EPA de la CAM y de UNNIM, 1.849 millones, y las devoluciones de las pagas extras de 2012 y 2013, 337 millones.

En **2019**, el incremento del gasto fue del 4,6%, 23.288 millones más, con 526.652 millones. En aquel ejercicio se afianzó la equiparación salarial de la Policía y Guardia Civil con los cuerpos policiales autonómicos, con 521 millones en el Estado y 39 millones en los Organismos de la Administración Central; se efectuaron devoluciones de las retenciones (IRPF) de la prestación de maternidad y paternidad correspondientes a 2016 y 2017, con un total de 707 millones; se ejecutó parte del EPA de la CAM y del EPA de UNNIM, 1.783 millones; se devolvió parte de la paga extra de 2013 en determinadas comunidades, 248 millones; se reclasificó en el sector Administraciones Públicas (S.13) el Consorcio de Compensación de Seguros (CCS), que hasta ese momento se incluía en el sector Instituciones Financieras (S.12), con un aumento de gasto de 1.109 millones. Y, por último, destacar el esfuerzo en protección social, con un gasto en el sector de 216.598 millones, superior en un 6,5% al de 2018, 13.264 millones más,

En **2020**, el gasto del sector Administraciones Públicas presentó un crecimiento del 10,3%, 54.119 millones más, con 580.771 millones. Esta tasa estuvo afectada, en gran parte, por la situación extraordinaria provocada por la pandemia. El gasto consolidado derivado de la COVID-19, ascendió a 43.954 millones, equivalente al 3,93% del PIB. Además entre los hechos con mayor impacto económico, destacar por su magnitud determinadas sentencias: la que reconoce el derecho de algunas empresas a ser indemnizados por el Estado por el cierre del almacén submarino de gas Castor, por 1.454 millones, incluidos los intereses de demora; la sentencia en la que se declara inconstitucional y nulo el Real Decreto-Ley 2/2016 por el que se modificó la regulación de los pagos fraccionados del Impuesto de Sociedades, con un efecto de 442 millones, y la sentencia en la que se reconoce el derecho de las Instituciones de Inversión Colectiva (IIC) de terceros países a obtener la devolución de las retenciones practicadas en España por el Impuesto sobre la Renta de No Residentes (IRNR) en virtud del principio de libre circulación de capitales, con un impacto de 140 millones; también se produjo la reversión al Estado de dos tramos de las autopistas de peaje AP-7 y AP-4 como consecuencia de la finalización del contrato de concesión, con un gasto, en la formación bruta de capital fijo por el valor de los activos que rewerten, que se estimó en 1.745 millones; finalizó el proceso de equiparación salarial de la Policía y Guardia civil con los cuerpos policiales autonómicos, con un efecto en ese ejercicio de 800 millones; y, por último, se registraron algo más de 900 millones correspondientes a liquidaciones pendientes de pago de concesiones sanitarias.

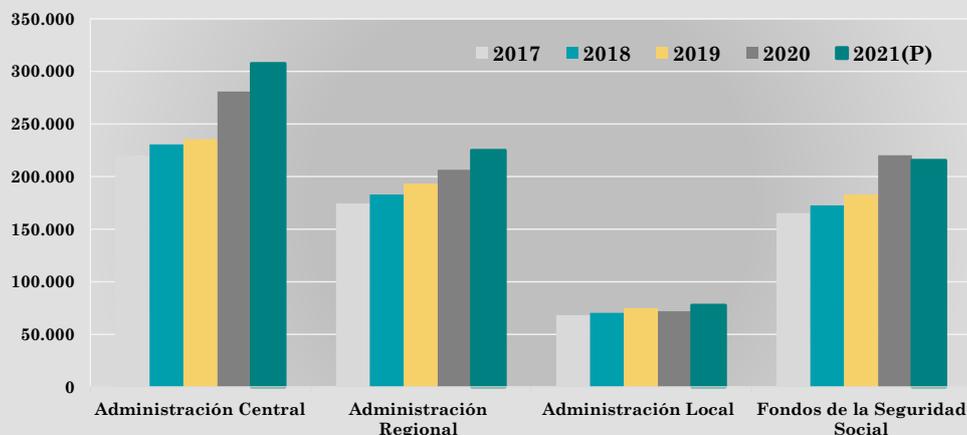
En **2021**, el crecimiento del gasto del sector Administraciones Públicas fue del 5,2%, 30.093 millones más, con 610.864 millones. El gasto consolidado derivado de la COVID-19, se situó en 35.268 millones, equivalente al 2,92% del PIB, en el que se incluye el registro de las garantías estandarizadas, por valor de 4.200 millones, por la previsión total de fallidos de las líneas de avales concedidos por el Estado desde 2020. Entre el resto de los hechos que han afectado a las cuentas públicas mencionar, la reversión al Estado y a la Administración Regional (detalle en el apartado de evolución por subsectores) de algunos tramos de autopistas de peaje por finalización del periodo de concesión y cuyo mantenimiento posterior es asumido por la respectiva administración; el valor estimado de los activos ascendió en conjunto a 2.492 millones, 747 millones más que la reversión de autopistas del año 2020; la *aportación a la Unión Europea por recursos propios: IVA y RNB*, en 2021 fue de 12.915 millones, con un aumento del 59,8% respecto a 2017, con 8.082 millones, y del 17,0% respecto a 2020, con 11.041 millones. Como novedad de 2021, además de los recursos basados en el IVA y la RNB, se incluye desde el 1 de enero, el recurso propio basado en los residuos de envases de plástico no reciclados; el gasto de personal aumentó un 4,9%, 6.951 millones más, hasta situarse en 147.560 millones. Esta evolución se debe al incremento salarial fijado para 2021 del 0,9% y al aumento en el número de efectivos.

En este ejercicio el gasto en sentencias fue similar al de 2020, en torno a 2.030 millones. Las más significativas por su cuantía fueron, la sentencia del Tribunal Supremo (STS 1460/2021) relativa a la nulidad de la disposición transitoria segunda del Real Decreto 198/ 2015, de 23 de marzo, que establecía el carácter retroactivo de los pagos de los ejercicios 2013 y 2014 del Canon por el uso o aprovechamiento de las aguas continentales para la producción de energía eléctrica (Canon hidráulico) y la disposición adicional primera, relativa a la "revisión de concesiones", con un efecto en el gasto de 1.737 millones; y la sentencia de la Audiencia Nacional (SAN 1045/2020) que estimó parcialmente el recurso presentado por Endesa y le reconoce el derecho a ser indemnizada en la parte correspondiente a la minoración aplicada a los contratos bilaterales físicos suscritos por dichas entidades y el resto de las empresas productoras de energía eléctrica correspondientes a su grupo empresarial, con un importe de 260 millones.

Evolución por subsectores

El gasto público por subsectores entre 2017 y 2021(P)

Millones de euros



El gasto de la **Administración Central** en el periodo 2017 a 2021 crece un 40,0%, 87.964 millones más, desde 219.704 millones hasta 307.668 millones. De este aumento, el 82,0% se produce en los dos últimos años, en 2020 el crecimiento fue del 51,5%, 45.284 millones más que en 2019, hasta 280.791 millones y en 2021 del 30,6%, 26.877 millones más que en 2020. Respecto a los tres primeros años de la serie, indicar que, en el año 2017, el gasto de este subsector descendió un 0,4%, siendo el único en el que disminuyó el gasto, como se ha detallado en el apartado de evolución anual, debido al descenso del gasto del Estado en un 0,1%, que se analiza a continuación

En la Administración Central el gasto COVID consolidado dentro del subsector, incluyendo las transferencias al resto de los subsectores, se situó en 2021 en 31.972 millones, cifra inferior en un 21,8% a la de 2020 con 40.894 millones.

El gasto del *Estado* presenta una evolución similar a la del subsector, ya que el gasto de esta unidad supone de media en torno al 95,0% del gasto del mismo. Así en el periodo 2017 a 2021 presenta un crecimiento del 41,0%, 85.303 millones más, desde 208.282 millones hasta 293.585 millones respectivamente. De este aumento, el 86,0% se produce en 2020 y 2021. El gasto COVID en 2021 se situó en 31.939 millones, cifra inferior en 21,8% a la de 2020 con 40.818 millones.

La evolución del gasto del Estado está muy determinada por su principal papel en una organización administrativa descentralizada como la española, que es aportar recursos al resto de las administraciones públicas. En el periodo de 2017 a 2019 el gasto del Estado por *transferencias a otras unidades de las administraciones públicas* representaba entre el 57% y el 58% del total de su gasto, llegando en 2020 y en 2021 al 63,7% al 62,1% respectivamente, debido, entre otras razones, a la pandemia. El año 2017 cerró con un volumen de transferencias de 120.649 millones, cifra superior en un 2,5% a la de 2016, con 117.654 millones; en 2018 y 2019 el incremento fue del 3,3% y del 2,3% respectivamente; en 2020, este gasto repunta en un 33,3% hasta los 169.909 millones; y en 2021 con 182.191 millones, el incremento fue de 12.282 millones más que en 2020.

Entre los recursos transferidos, destacan por su volumen, los relacionados con el Sistema de financiación de Comunidades Autónomas de régimen común y Corporaciones Locales, que en el período analizado en este informe han aumentado un 10,5%, 9.145 millones, desde 87.206 millones en 2017 hasta 96.351 millones en 2021. Recordar que estas transferencias recogen las entregas a cuenta de 2017 a 2021, mientras que las liquidaciones son de los periodos 2015 a 2019; este desfase temporal dificulta el análisis.

El resto de las transferencias dadas por el Estado a otras unidades del sector Administraciones públicas se incrementó entre 2017 y 2021 en más del doble, desde 33.443 millones en 2017 hasta 85.840 millones en 2021. Este aumento está focalizado en los dos últimos años, con un incremento de 52.793 millones, y se destinó, principalmente, a la Administración regional, 24.992 millones, y a los Fondos de la Seguridad Social, 25.149 millones. Estos importes incluyen las transferencias COVID, que en 2021 se situaron en 25.981 millones, cifra inferior en un 34,1% a la de 2020 con 39.426 millones.

El gasto en intereses en el período recogido en este informe registra un descenso del 11,0%, 2.874 millones menos, desde 26.086 millones en 2017 hasta 23.212 millones en 2021. Este gasto ha seguido una tendencia descendente en gran parte de este periodo, excepto en 2018, con una leve alza del 0,1 en 2018 hasta 26.099 millones, y en el último año de la serie en el que creció un 3,7% respecto a 2020. Esta evolución se debe, principalmente, al descenso de los tipos de interés.

La *aportación a la Unión Europea por recursos propios: IVA y RNB*, en 2021 fue de 12.915 millones, con un aumento del 59,8% respecto a 2017, con 8.082 millones, y del 17,0% respecto a 2020, con 11.041 millones. Como novedad de 2021, además de los recursos basados en el IVA y la RNB, se incluye desde el 1 de enero, el recurso propio basado en los residuos de envases de plástico no reciclados. El detalle de 2021 por cada recurso propio es el siguiente, la aportación por el recurso propio basado en los residuos de envases de plástico no reciclados fue de 479 millones, sin correspondencia en años anteriores; por recurso IVA la contribución fue de 1.740 millones, un 2,0% superior a la de 2020; y por recurso RNB 10.479 millones, un 12,3% más que en 2020. En 2021 desaparecen las compensaciones a Gran Bretaña ni a Alemania, Austria, Dinamarca, los Países Bajos y Suecia.

Como novedad de 2021 el registro de las garantías estandarizadas, por valor de 4.200 millones, por la previsión total de fallidos de las líneas de avales concedidos por el Estado desde 2020.

En cuanto a la evolución de la *remuneración de asalariados*, muestra un incremento en estos cinco años de 2.191 millones, un 12,2%. Como en el resto de los subsectores y agentes, varios son los factores que le afectan, como la reposición de efectivos y la subida salarial acordada para cada año del periodo 2017 a 2021, en los que los incrementos aplicados fueron del 1,0%, del 1,75%, del 2,5%, del 2,0% y del 0,9% respectivamente.

El gasto de los *Organismos de la Administración Central* en el periodo 2017 a 2021 presenta un crecimiento de 19,4%, 4.135 millones, desde 21.325 millones hasta 25.460 millones. En los dos primeros años de la serie la evolución del gasto es ligeramente ascendente, con unas tasas de variación no muy elevadas; en 2017 el gasto creció un 3,7% y en 2018 un 2,0% hasta 21.761 millones. Entre los hechos que explican esta evolución mencionar el gasto del Fondo de Garantía de Depósitos por las ejecuciones de Esquemas de protección de activos y garantías, con 796 millones en 2017 y 1.852 millones en 2018. Señalar que estos gastos no se incluyen dentro de la denominada ayuda a instituciones financieras. En el año 2019 se produjo un repunte de gasto del 15,8%, 3.430 millones más hasta 25.191 millones, de los cuales, 1.109 millones correspondieron a la reclasificación en el sector Administraciones Públicas (S.13) del Consorcio de Compensación de Seguros (CCS), que hasta ese momento se incluía en el sector Instituciones Financieras (S.12); algo más de 1.000 millones a operaciones de la Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la Reestructuración Bancaria (SAREB), en concreto la formación bruta de capital fijo ascendía a 1.043 millones. Este gasto está incluido dentro de la ayuda financiera. Recordar que las cuentas del sector Administraciones Públicas recogen las operaciones de la Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la Reestructuración Bancaria (SAREB), desde su creación en 2012. En sentido contrario indicar que en 2019 el gasto del Fondo de Garantía de Depósitos por las ejecuciones de EPAs y garantías, fue de 1.813 millones, 39 millones menos que en 2018. En 2020, el gasto desciende un 2,4%, hasta 24.587 millones, debido, entre otras razones, al descenso de la formación bruta de capital fijo de la SAREB; este menor gasto se compensó, en parte, con el aumento de gasto del Fondo de Garantía de Depósitos por las ejecuciones de EPAs y garantías, 1.934 millones, 121 millones más que en 2019. Por último, en 2021 el gasto de los organismos aumenta un 3,6%, 873 millones más, hasta 25.460 millones, debido, principalmente, al aumento de los consumos intermedios en un 13,4%, 620 millones más, hasta 5.254 millones, y de las indemnizaciones pagadas que han pasado de 247 millones en 2020 a 500 millones en 2021. En sentido contrario, mencionar que el gasto del Fondo de Garantía de Depósitos por las ejecuciones de EPAs y garantías, ha sido de 1.744 millones, 190 millones menos que en 2020.

El gasto de la *Administración Regional* muestra una evolución ascendente en toda la serie analizada; en 2017 el gasto crece un 3,2% hasta 174.520 millones, en 2018 un 4,9% con 183.022 millones, en 2019 un 5,6% con 193.331 millones; en 2020 un 6,8% con 206.545 millones; y en 2021 un 8,9% con 224.983 millones. De acuerdo con la información transmitida por las Comunidades Autónomas el gasto COVID consolidado es 13.361 millones de euros en 2020 y 18.363 millones en 2021. Destacan los gastos en el ámbito socio-sanitario, 8.325 millones en 2020 y 7.239 millones en 2021; y en este último, además, se concedieron ayudas en el marco del RD-Ley 5/2021, estimadas en 5.176 millones.

Del detalle por rúbricas destacar los aumentos de la remuneración de asalariados, los consumos intermedios, las transferencias sociales en especie, la formación bruta de capital fijo y las otras transferencias de capital, y entre los gastos que descienden el de los intereses.

En cuanto a la evolución de la *remuneración de asalariados*, esta muestra un incremento en estos cinco años de 16.950 millones, un 22,6%. Las tasas de crecimiento interanual son del 2,1% y del 3,6% en 2017 y 2018 respectivamente, a partir de 2019 la tasa repunta a un 5,8% que se mantiene en 2020, para descender 0,1 puntos en 2021 hasta el 5,7%. El gasto de personal, en este periodo 2017-2021 ha estado afectado por la devolución de las pagas extra suspendidas temporalmente en años anteriores como consecuencia de las medidas de contención de gasto adoptadas en la crisis para el cumplimiento de los objetivos de estabilidad. En este sentido, recordar que en diciembre de 2012 se suprimió, con carácter general en todas las administraciones públicas, la paga extraordinaria del mes de diciembre, cuya devolución en las Comunidades Autónomas se efectuó de forma gradual desde 2015, con un importe en aquel año de 1.009 millones, 1.160 millones en 2016, 688 millones en 2017, y 326 millones en 2018; además en algunas comunidades, como en el caso de Cataluña y Murcia, se suspendieron dos pagas de los años 2013 y 2014. En la primera de ellas, el importe suspendido temporalmente ascendía a algo más de 1.000 millones, 538 millones correspondían a la paga extra de 2013, de los cuales se devolvieron 215 millones en 2019 y 323 millones en 2020; y el resto a la paga extra de 2014 que se devolvió en 2021. En el caso de Murcia, el importe suspendido fue de 88 millones, 44 millones en cada uno de las pagas, de los cuales se pagaron 11 millones en 2018 y 33 millones en 2019 correspondientes ambos a la paga extra de 2013, quedando pendiente de pago la de 2014.

(1) Estos importes están calculados en términos de contabilidad nacional por lo que no tienen por qué coincidir con los que resultan de la aplicación de otras metodologías de registro.

Como en el resto de los subsectores, otros factores que le afectan son la reposición de efectivos con carácter general y en particular en 2020, en el que en la última parte del año se contrató más personal en sanidad y educación, y la subida salarial acordada para cada año del periodo 2017 a 2021, en los que los incrementos aplicados fueron del 1,0%, del 1,75%, del 2,5%, del 2,0% y del 0,9% respectivamente.

En 2020 se recogieron en las otras transferencias de capital un gasto extraordinario de más de 900 millones correspondientes a liquidaciones pendientes de pago de concesiones sanitarias.

El gasto de la *Administración Local* crece en el periodo 2017 a 2021 un 13,9%, 9.485 millones más, desde 68.306 millones hasta 77.791 millones. No obstante, este subsector presenta en el año 2020 un descenso del gasto del 3,9%, 2.906 millones menos, respecto a 2019 hasta 72.036 millones y una recuperación en 2021 del 8,0%, 5.755 millones más. Como se ha indicado en el resto de los subsectores, las cuentas del año 2020 y 2021 están afectadas por la pandemia. De acuerdo con la información transmitida por las Corporaciones Locales, en el año 2020 el importe de gasto COVID fue 1.281 millones y de 825 millones en 2021.

A partir de 2017 el gasto presenta crecimientos de distinta intensidad, así en aquel año el gasto repuntó un 5,3%, 3.462 millones más, hasta 68.306 millones, debido, principalmente al incremento de las transferencias en un 14,5%, 1.603 millones más que en 2016, hasta 12.641 millones, como consecuencia de que la transferencia de las Diputaciones Forales al Gobierno Vasco creció en 1.758 millones, pasando de 8.514 millones en 2016 a 10.272 millones en 2017. En 2018, el avance del gasto fue del 3,1%, 2.108 millones más, hasta 70.414 millones, debido, principalmente, al aumento de la inversión en un 19,1%, 1.069 millones más, hasta 6.674 millones, de los cuales 1.304 millones correspondieron a inversiones financieramente sostenibles (IFS)⁽¹⁾, con un crecimiento del 50,2% respecto a 2017. En 2019, el avance del gasto fue del 6,4%, 4.528 millones más, hasta 74.942 millones, debido al aumento de la remuneración de asalariados en un 6,2%, 1.453 millones más, hasta 24.982 millones, y de las transferencias entre administraciones públicas en un 8,2%, 1.019 millones más, hasta 13.398 millones, como consecuencia, entre otras causas, a la liquidación de 2017 del sistema de financiación, practicada en 2019, con un resultado a favor del Estado por algunos conceptos de 541 millones. En 2020, como se ha mencionado, el gasto disminuyó un 3,9%, 2.906 millones menos que en 2019, debido, entre otras razones, el descenso de la formación bruta de capital fijo en un 14,5%, 1.101 millones menos, hasta los 6.469 millones, de los cuales 728 millones correspondían a IFS, con una disminución respecto a 2019 del 47,0%, 645 millones menos; en segundo lugar, la reducción de las transferencias entre administraciones públicas, que pasaron de 13.398 millones en 2019 a 11.795 millones en 2020, 1.603 millones menos, de los cuales 1.104 millones se debieron a la menor transferencia de las Diputaciones Forales al Gobierno Vasco con 9.009 millones en 2020, como consecuencia del descenso de la recaudación de los tributos propios de las Diputaciones, derivado de la pandemia, que son la base para fijar la transferencia; además las transferencias al Estado por sistema de financiación también descendieron un 94,1%, debido a que la liquidación de 2017, practicada en 2019, tuvo un resultado a favor del Estado, por algunos conceptos, de 541 millones, mientras que la liquidación de 2018, efectuada en 2020, tuvo un resultado a favor del mismo de 32 millones; y los consumos intermedios descendieron un 4,4%, 1.022 millones menos hasta 21.952 millones. Por último, en 2021 el gasto presenta un crecimiento del 8,0% respecto 2020. Entre las partidas que presentan los mayores incrementos mencionar, los consumos intermedios con un avance del 7,0% hasta 23.491 millones; la remuneración de asalariados un 4,8%, 1.214 millones más, hasta situarse en 26.503 millones. Esta evolución se debe, al igual que sucede en el resto de los subsectores, a la subida salarial correspondiente a 2021 del 0,9% y al aumento en el número de efectivos; las subvenciones un 23,1%, 376 millones más, hasta los 2.005 millones; también aumentaron las transferencias a otras administraciones públicas en un 8,9% hasta situarse en 12.844 millones, debido, fundamentalmente, al incremento de la transferencia de las Diputaciones Forales al Gobierno Vasco, en un 15,9%, 1.430 millones más, hasta los 10.439 millones derivado de la recuperación en 2021 de la recaudación de los tributos propios de las Diputaciones; y la formación bruta de capital fijo en un 20,4% hasta 7.787 millones. No obstante, recordar que, si bien esta rúbrica en años anteriores recogía IFS, en 2021 no se dispuso nada al respecto. Entre los gastos que descienden, mencionar el de los intereses un 0,8% hasta 478 millones.

(1) La Disposición Adicional sexta de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, que regula la regla de gasto aplicable a la Administración Central, Regional y Local, de acuerdo con la cual se permite a aquellas administraciones que tengan una situación de superávit y que hayan cumplido determinados requisitos, destinar parte del mismo a financiar inversiones que sean a lo largo de su vida útil financieramente sostenibles. Esta disposición se ha ido prorrogando para los ejercicios siguientes, bien a través de las leyes de presupuestos

Los *Fondos de la Seguridad Social* es el subsector, después de la administración central, en el que más se ha incrementado el gasto en el periodo 2017 a 2021, un 30,5%, 50.407 millones, desde 165.210 millones hasta 215.617 millones respectivamente. De este aumento, casi el 75,0%, 37.374 millones, se ha producido en 2020 con un total de 220.382 millones. En el caso de este subsector, el incremento de gasto se debe, principalmente, a las medidas adoptadas para hacer frente a la crisis generada por la pandemia, con un gasto COVID en 2020 de 27.844 millones, mientras que en 2021 desciende un 63,8%, hasta 10.091 millones.

La actividad principal de este subsector es la de proporcionar prestaciones sociales, así las prestaciones sociales efectivas representan en torno al 93,0% del gasto del subsector, que en el periodo de 2017 a 2021 han aumentado en 44.923 millones, desde 154.931 millones hasta 199.854 millones respectivamente. En esta rúbrica se recoge, principalmente, el gasto en pensiones del Sistema, contributivas y no contributivas, que ha aumentado en el periodo 2017 a 2021 un 18,4%, 23.124 millones más, desde 125.393 millones en 2017 hasta 148.517 millones en 2021.

Dentro de las prestaciones sociales en efectivo, el segundo concepto más relevante corresponde a la prestación por desempleo; en cuanto a su evolución es conveniente separar la parte de la prestación vinculada a la pandemia, ERTES y otras medidas COVID, de la prestación por desempleo no COVID. Respecto a la primera, indicar que en 2020 ascendió a 17.972 millones, mientras que en 2021 descendió hasta 5.718 millones; en cuanto a la prestación por desempleo no COVID, entre 2017 y 2021, presenta un crecimiento del 44,8%, 7.749 millones más, desde 17.313 millones hasta 25.062 millones respectivamente; de este aumento, el 55,7%, 4.318 millones, se produjo en el año 2020 en el que el desempleo no COVID se situó en 23.193 millones, cifra superior en un 22,9% a la de 2019 con 18.875 millones. En el periodo 2017 a 2019 el gasto en desempleo creció un 9,0%, 1.562 millones.

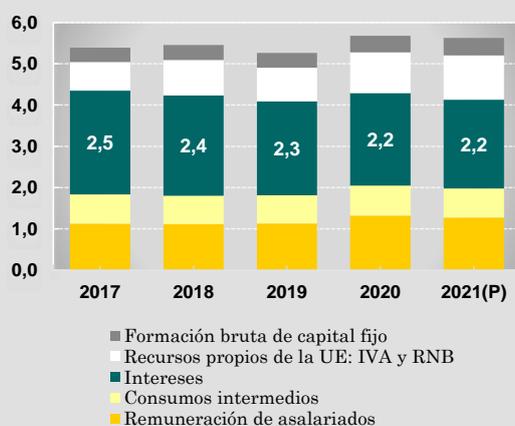
Destacar la evolución de las otras subvenciones a la producción, con un repunte de gasto en el año 2020 de 7.523 millones más, respecto a 2019 hasta 10.134 millones, de los cuales, con la información disponible, 7.760 millones corresponden a las subvenciones imputadas por exoneraciones de cuotas sociales vinculadas a ERTES y autónomos; en el año 2021, el gasto en subvenciones presenta un descenso del 48,5%, hasta 5.217 millones, de los que 2.695 millones corresponden a las subvenciones imputadas por exoneraciones de cuotas sociales de ERTES y autónomos que descienden 65,3% respecto a 2020. Estas exoneraciones de cuotas sociales vinculadas a ERTES y autónomos están relacionado con determinadas medidas adoptadas para hacer frente a los efectos de la pandemia, principalmente las tensiones generadas en el mercado laboral, sobre todo en algunos sectores como la hostelería, restauración, comercio, etc. Si se descuenta el efecto de estas medidas en 2020 y 2021 respectivamente, el gasto en subvenciones de los Fondos de la Seguridad Social en la serie de 2017 a 2021 se situaría en un nivel en torno a 2.500 millones.

01 Servicios públicos generales

Principales rúbricas	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
<i>Millones de euros</i>						<i>%</i>
Remuneración de asalariados	13.058	13.407	14.069	14.733	15.331	17,4
Consumos intermedios	8.229	8.265	8.475	8.125	8.504	3,3
Intereses	29.274	29.309	28.361	25.120	26.045	-11,0
Recursos propios de la UE: IVA y RNB	8.082	10.314	10.221	11.041	12.915	59,8
Formación bruta de capital fijo	4.063	4.365	4.445	4.509	5.087	25,2
Otros	1.900	1.949	2.197	2.490	3.128	64,6
Total	64.606	67.609	67.768	66.018	71.010	9,9
Subsectores						
Administración Central	154.175	159.827	162.895	202.673	217.505	41,1
Estado	158.863	165.011	167.137	207.722	223.149	40,5
Organismos de la Administración Central	5.215	4.886	5.635	5.486	5.733	9,9
Administración Regional	29.457	32.409	34.515	33.573	36.040	22,3
Administración Local	24.548	24.603	26.137	24.799	26.601	8,4
Fondos de la Seguridad Social	3.901	4.137	4.357	3.956	6.059	55,3
Consolidación entre subsectores: transferencias e intereses	-147.475	-153.367	-160.136	-198.983	-215.195	45,9
Grupos funcionales						
Órganos ejecutivos y legislativos, asuntos financieros y fiscales, asuntos exteriores	16.103	18.752	18.789	19.820	22.030	36,8
Servicios generales	11.375	11.764	12.348	12.922	13.881	22,0
Investigación básica	5.256	5.334	5.604	5.743	6.173	17,4
Operaciones de deuda pública	30.992	30.868	29.374	26.084	26.914	-13,2
Otros	880	891	1.653	1.449	2.012	128,6

GRUPOS

DIVISIÓN 01: 01.1 Órganos ejecutivos y legislativos, asuntos financieros y fiscales, asuntos exteriores, 01.2 Ayuda económica exterior, 01.3 Servicios generales, 01.4 Investigación básica, 01.5 I+D relacionados con los servicios públicos generales, 01.6 Servicios públicos generales n.c.o.p., 01.7 Operaciones de deuda pública, 01.8 Transferencias de carácter general entre diferentes niveles de las administraciones públicas

Servicios públicos generales de las AAPP
 Porcentaje del PIB


El gasto del sector Administraciones Públicas asignado a la **División 01, Servicios públicos generales**, entre 2017 y 2021 presenta un crecimiento del 9,9%, desde 64.606 millones en 2017 hasta 71.010 millones en 2021.

No obstante, la evolución anual no muestra una tendencia homogénea a lo largo de la serie; en el año 2017 el gasto se reduce en 3.658 millones, un 5,4%, fundamentalmente por el menor gasto en recursos propios de la UE: IVA y RNB y en intereses, en conjunto 3.381 millones; en 2018 el gasto se recupera con un incremento del 4,6%; en 2019 apenas varía respecto a 2018, el crecimiento es del 0,2%; en 2020, de nuevo, desciende un 2,6% por el menor gasto en intereses, un 11,4% menos; y en 2021 crece un 7,6%.

Previo al análisis del gasto asignado a esta división, indicar que por convenio en la **División 01, Servicios públicos generales** se incluyen los flujos entre las distintas unidades que componen el sector de las Administraciones Públicas (S.13). En concreto, en el **grupo 01.7, Operaciones de deuda pública** se recogen los intereses devengados entre las Administraciones Públicas y en el **grupo 01.8, Transferencias de carácter general entre los diferentes niveles de las Administraciones Públicas** las transferencias, corrientes y de capital, realizadas entre los distintos subsectores. Estos flujos entre subsectores se eliminan en los datos consolidados del sector Administraciones Públicas. El importe de estos flujos se recoge en la fila de consolidación entre subsectores del cuadro superior.

01 Servicios públicos generales

El gasto de cada subsector asignado a la *División 01, Servicios públicos generales*, se presenta consolidado de los flujos por transferencias e intereses pagados dentro de cada uno de ellos, pero sin consolidar entre subsectores, para poder analizar el nivel de vinculación financiera entre las distintas administraciones. La cuantía de estos flujos entre subsectores se recoge en la fila de consolidación entre subsectores del cuadro de la página 13, en la que se observa que entre 2017 y 2021 el aumento de las transferencias e intereses pagados, por tanto, recibidos entre subsectores, ha aumentado un 45,9%, 67.720 millones más, desde 147.475 millones en 2017 hasta 215.195 millones en 2021. De este incremento neto, el 81,3%, se produce en los dos últimos años; en 2020 el aumento es del 24,3% respecto a 2019, 38.847 millones más, y en 2021 del 8,5% sobre el importe consolidado en 2020. Estos repuntes se deben, entre otras razones, a la pandemia.

Gestión del gasto en la División 01

* En el caso de la *Administración Central* el gasto en esta división en los cinco años crece un 41,1%, desde 154.175 millones en 2017 a 217.505 millones en 2021.

Por agentes, el *Estado* se encarga de gestionar la mayor parte del gasto de esta división. Es la unidad responsable de la aportación de España al Presupuesto de la Unión Europea por los recursos propios basados en el IVA y la RNB, cuyo importe ha aumentado desde 2017 un 59,8%, con un gasto en 2021 de 12.915 millones; es la administración que concentra el volumen más alto de los intereses devengados por el conjunto de las Administraciones Públicas; es la administración que se encarga de dotar de una parte significativa de recursos al resto de los subsectores, ya que realiza la mayor parte de las transferencias que se efectúan entre los distintos subsectores y agentes de las Administraciones Públicas. En este sentido, las transferencias pagadas por el Estado a otras unidades del sector Administraciones públicas en estos cinco años han supuesto de media el 78,2% de su gasto en esta división.

Transferencias del Estado a otras unidades del S.13. (Grupo 01.8)	2017	2018	2019	2020	2021(P)	21/17
* A los Organismos de la Administración Central	9.003	9.535	8.849	9.696	10.807	20,0
* A la Administración Regional	77.942	82.516	84.601	103.105	110.532	41,8
<i>Sistema de financiación</i>	70.050	73.993	76.255	78.024	77.194	10,2
* A la Administración Local	18.786	17.851	18.473	19.122	20.133	7,2
<i>Sistema de financiación</i>	17.156	17.497	18.191	18.736	19.157	11,7
* A los Fondos de la Seguridad Social	14.918	14.695	15.570	37.986	40.719	173,0
* al Sistema de la Seguridad Social	12.919	14.556	15.570	35.686	35.935	178,2
* al Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE)	1.632	55	0	2.300	4.784	193,1
* al Fondo de Garantía Salarial (FOGASA)	367	84	0	0	0	-
Transferencias del Estado entre AAPP	120.649	124.597	127.493	169.909	182.191	51,0
<i>Transferencias del Estado a otras unidades del S.13 sobre el total de su gasto en la división 01</i>	<i>75,9</i>	<i>75,5</i>	<i>76,3</i>	<i>81,8</i>	<i>81,6</i>	<i>5,7</i>
<i>Transferencias Sistema de Financiación sobre el total de transferencias del Estado</i>	<i>72,3</i>	<i>73,4</i>	<i>74,1</i>	<i>56,9</i>	<i>52,9</i>	<i>-19,4</i>

El gasto del Estado en transferencias al resto de las unidades del sector Administraciones Públicas ha crecido en estos cinco años un 51,0%, desde 120.649 millones en 2017 hasta 182.191 millones en 2021. De este incremento, el 88,9% se produce en los dos últimos años; en 2020 el avance respecto a 2019 es del 33,3%, 42.416 millones más, y en 2021 del 7,2%, con 12.282 millones más. Este esfuerzo del papel financiador del Estado se debe, como ya se ha apuntado, principalmente, a la pandemia.

De las transferencias efectuadas por el Estado, una parte importante, en torno al 65,9% de media de los recursos transferidos, deriva del *Sistema de financiación* de las Comunidades Autónomas de régimen común y de las Corporaciones Locales, que en estos cinco años han aumentado en conjunto un 10,5%, desde 87.206 millones en 2017 hasta 96.351 millones en 2021. La cantidad de recursos que reciben las administraciones territoriales por esta vía está determinada, fundamentalmente, por las previsiones de recaudación de los impuestos sobre los que se efectúan las entregas a cuenta, por la evolución de su recaudación, sobre la que se calcula la liquidación que se materializa con un decalaje de dos años y medio respecto a la entrega.

01 Servicios públicos generales

El resto de las transferencias dadas por el Estado a otras unidades del sector Administraciones públicas se ha incrementado entre 2017 y 2021 en más del doble, desde 33.443 millones en 2017 hasta 85.840 millones en 2021. Este aumento está centrado en los dos últimos años; en el año 2020 el total de recursos transferidos por el Estado al margen del sistema de financiación ascendió a 73.149 millones, con un crecimiento respecto a 2019 de 40.102 millones; en el año 2021 este volumen de transferencias fue de 85.840 millones, 12.691 millones más que en 2020. A continuación se detallan estos importes para los principales subsectores de contrapartida.

La *Administración regional* en el año 2020 recibió transferencias del Estado al margen del sistema de financiación por importe de 25.081 millones, más del triple de lo que percibió en 2019, 8.346 millones; de este importe, mencionar las siguientes partidas, todas ellas relacionadas con las medidas COVID

- 15.950 millones del Fondo COVID, de carácter no reembolsable
- 325 millones del Fondo extraordinario de prestaciones básicas de servicios sociales para hacer frente a situaciones extraordinarias derivadas de la COVID-19
- 206 millones del programa de prestaciones sanitarias y farmacia
- 262 millones del Plan de choque para la Formación Profesional y la Empleabilidad

En el año 2021, la Administración Regional percibió 33.338 millones, cifra superior en un 32,9% a la de 2020, de los cuales,

- 6.974 millones de la línea COVID de ayudas directas a autónomos y empresas, de los que se reintegraron al Estado en ese mismo año, como una transferencia de gasto, el 11,1%, 777 millones, al tratarse de una transferencia de carácter finalista,
- 13.466 millones de la dotación adicional de recursos recogida en el artículo 117 de la Ley de PGE para 2021, destinada a dotar de mayor financiación a las Comunidades autónomas para la cobertura de los servicios públicos fundamentales, de carácter no reembolsable,
- 1.183 millones se imputaron como una transferencia recibida del Estado, como contrapartida del registro como consumos intermedios de las vacunas puestas a disposición de las Comunidades Autónomas, que son las administraciones competentes para su administración a la población,
- 1.125 millones corresponden a una transferencia a Cataluña por el importe total de la regularización de la financiación revisada de los Mossos d'Esquadra del periodo 2010-2021 incluido.

De estas cuatro partidas, que suponen 22.748 millones, las tres primeras, en torno al 95,0%, 21.623 millones, están ligadas a la pandemia.

No obstante, el subsector en el que el Estado ha focalizado su esfuerzo financiero en los dos últimos años ha sido el de *Fondos de la Seguridad Social*. En el año 2020, el Estado transfirió a este subsector 22.416 millones más que en 2019, hasta un total de 37.986 millones. De este aumento, la mayor parte, 20.116 millones, se destinaron al Sistema de la Seguridad Social, que recibió del Estado un total de 35.686 millones, de los cuales, 20.003 millones fueron para equilibrar el impacto en las cuentas derivado del COVID-19 y 432 millones para financiar el Ingreso Mínimo Vital (IMV). El resto del aumento, 2.300 millones, se destinó al Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE) para financiar desde su presupuesto, prestaciones contributivas y cuotas de subsidios al desempleo, sin correspondencia en 2018 y 2019; si bien en los años 2016 y 2017 recibió 3.894 millones y 1.632 millones respectivamente, aunque, en su mayor parte, estas transferencias estaban destinadas a la cobertura del desempleo.

En 2021, los recursos del Estado a los Fondos de la Seguridad Social se incrementaron un 7,2%, 2.733 más sobre el importe a consolidar en 2020, hasta los 40.719 millones. Sin embargo en este ejercicio la mayor parte del incremento, 2.484 millones, se destinó al SEPE, con un total de recursos transferidos de 4.784 millones.

01 Servicios públicos generales

Por su parte, el Estado transfirió en 2021 al Sistema un total de 35.935 millones, un 0,7% más que en 2020. Del volumen transferido, 5.012 millones fueron para equilibrar el impacto en las cuentas derivado del COVID-19; 11.250 millones se destinaron a la cobertura de prestaciones socio-económicas de carácter no contributivo y para financiar el complemento de pensiones mínimas, en conjunto un 5,0% de menos recursos a estas finalidades que en 2020. Estos menores recursos unidos a las menores necesidades ligadas al COVID-19 compensaron las mayores transferencias para financiar el Ingreso Mínimo Vital, 2.585 millones más, hasta 3.017 millones, las mayores transferencias en Dependencia, 651 millones más que en 2020 hasta 2.131 millones, las nuevas finalidades contempladas en 2021, como la financiación de la prestación contributiva de nacimiento y cuidado del menor, por importe de 2.785 millones, y la financiación de las reducciones en la cotización a la seguridad social, con 1.779 millones, así como una partida de 9.365 millones sin una finalidad preestablecida.

* Los *Organismos de la Administración Central* realizan un pequeño porcentaje del gasto en esta división, el cual ha aumentado un 9,9% en el período analizado, 518 millones, desde 5.215 millones en 2017 hasta los 5.733 millones en 2021. Entre las transferencias que realiza, destaca la efectuada por la Jefatura Central de Tráfico al Estado en 2019 por 637 millones, la más elevada del serie analizada.

* El gasto de la *Administración Regional* en la división 01, servicios públicos generales, aumenta en el período detallado un 22,3%, 6.583 millones más, desde 29.457 millones en 2017 hasta 36.040 millones en 2021. La mayor parte de este incremento se recoge en las transferencias entre Administraciones Públicas, en concreto, en las transferencias corrientes que desde 2017 aumentan un 36,1%, 5.665 millones más, hasta 21.374 millones en 2021. No obstante, la evolución de esta rúbrica por su propia naturaleza no muestra la misma tendencia a lo largo de la serie, ya que entre otros gastos recoge los relacionados con el sistema de financiación, entregas a cuenta por Fondo de Suficiencia Global y por Fondo de Garantía de los Servicios Públicos Fundamentales de determinadas Comunidades así como las liquidaciones definitivas, que al efectuarse con un decalaje de dos años respecto al de las correspondientes entregas, provoca distorsiones entre periodos; así en esta serie se están recogiendo las liquidaciones de los años 2015 a 2019. Las transferencias realizadas al Estado derivadas del sistema de financiación aumentan un 33,7% en los cinco años, mientras que entre 2019 y 2020 descienden un 7,5% debido a que la liquidación de 2018 por algunos conceptos tuvo un resultado a favor del Estado de 1.639 millones, mientras que la de 2017 fue de un poco más de 3.000 millones.

Las transferencias dadas por este subsector a la Administración Local, corrientes y de capital, crecen en los cinco años un 26,8%, 2.134 millones más, con 10.095 millones en 2021.

* El gasto de la *Administración Local* asignado a la división 01, servicios públicos generales, aumenta entre 2017 y 2021 un 8,4%, desde 24.548 millones hasta 26.601 millones respectivamente. No obstante, como se observa en el cuadro de la página 13, en el año 2020 se produce un cambio en la tendencia, con un descenso respecto al año 2019 del 5,2%, 1.338 millones menos, debido, principalmente a las menores transferencias entre administraciones públicas, que pasan de 13.398 millones en 2019 a 11.795 millones en 2020. Recordar que la principal transferencia aquí recogida es la efectuada por las Diputaciones Forales al Gobierno Vasco, que en 2020 fue de 9.009 millones, con un descenso respecto a 2019 del 10,9%, 1.104 millones menos, como consecuencia del descenso de la recaudación de los tributos propios de las Diputaciones, derivado de la pandemia, que son la base para fijar la transferencia; esta transferencia se ha recuperado en 2021, con un crecimiento del 15,9%, situándose en 10.439 millones, cifra superior al nivel del año 2019 y de los anteriores.

En segundo lugar, mencionar las transferencias de este subsector al Estado por sistema de financiación, si bien lo habitual es que no sean representativas en términos cuantitativos, en este periodo de 2017 a 2021, en el año 2019 se produce una situación excepcional con una transferencia muy superior a la efectuada en el resto de los años, con 541 millones, cifra que se corresponde con el resultado a favor del Estado por algunos conceptos en la liquidación de 2017, practicada en 2019.

01 Servicios públicos generales

* Los *Fondos de la Seguridad Social*, al igual que los Organismos de la Administración Central, gestionan un volumen poco significativo del gasto en esta división. En 2021 fue de 6.059 millones, con un aumento del 55,3% respecto a 2017 y del 53,1% respecto a 2020. Los gastos están formados casi exclusivamente por transferencias a otras administraciones públicas, que acaban consolidándose en el conjunto del sector. Las de importe más elevado son las que se destinan a la Administración Regional, que en el periodo 2017 a 2021 aumentan un 35,6%, 1.111 millones, desde 3.121 millones hasta 4.232 millones respectivamente. De este aumento, 1.098 millones se producen en 2021.

Rúbricas, subsectores y grupos

Entre las **rúbricas** de mayor relevancia cuantitativa, se encuentra la de los **intereses**. Esta rúbrica tanto a nivel del total de administraciones públicas como por subsectores se asignan en su totalidad a la división 0.1, al grupo 01.7, *Operaciones de deuda pública*.

Los intereses del sector Administraciones Públicas se presentan consolidados, de los intereses pagados *entre subsectores*. Asimismo, los intereses a nivel de cada subsector se presentan consolidados *dentro del mismo*, es decir, se han eliminado los intereses pagados entre unidades pertenecientes al mismo subsector, pero sin consolidar entre subsectores.

El gasto en intereses del sector Administraciones Públicas es la única rúbrica que desciende entre 2017 y 2021, un 11,0%, 3.229 millones menos, desde 29.251 millones en 2017 hasta 26.045 millones en 2021.

La variación interanual, como se observa en el gráfico adjunto, muestra descensos de una intensidad significativa en algunos periodos, como en el caso de 2020 en el que la disminución de los intereses fue de un 11,4%, y una ruptura de la tendencia en el último año, con un crecimiento del 3,7%.

La principal causa que explica el descenso neto del periodo 2017 a 2021 está en la reducción de los tipos de interés de la deuda. En este periodo, el volumen de deuda según el Protocolo de Déficit Excesivo (PDE)⁽¹⁾ ha pasado de 1.183.412 millones en 2017 a 1.427.238 millones en 2021, con un aumento del 20,6%, 243.826 millones más, de los cuales, el 83,6%, 203.883 millones, se ha producido en 2020 y 2021. Este repunte se debe, principalmente, a la crisis sanitaria, social y económica provocada por la pandemia.

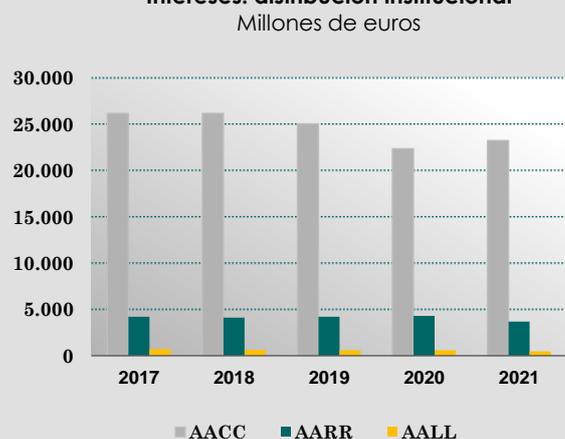
El único subsector en el que se ha reducido la deuda PDE entre 2017 y 2021 es en la Administración Local, en un 24,0%. No obstante, esta disminución se debe a los años 2017 a 2020, porque en 2021 la deuda PDE de la Administración Local aumentó un 0,5%.

Por subsectores, el que tiene el mayor volumen de gasto en intereses es la *Administración Central* con 23.250 millones en 2021, cifra inferior en un 11,2% a la de 2017, con 26.169 millones, pero superior en un 4,0% a la de 2020 con 22.362 millones.

Evolución interanual del gasto en intereses de las AAPP



Intereses: distribución institucional



(1) Datos publicados por el Banco de España en Estadísticas de las Administraciones Públicas, información trimestral.

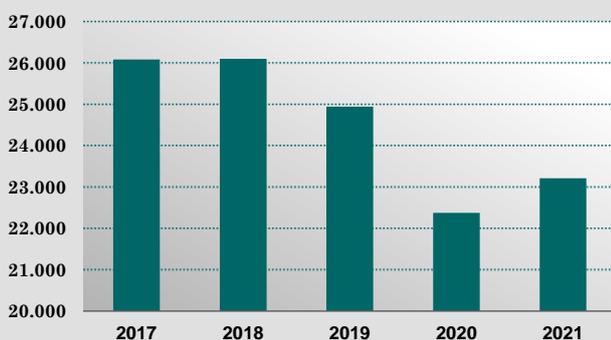
01 Servicios públicos generales

- Los intereses del *Estado* en 2021 se han situado en 23.212 millones, cifra inferior en un 11,0% a la de 2017, con 26.086 millones, y superior en un 3,7% respecto a 2020 con 22.376 millones. Este evolución, como ya se ha mencionado para el sector, se debe principalmente al descenso de los tipos de interés. De acuerdo con las estadísticas publicadas por el Tesoro Público, el tipo de interés medio de la deuda del Estado en circulación a finales de 2017 era del 2,576% y del 1,645% a finales de 2021. Mientras que el volumen de deuda PDE⁽¹⁾ crece entre 2017 y 2021 un 24,9%, desde 996.888 millones a 1.244.844 millones respectivamente, 247.956 millones más, de los cuales el casi el 77,0% se produce en 2020 y 2021, como consecuencia, entre otras razones, a las mayores necesidades de recursos como consecuencia de la pandemia. En concreto en 2020 la deuda PDE, con 1.166.134 millones, creció respecto a 2019 en un 10,5%, y en 2021 el incremento fue del 6,7%.

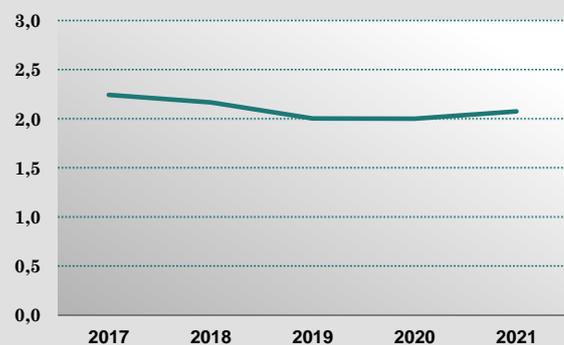
Al hablar de la carga de intereses en el Estado y de la evolución de su endeudamiento hay que tener en cuenta la estructura administrativa descentralizada del modelo español, en la que el Estado, es la principal administración que acude al mercado para obtener recursos que después destinará a cubrir las distintas necesidades de financiación. Así, en el año 2012, dentro del contexto de la crisis económica que acompañó a la crisis financiera iniciada en 2008, se crearon mecanismos de financiación extraordinaria para facilitar la financiación de las Comunidades Autónomas y de las Corporaciones Locales, que posteriormente quedaron integrados en los Fondos de Financiación a Comunidades Autónomas y a Entidades Locales (*Real Decreto-ley 17/2014*). El Estado obtiene recursos en el mercado que pone a disposición de estas administraciones en determinadas condiciones a través de estos Fondos.

- En cuanto al gasto en intereses de los *Organismos de la Administración Central* muestra un aumento en el período analizado del 22,9% desde 280 millones en 2017 hasta 344 millones en 2021.
- En el caso de los *Fondos de la Seguridad Social*, desde el año 2017 el Estado viene realizando préstamos al Sistema, que se regulan en la Ley de Presupuestos de cada año, para garantizar la cobertura adecuada de sus obligaciones y posibilitar su equilibrio presupuestario y por los que el Sistema no devenga intereses al Estado, asumiendo éste de manera exclusiva la carga financiera. Desde 2017 el total de préstamos concedidos a través de las distintas leyes de presupuestos⁽²⁾ asciende a 80.012 millones.

Intereses del Estado
Millones de euros



Intereses del Estado
Porcentaje del PIB



(1) Datos publicados por el Banco de España en Estadísticas de las Administraciones Públicas, información trimestral.

(2) La Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017, en la disposición adicional novena recoge la concesión de préstamos a la Tesorería General de la Seguridad Social por importe 10.192 millones de euros, sin devengo de intereses y cuya cancelación se producirá en un plazo máximo de diez años a partir de 2018;

La Ley 6/2018, de 3 de julio, de PGE para el año 2018, en la disposición adicional cuarta regula la concesión de préstamos a la TGSS por importe 13.830 millones de euros, en las mismas condiciones que el efectuado en 2017 y cuya cancelación será a partir de 2019

En 2019 y 2020 se prorrogan los presupuestos de 2018 y se conceden en ambos años préstamos a la TGSS por el mismo importe, 13.830 millones de euros, y condiciones que los otorgados en 2018. Además, en 2020, de acuerdo con lo establecido en el RDL19/2020, de 26 de mayo, se concede un nuevo préstamo por 16.500 millones y en las mismas condiciones que los anteriores.

(3) La Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021, en la disposición adicional quinta recoge la concesión de préstamos a la Tesorería General de la Seguridad Social por importe 13.830 millones de euros, sin devengo de intereses y cuya cancelación se producirá en un plazo máximo de diez años a partir del uno de enero del año siguiente al de su concesión.

01 Servicios públicos generales

- En la *Administración Regional*, el gasto en intereses presenta un descenso del 17,4%, 712 millones menos, desde 4.102 millones en 2017 hasta 3.390 millones en 2021. Esta disminución está focalizada en dos últimos años, con unos menores intereses del 14,5% en 2020, 623 millones menos, y del 7,8% en 2021, 285 millones menos. Esta evolución se debe, principalmente, al descenso de los tipos interés y a las condiciones de financiación favorables en la parte de la deuda correspondiente al Fondo de Financiación a Comunidades Autónomas (FFCCAA).
- En la *Administración Local* el gasto en intereses desciende un 25,1%, desde 638 millones en 2017 hasta 478 millones en 2021. Esta evolución descendente se mantiene a lo largo de toda la serie, no obstante con tasas de distinta intensidad, en 2017 y 2018 el descenso es del 8,5% y del 9,1% respectivamente, en 2019 del 0,3%, mientras que en 2020 el gasto en intereses disminuye un 16,6%, y de nuevo en 2021 la tasa, aunque negativa, se reduce hasta el 0,8%. El descenso del gasto en intereses se debe a distintas razones, como la reducción del volumen de deuda PDE⁽¹⁾ en un 24,0%, desde 29.034 millones en 2017 hasta 22.071 millones en 2021, entre la que se incluye la deuda correspondiente al Fondo de Financiación a Corporaciones Locales (FFCCLL), cuyo volumen durante el periodo analizado representa en torno al 73,0% del total de la deuda PDE de las Corporaciones locales; recordar que, este Fondo, se trata de un mecanismo extraordinario de financiación, en cuanto a sus condiciones de financieras; a estas razones hay que añadir la evolución descendente de los tipos de interés.

En cuanto a la evolución de la **aportación española al presupuesto comunitario por los recursos IVA y RNB** indicar que se trata de un gasto que se realiza exclusivamente por el Estado y que se asigna en su totalidad a esta división, al grupo *01.1, Organos ejecutivos y legislativos, asuntos financieros y fiscales, asuntos exteriores*. Su evolución depende del importe que cada año corresponda a España financiar del Presupuesto de la Unión Europea, ajustado esencialmente al devengo de las operaciones que tengan su origen en presupuestos rectificativos y en revisiones de los saldos de años anteriores. Asimismo, se incluye la contribución derivada de la compensación a Reino Unido (cheque británico) y a Alemania, Austria, Países Bajos y Suecia. Como novedad de 2021, además de los recursos basados en el IVA y la RNB, se incluye desde el 1 de enero, el recurso propio basado en los residuos de envases de plástico no reciclados. El importe de la aportación de España en 2021 fue de 12.915 millones, con un aumento del 59,8% respecto a 2017, con 8.082 millones, y del 17,0% respecto a 2020, con 11.041 millones. El detalle de 2021 por cada recurso propio es el siguiente, la aportación por el recurso propio basado en los residuos de envases de plástico no reciclados fue de 479 millones, sin correspondencia en años anteriores; por recurso IVA la contribución fue de 1.740 millones, un 2,0% superior a la de 2020; y por recurso RNB 10.479 millones, un 12,3% mas que en 2020 a pesar de no haber en 2021 compensación a Gran Bretaña ni a Alemania, Austria, Dinamarca, los Países Bajos y Suecia.

La **remuneración de asalariados** del sector Administraciones Públicas asignada a esta división muestra un crecimiento del 17,4% desde 2017 hasta 2021. El gasto de las Administraciones Territoriales representa en torno al 74,0% del total del sector en esta división. En la Administración Local la remuneración de asalariados aumenta un 17,9%, desde 6.552 millones en 2017 hasta 7.726 millones en 2021, y este último presenta un avance del 4,7% respecto a 2020. En la Administración Regional el gasto de personal asignado a esta división, con 3.698 millones en 2021, presenta un crecimiento del 18,3% respecto a 2017 y del 5,1% respecto a 2020.

Los **consumos intermedios** del sector Administraciones Públicas en esta división se han situado en 8.504 millones en 2021, con un crecimiento del 3,2% respecto a 2017, con 8.229 millones, y del 4,7% respecto a 2020, con 8.125 millones. Este aumento se debe principalmente al avance en un 12,8%, 465 millones, de los consumos intermedios en la Administración Local, de los cuales 245 millones corresponden al aumento registrado en 2021, con un importe de 4.099 millones.

Los principales *grupos* a los que se asignan los consumos intermedios son el grupo *01.3, Servicios generales*, el *01.1, Organos ejecutivos y legislativos, asuntos financieros y fiscales, asuntos exteriores* y el *01.7, Operaciones de deuda pública*. Es en este último en el que se registran los **"servicios de intermediación financiera medidos indirectamente" (SIFMI)**. En 2017 representaban casi el 21,0% del total de los consumos intermedios, descendiendo hasta el 10,2% en 2021. Los SIFMI constituyen, en términos generales, la remuneración indirecta obtenida por las instituciones financieras en las operaciones de depósitos y préstamos que realizan con sus clientes. La diferencia entre el tipo de interés efectivamente

(1) Datos publicados por el Banco de España en Estadísticas de las Administraciones Públicas, información trimestral.

01 Servicios públicos generales

pagado (o cobrado) y el de referencia sería el servicio de intermediación financiera, el cual, por la naturaleza de su estimación, se dice medido indirectamente. El gasto derivado de los SIFMI ha disminuido en los años objeto de análisis en este informe un 49,4%; en 2017 ascendía a 1.718 millones hasta situarse en 2021 en 869 millones, lo que supone 849 millones de menor gasto en estos cinco años.

En su distribución por *subsectores*, indicar que la tendencia mostrada es de descenso en todos los subsectores excepto en el de los Fondos de la Seguridad Social, pero su cifra de gasto no es representativa. En la Administración Central el SIFMI desciende un 65,4% con 225 millones en 2021, en la Administración Regional un 56,1% hasta situarse en 328 millones, y en la Administración Local, la evolución también es descendente, pero de menor intensidad, un 11,1%, con 224 millones en 2020.

La **formación bruta de capital fijo** del sector Administraciones Públicas ha aumentado un 25,2%, desde 4.063 millones en 2017 hasta 5.087 millones en 2021. La mayor parte se concentra en la Administración Territorial, en concreto en los grupos *01.3, Servicios generales* y *01.4 Investigación básica*. La inversión de la Administración Regional en 2021 ha sido de 2.711 millones, superior en un 20,3%, 458 millones más, a la de 2017, y en la Administración Local de 1.062 millones con un avance en el período del 55,5%, 379 millones más.

02 Defensa

Rúbricas	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
Millones de euros						%
Remuneración de asalariados	6.103	6.162	6.322	6.309	6.585	7,9
Consumos intermedios	2.018	2.108	1.994	2.013	2.235	10,8
Formación bruta de capital fijo	1.989	1.836	1.969	1.921	2.620	31,7
Otros	264	177	252	305	278	5,3
Total	10.374	10.283	10.537	10.548	11.718	13,0
<i>En porcentaje del PIB</i>	<i>0,89</i>	<i>0,85</i>	<i>0,85</i>	<i>0,94</i>	<i>0,97</i>	<i>-</i>
Subsectores						
Administración Central	10.374	10.283	10.537	10.548	11.718	13,0
Estado	9.718	9.610	9.877	9.867	11.045	13,7
Organismos de la Administración Central	656	673	660	681	673	2,6
Grupos						
Defensa Militar	9.024	8.893	9.248	9.234	10.205	13,1
Ayuda militar al exterior	1.117	1.122	1.051	1.059	1.270	13,7
Investigación y desarrollo	233	268	238	255	243	4,3

GRUPOS

DIVISIÓN 02: 02.1 Defensa militar; 02.2 Defensa civil; 02.3 Ayuda militar al exterior; 02.4 I+D relacionada con la defensa; 02.5

El gasto de la *División 02, Defensa*, representa en 2021 un pequeño porcentaje, el 1,9%, del gasto total realizado por el conjunto de las Administraciones Públicas, porcentaje que desciende en 0,3 puntos porcentuales en relación al del año 2017. No obstante, el gasto en Defensa se ha incrementado un 13,0%, desde los 10.374 millones en 2017 hasta los 11.718 millones en 2021. En este último año se ha registrado el mayor volumen de gasto del periodo, con un aumento del 11,1% respecto al año 2020.

Este gasto es gestionado en su totalidad por el subsector de la Administración Central y dentro de él, en torno al 94% a través del Ministerio de Defensa; el 6% restante lo realizan distintos Organismos de la Administración Central, como el Instituto de Vivienda, Infraestructura y Equipamiento de la Defensa (INVIED), el Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial “Esteban Terradas” (INTA), el Centro Nacional de Inteligencia (CNI) o la Sociedad Pública de Ingeniería de Sistemas para la Defensa (ISDEFE).

El *grupo 02.1, Defensa militar* representa en 2021 el 87,1% del gasto total de esta División, un 0,1 punto más que en 2017. Sin embargo, su gasto ha aumentado desde 2017 un 13,1%, con 10.205 millones en 2021, alcanzando su importe máximo, debido, principalmente al aumento de la formación bruta de capital fijo, rúbrica que se detalla más adelante.

Los dos grupos restantes muestran un avance de sus gastos en el período considerado, del 13,7% en el caso del *grupo 02.3 Ayuda militar al exterior*, y del 4,3% en el *grupo 02.4 Investigación y Desarrollo*.

La *Ayuda militar al Exterior* ha pasado de 1.117 millones a 1.270 millones en 2021. Este grupo recoge los gastos operativos de las Fuerzas Armadas en operaciones de mantenimiento de la paz.

División 02 : Defensa
Detalle del gasto público por grupos



02 Defensa

En este sentido, hay que destacar la creciente presencia española en misiones internacionales, con más de 2.400 militares desplazados en 17 misiones en el exterior, bajo banderas de la ONU, de la Unión Europea, de la OTAN, o por propios intereses de la política exterior española, según información publicada por el Ministerio de Defensa a finales de diciembre de 2021.

Por último, los gastos del grupo 02.4, *Investigación y Desarrollo* relacionados con la Defensa se han situado en 2021 en 243 millones, 10 millones más que en 2017. Este grupo tiene escasa significación en el total de la División.

División 02 : principales rúbricas

Millones de euros



Como se observa en el gráfico adjunto, la **remuneración de asalariados** es la rúbrica que absorbe un mayor nivel de gasto en esta División, de media supone en torno al 59% del mismo; dicho gasto se ha mantenido bastante estable a lo largo de los dos primeros años de este periodo, en un entorno cercano a los 6.000 millones. Sin embargo, en 2019 se produce un repunte del 2,6%, mientras que en 2020 el gasto desciende, aunque solo un 0,2% para volver a crecer en 2021 y lo hace en un 4,4% hasta situarse en 6.585 millones, cifra esta última que representa un incremento del 7,9% respecto al dato del año 2017. Como ya se ha mencionado al comienzo de este informe al analizar el gasto total del sector, han sido determinantes las subidas salariales llevadas a cabo en los últimos años del período analizado.

Los consumos intermedios en 2021, con 2.235 millones, muestran un avance del 10,8%, 217 millones más, respecto a 2017, con 2.018 millones, y del 11,0%, 222 millones más, respecto a 2020, con 2.013 millones. Este repunte en 2021 se debe al aumento de gasto en operaciones de mantenimiento de la paz con 697 millones en 2021, frente a 475 millones en 2020.

La **formación bruta de capital fijo** en 2021 asciende a 2.620 millones, con un incremento del 31,7%, 631 millones más, respecto a 2017, con 1.989 millones, y del 36,4%, 699 millones más, respecto al año 2020, con 1.921 millones.

03 Orden público y seguridad

Rúbricas	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
<i>Millones de euros</i>						<i>%</i>
Remuneración de asalariados	17.563	18.081	19.165	19.928	20.592	17,2
Consumos intermedios	2.912	2.706	2.743	2.773	2.980	2,3
Formación bruta de capital fijo	719	695	688	752	973	35,3
Otros	57	53	79	54	76	33,3
Total	21.251	21.535	22.675	23.507	24.621	15,9
<i>En porcentaje del PIB</i>	<i>1,83</i>	<i>1,79</i>	<i>1,82</i>	<i>2,10</i>	<i>2,04</i>	<i>-</i>
Subsectores						
Administración Central	11.181	11.555	12.095	12.628	13.057	16,8
Estado	10.327	10.725	11.197	11.730	12.109	17,3
Organismos de la Administración Central	854	830	898	898	948	11,0
Administración Regional	4.815	5.017	5.307	5.546	5.941	23,4
Administración Local	5.255	4.963	5.273	5.333	5.623	7,0
Grupos						
Servicio de policía	13.511	13.494	14.233	14.742	15.277	13,1
Servicio de protección contra incendios	1.837	1.948	2.104	2.223	2.375	29,3
Tribunales de justicia	3.956	4.112	4.251	4.363	4.583	15,8
Prisiones	1.765	1.794	1.828	1.854	2.022	14,6
Otros	182	187	259	325	364	100,0

GRUPOS

DIVISIÓN 03: 03.1 Servicios de policía, 03.2 Servicios de protección contra incendios, 03.3 Tribunales de justicia, 03.4 Prisiones, 03.5 I+D relacionada con el orden público y seguridad, 03.6 Orden público y seguridad n.c.o.p.

El gasto de las Administraciones Públicas en la *División 03, Orden público y seguridad* ha aumentado en el periodo analizado un 15,9%, desde 21.251 millones en 2017 hasta 24.621 millones en 2021. En términos del PIB, durante los tres primeros años de la serie se ha mantenido en torno al 1,80%; en el año 2020 registra el mayor aumento situándose en el 2,10%, y en 2021 desciende hasta el 2,04%.

El subsector que participa mayoritariamente en la gestión del gasto de esta División es el de la Administración Central, principalmente a través del Estado, cuyo gasto representa aproximadamente el 49% del total, con un importe en 2021 de 12.109 millones, 1.782 millones más que en 2017. Los Organismos de la Administración Central gestionan el 4%, y en el período 2017-2021 han incrementado su gasto un 11,0%.

Las Administraciones Regional y Local se reparten el resto casi en la misma proporción, un 24% la primera y un 23% la segunda, pero en esta última el nivel de gasto se ha incrementado en 368 millones, el 7,0%, en los últimos cinco años, mientras que en las CCAA el incremento ha sido del 23,4%, 1.126 millones. Los Fondos de la Seguridad Social no participan en la gestión de los gastos de esta División.

División 03: Distribución institucional del gasto
 Millones de euros



03 Orden público y seguridad

Detalle del gasto público por grupos

Millones de euros



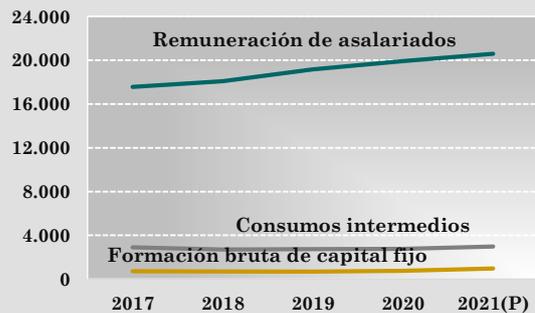
Respecto a la distribución del gasto **por grupos**, los gastos en el *03.1, Servicios de policía*, representan una media del 63% del gasto total de esta División, con un volumen en 2021 de 15.277 millones, cifra superior en un 13,1% a la del año 2017.

En el periodo analizado también ha aumentado el gasto en los grupos *03.2, Servicio de protección contra incendios*, *03.3, Tribunales de justicia* y *03.4, Prisiones*, con unos aumentos del 29,3%, del 15,8% y del 14,6% respectivamente.

En cuanto a las **rúbricas**, señalar que la **remuneración de asalariados** absorbe en 2021 el 84% de los empleos totales de esta División, un punto más que en 2017. En este periodo, el gasto de personal presenta un avance del 17,2% desde 17.563 millones en 2017 a 20.592 millones en 2021, lo que supone 3.029 millones más. Por subsectores, en el que más se ha incrementado el gasto es en la Administración Regional, un 20,3%, desde 3.757 millones en 2017 hasta 4.521 millones en 2021; le sigue la Administración Central con un incremento del 18,1% desde 9.497 millones en 2017 hasta 11.216 millones en 2021. Recordar que en este subsector en los años 2018 a 2020 se llevó a cabo un proceso de equiparación salarial de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, con los cuerpos policiales autonómicos que realizan funciones similares, que supuso 1.664 millones, con un reparto de 304 millones en 2018, 560 millones en 2019 y 800 millones en 2020. Por último, en la Administración Local el aumento en el periodo ha sido de un 12,7% desde 4.309 millones en 2017 hasta 4.855 millones en 2021.

Detalle del gasto público por rúbricas

Millones de euros



Los **consumos intermedios** aumentan un 2,3%, con un nivel en el último ejercicio de 2.980 millones, aunque su evolución a lo largo de este periodo ha sido diferente. En el año 2018 descienden un 7,1%, y a partir del año 2019 comienzan a crecer levemente hasta el año 2021 en el que suben un 7,5%, y se alcanza el mayor gasto del periodo.

La **formación bruta de capital fijo** se incrementa un 35,3%, situándose en 2021 en 973 millones. No obstante, en 2018 y 2019 desciende un 3,3% y un 1,0%, respectivamente, mientras que en 2020 y 2021 crece un 9,3% y un 29,4%.

04 Asuntos económicos

Principales rúbricas	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
	Millones de euros					%
Remuneración de asalariados	10.201	10.642	11.404	11.373	11.878	16,4
Consumos intermedios	7.350	7.977	8.342	7.904	8.879	20,8
Subvenciones	11.375	11.191	11.599	20.547	17.266	51,8
Formación bruta de capital fijo	8.745	10.745	11.095	12.609	13.636	55,9
Otras Transferencias de capital	3.990	5.900	4.491	7.243	17.824	346,7
Otros	4.762	4.906	5.305	5.952	8.947	87,9
Total Administraciones Públicas	46.423	51.361	52.236	65.628	78.430	68,9
Subsectores						
Administración Central	18.061	21.223	20.039	24.588	33.354	84,7
Estado	9.550	12.035	8.273	13.250	21.905	129,4
Organismos de la Administración Central	8.511	9.188	11.766	11.338	11.449	34,5
Administración Regional	15.614	16.160	17.036	18.742	26.142	67,4
Administración Local	10.470	11.569	12.447	12.045	13.604	29,9
Fondos de la Seguridad Social	2.278	2.409	2.714	10.253	5.330	134,0
Grupos						
Asuntos económicos, comerciales y laborables en general	13.978	15.079	17.139	24.825	31.037	122,0
Agricultura, silvicultura, pesca y caza	3.821	4.296	4.726	4.816	5.366	40,4
Combustibles y energía	4.580	4.417	3.829	5.758	6.656	45,3
Minería, manufacturas y construcción	670	679	678	712	757	13,0
Transporte	16.360	19.506	18.483	21.058	24.591	50,3
Comunicaciones	858	870	936	1.029	1.566	82,5
Otras actividades	1.857	1.967	1.907	2.223	3.310	78,2
I+D relacionada con asuntos económicos	3.933	4.192	4.172	4.239	4.704	19,6
Asuntos económicos n.c.o.p.	366	355	366	968	443	21,0

GRUPOS

DIVISIÓN 04: 04.1 Asuntos económicos, comerciales y laborables en general, 04.2 Agricultura, silvicultura, pesca y caza, 04.3 Combustibles y energía, 04.4 Minería, manufacturas y construcción, 04.5 Transporte, 04.6 Comunicaciones, 04.7 Otras actividades, 04.8 I+D relacionada con asuntos económicos, 04.9 Asuntos económicos n.c.o.p.

El gasto en la **División 04, Asuntos económicos** en el periodo 2017 a 2021 del sector Administraciones Públicas crece un 68,9%, 32.007 millones, desde 46.423 millones en el primer año de la serie, hasta 78.430 millones en el último. De este aumento, el 81,8%, se produce en 2020 y 2021. Numerosos son los hechos económicos sucedidos en estos cinco años, que han provocado repuntes en distintas rúbricas, subsectores y agentes, así como en los distintos grupos de esta división. A continuación se hace un breve detalle de la situación de cada año.

En el año **2017**, el gasto de esta división en el sector Administraciones Públicas se situó en 46.423 millones con un crecimiento del 6,6% respecto a 2016, 2.858 millones más. Como hechos destacables de aquel ejercicio, señalar el aumento del gasto destinado a la cobertura del déficit eléctrico en un 13,3% hasta los 3.940 millones y las ejecuciones de Esquemas de Protección de Activos, con un importe conjunto de 796 millones.

En **2018**, este gasto ascendió a 51.361 millones, con un crecimiento del 10,6% respecto a 2017, 4.938 millones más. Un primer grupo de hechos afectaron a las cuentas del Estado, como fueron la reversión de determinados activos relacionados con infraestructuras, con un importe conjunto de 2.142 millones, sin correspondencia en ejercicios anteriores, y los mayores créditos fiscales exigibles frente a la administración tributaria por 1.073 millones; un segundo grupo que afectó a los Organismos de la Administración Central, como fueron los mayores gastos por las ejecuciones de los Esquemas de Protección de Activos y garantías, con un importe total de 1.852 millones; y un tercer grupo que afectó a la Administración Regional por reclasificaciones y resolución de concesiones, en torno a 500 millones.

En **2019**, el gasto creció un 1,7% respecto a 2018, con 52.236 millones, 875 millones más. No obstante, dentro de la Administración Central, la evolución fue muy distinta. El gasto del Estado descendió un 31,3% hasta los 8.273 millones debido a que no se produjeron las reversiones de activos, ni los créditos fiscales exigibles frente a la administración tributaria del año anterior y a que el gasto derivado de la

04 Asuntos económicos

cobertura del déficit eléctrico descendió un 15,0% respecto a 2018, 569 millones menos, hasta situarse en 3.224 millones. Sin embargo, en los Organismos de la Administración Central este gasto creció un 28,1%, evolución que se debió, entre otros hechos, a la reclasificación en el sector Administraciones Públicas (S.13) del Consorcio de Compensación de Seguros (CCS), que hasta ese momento se incluía en el sector Instituciones Financieras (S.12). Esta reclasificación implicó un incremento de gasto de 1.109 millones; por su parte, el gasto derivado de las ejecuciones de los Esquemas de Protección de Activos y Garantías se mantuvo en un nivel similar al de 2018, con un importe conjunto de 1.813 millones.

En 2020, el gasto repunta un 25,6%, 13.392 millones más, hasta los 65.628 millones. Entre los hechos que contribuyeron a ese avance, las exoneraciones de cuotas sociales vinculadas a ERTES y autónomos como consecuencia de la pandemia por valor de 7.760 millones; las ayudas a empresas y autónomos con motivo de las pérdidas excepcionales ocasionadas por la pandemia de entorno a 1.084 millones; varias sentencias con una cifra conjunta de alrededor de 2.000 millones, la reversión de determinadas autopistas de peaje por finalización del periodo de concesión, por un valor estimado de 1.745 millones; y, por último, la recuperación del gasto derivado de la cobertura del déficit eléctrico, con un incremento respecto a 2019 del 18,3%, 590 millones más, hasta situarse en 3.814 millones.

Por último, en el año 2021, el gasto en esta división en el sector Administraciones Públicas sigue la tendencia alcista del año 2020, con un avance del 19,5%, 12.802 millones más, hasta los 78.430 millones. Este aumento está determinado por los siguientes hechos: el registro de las garantías estandarizadas, por valor de 4.200 millones, por la previsión total de fallidos de las líneas de avales concedidos por el Estado desde 2020, los mayores créditos fiscales exigibles frente a la administración tributaria, con 1.160 millones frente a los 59 millones de 2020, las reversiones de autopistas de peaje por finalización del periodo de concesión, por un valor estimado de 2.395 millones, cifra superior en un 37,2%, 650 millones, al valor de las reversiones de 2020, y, por último, las ayudas a la solvencia empresarial de la línea COVID. Indicar que en 2021 el gasto en sentencias fue similar al de 2020, con un importe en torno a 2.030 millones, mientras que las exoneraciones de cuotas sociales de ERTES y autónomos como consecuencia de la pandemia descendieron hasta 2.695 millones.

A continuación se realiza el detalle del gasto de esta División por las principales rúbricas, subsectores y grupos.

Otras transferencias de capital

La rúbrica que presenta el mayor crecimiento en el periodo 2017 a 2021 en el sector Administraciones Públicas en asuntos económicos es la correspondiente a otras transferencias de capital, con un aumento de 13.834 millones, de los cuales, el 76,5%, 10.581 millones corresponden al incremento neto en 2021.

El detalle de la evolución anual de esta rúbrica en asuntos económicos por subsectores y grupos, como se observa en el cuadro inferior, muestra una tendencia errática con repuntes dispersos, como consecuencia del tipo de hecho, normalmente, de carácter extraordinario o no recurrente, que en ella se recogen.

Otras transferencias de capital	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
* Administración Central	3.489	5.474	4.008	4.995	10.217	192,8
Estado	1.062	2.651	445	2.250	7.955	-
04.1 Asuntos econ., com. y laborables en gene	583	1.168	60	105	5.594	-
04.3 Combustible y energía	108	0	0	1.351	1.997	-
04.5 Transporte	12	1.126	48	18	114	-
04.9 Asuntos económicos n.c.o.p.□	0	0	3	582	35	-
Organismos de la Administración Central	2.427	2.823	3.563	2.745	2.262	-6,8
04.1 Asuntos econ, com. y laborables en gene	2.413	2.794	3.537	2.727	2.204	-8,7
* Administración Regional	383	334	442	2.149	7.495	-
* Administración Local	118	92	41	83	112	-5,1
* Fondos de la Seguridad Social	0	0	0	16	0	-
Administraciones Públicas	3.990	5.900	4.491	7.243	17.824	346,7

04 Asuntos económicos

* Por subsectores y agentes, destaca el caso del **Estado** en el que el gasto en las otras transferencias de capital de esta División crece entre 2017 y 2021 en 6.893 millones, desde 1.062 millones en 2017 hasta 7.955 millones en 2021; de este aumento, el 82,8% se produjo en 2021 como consecuencia, principalmente, de determinadas medidas adoptadas frente a la crisis económica y financiera derivada de la pandemia.

Entre estas medidas, mencionar la creación en 2020 de dos líneas de avales del Estado (*RDL 8/2020, de 17 de marzo, y RDL 25/2020, de 3 de julio*) por un importe conjunto de 140.000 millones, destinadas a garantizar la financiación concedida por las entidades financieras a las empresas y autónomos para hacer frente al impacto económico y social derivado de la COVID-19. La gestión de estas líneas corresponde al ICO a través de las entidades financieras que conceden la financiación. De acuerdo con el SEC 2010 y el MGGD (Manual on Government Deficit and Debt), el impacto en las cuentas nacionales es el registrado en la contabilidad pública, que asciende a 5.900 millones, neto del importe de las comisiones de los avales. En consecuencia, en contabilidad nacional se ha registrado en el año 2021 un gasto en las otras transferencias de capital, por importe de 4.200 millones, operación asignada al grupo *04.1, Asuntos económicos, comerciales y laborables en general*.

El segundo hecho que ha contribuido al crecimiento en 2021 del gasto del Estado en este grupo, *04.1*, fue el registro de los créditos fiscales exigibles frente a la administración tributaria que surgieron tras la presentación en 2021 de la autoliquidación del Impuesto de Sociedades del ejercicio 2020, por importe de 1.160 millones, en contraste con los 59 millones de 2020 procedentes de la autoliquidaciones de 2019. Estos hechos también tuvieron impacto en las cuentas de 2018 y 2017, por las autoliquidaciones presentadas por este impuesto relativas a 2017 y 2016, por valor de 1.073 millones y 522 millones respectivamente.

También en 2021 se observa cómo el gasto asignado al grupo *04.3, Combustible y energía* se mantiene elevado, con 1.997 millones, e incluso crece respecto a 2020, con un gasto de 1.351 millones, mientras que en los años anteriores o no hay importe asignado o es de inferior cuantía. Este repunte se debe al impacto de diversas sentencias a favor de empresas cuyas actividades están relacionadas con estas materias. En 2021 se han registrado y asignado 1.737 millones, incluidos intereses de demora, correspondientes a la sentencia del Tribunal Supremo (*STS 1460/2021*) relativa a la nulidad de la disposición transitoria segunda del Real Decreto 198/ 2015, de 23 de marzo, que establecía el carácter retroactivo de los pagos de los ejercicios 2013 y 2014 del Canon por el uso o aprovechamiento de las aguas continentales para la producción de energía eléctrica (Canon hidráulico) y la disposición adicional primera, relativa a la "revisión de concesiones"; y 260 millones por la sentencia de la Audiencia Nacional (*SAN 1045/2020*) que estima parcialmente el recurso presentado por Endesa y le reconoce el derecho a ser indemnizada en la parte correspondiente a la minoración aplicada a los contratos bilaterales físicos suscritos por dichas entidades y el resto de las empresas productoras de energía eléctrica correspondientes a su grupo empresarial. En 2020, también dentro de este grupo *4.3, Combustible y energía*, se asignaron 1.351 millones derivados de la sentencia del Tribunal Supremo (*STS 3324/2020*), relativa al almacén submarino de gas CASTOR, que reconoce el derecho de determinadas entidades a ser indemnizadas por el Estado en el importe que adelantaron para facilitar el cierre del mismo.

Asimismo, en 2020, pero en el grupo *04.9, Asuntos económicos n.c.o.p.* se recoge un gasto de 582 millones por dos sentencias en materias no recogidas en ningún otro grupo como fueron, la que declaró inconstitucional y nulo el Real Decreto-Ley 2/2016 por el que se modificó la regulación de los pagos fraccionados del Impuesto de Sociedades, por importe de 442 millones y la que reconoció el derecho de las Instituciones de Inversión Colectiva (IIC) de terceros países a obtener la devolución de las retenciones practicadas en España por el Impuesto sobre la Renta de No Residentes (IRNR) en virtud del principio de libre circulación de capitales, con un efecto de 140 millones.

En el año 2018, dentro del grupo *04.5 Transporte*, se incluyen en las otras transferencias de capital 1.126 millones, de los cuales 1.114 millones corresponden a una parte del valor estimado de la Responsabilidad Patrimonial de la Administración (RPA) en la reversión al Estado de determinadas autopistas de peaje, cuyo importe ascendió a 1.800 millones; de este importe, 686 millones se registraron como formación bruta de capital fijo por la estimación del valor de mercado de estos activos y el resto, 1.114 millones, como mayor gasto en las otras transferencias de capital de este mismo grupo.

* En cuanto a la evolución de la rúbrica de otras transferencias de capital en los **Organismos de la Administración Central**, se distingue una primera parte, entre 2017 y 2019, en la que este gasto crece un 46,8%, desde 2.427 millones en 2017 hasta 3.563 millones en 2019, siendo este último año en el que se

04 Asuntos económicos

2019 a 2021, en la que desciende un 36,5% hasta situarse 2.262 millones, cifra inferior en un 6,8% al nivel de 2017.

El repunte del año 2019 se debe, principalmente, al efecto de la reclasificación en ese año del Consorcio de Compensación de Seguros (CCS) en el sector Administraciones Públicas (S.13), lo que implicó incluir en esta rúbrica 505 millones correspondientes a la cobertura de riesgos extraordinarios, por encima de los niveles habituales, a los que tuvo que hacer frente el CCS en aquel ejercicio, como consecuencia de los fuertes temporales, DANAS, incendios, inundaciones, etc. Indicar que entre las actividades propias de este Organismo está la de la cobertura de los riesgos extraordinarios, el seguro obligatorio de automóviles, el seguro agrario combinado y la liquidación de entidades aseguradoras. Las indemnizaciones efectuadas por este Organismo derivadas de su actividad habitual se registran en la rúbrica **indemnizaciones de seguro no vida**, incluida en el apartado de **Otros** del cuadro de la página 25, con un importe en 2019 de 389 millones, sin correspondencia en ejercicios anteriores. Destacar también el impacto del volcán de la isla de La Palma en el gasto incurrido por el CCS en 2021 que ascendió a 185 millones.

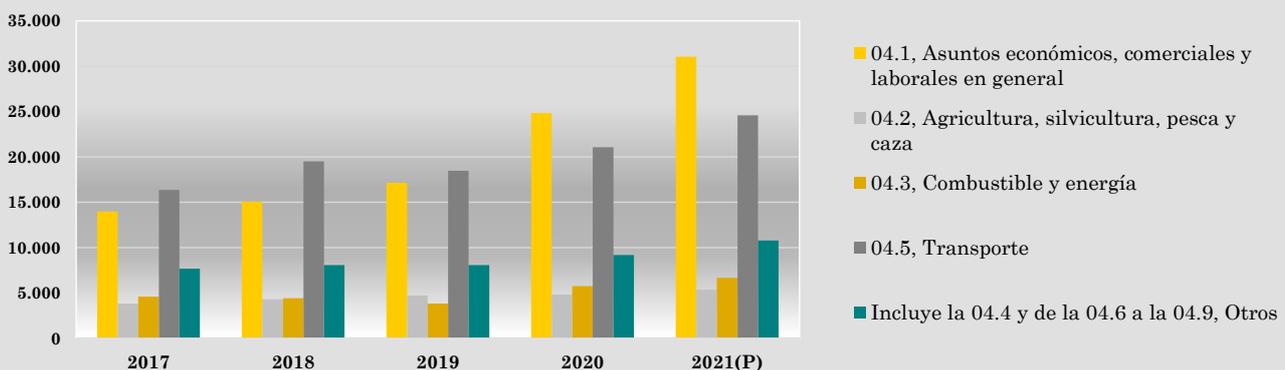
Entre el resto de los hechos, que se recogen en la rúbrica otras transferencias de capital de los Organismos y que se asignan a este grupo, mencionar el gasto del Fondo de Garantía de Depósitos por las ejecuciones de los Esquemas de Protección de Activos (EPAs), que no se incluyen dentro de la denominada ayuda a instituciones financieras, porque están financiadas con ingresos de mercado. En el año 2017, el gasto derivado de las ejecuciones de los EPAs fue el más bajo de los cinco años, 796 millones, entre 2018 y 2021 se mantuvo en una cifra promedio de alrededor de 1.800 millones, 1.849 millones en 2018, 1.783 millones en 2019, 1.841 millones en 2020 y 1.744 millones en 2021.

De estos importes correspondieron a la ejecución de Esquemas de Protección de Activos de la CAM en cada uno de los años de la serie, 664 millones en 2017, 1.490 millones en 2018, 995 millones en 2019, 1.331 millones en 2020, y 1.691 millones en 2021; y en el caso de UNNIM fueron, 132 millones, 359 millones, 788 millones, 510 millones y 53 millones respectivamente.

* En el caso de la **Administración Regional**, el gasto recogido en las otras transferencias de capital de la División 04, asuntos económicos, como se observa en el cuadro de la página 25, se mantiene en unas cifras similares entre 2017, con 383 millones, y 2019, con 442 millones, y se asigna en cada año, principalmente, a los grupos *04.1 Asuntos económicos, comerciales y laborales en general*, *04.2 Agricultura, silvicultura, pesca y caza* y *04.5 transportes*. En el año 2020 se observa un incremento de la rúbrica hasta situarse en 2.149 millones, entre los que se incluyen, de acuerdo con la información suministrada por las Comunidades Autónomas, 1.084 millones transferidos al sector hogares, en este caso se trata de ayudas a empresas y autónomos, con motivo de las pérdidas excepcionales ocasionadas por la pandemia, que se asignan al grupo 04.1, *Asuntos económicos, comerciales y laborales*. En 2021 el incremento respecto a 2020 es de 5.346 millones hasta los 7.945 millones, como consecuencia, principalmente, de las ayudas a la solvencia empresarial de la línea COVID.

Grupos de gasto de la División 04,

Millones de euros



04 Asuntos económicos

Formación bruta de capital fijo

Formación bruta de capital fijo	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
* Administración Central	2.747	3.765	4.092	6.013	5.750	109,3
Estado	1.637	2.650	1.753	3.599	3.982	143,2
04.5 Transporte	1.297	2.332	1.322	3.138	3.365	159,4
Organismos de la Administración Central	1.110	1.115	2.339	2.414	1.768	59,3
04.1 Asuntos econ, com. y laborables en ge	-84	-27	1.075	1.087	450	-
* Administración Regional	3.357	3.718	3.467	3.665	4.313	28,5
04.2 Agricultura, silvicultura, pesca y caza	285	319	341	389	472	65,6
04.5 Transporte	1.453	1.729	1.437	1.542	1.947	34,0
04.8 I+D	1.373	1.439	1.452	1.430	1.534	11,7
* Administración Local	2.637	3.257	3.529	2.930	3.561	35,0
04.5 Transporte	2.213	2.793	3.063	2.515	3.091	39,7
* Fondos de la Seguridad Social	4	5	7	1	12	-
Administraciones Públicas	8.745	10.745	11.095	12.609	13.636	55,9

La **formación bruta de capital fijo** del sector Administraciones Públicas crece entre 2017 y 2021 un 55,9%, desde 8.745 millones hasta 13.636 millones.

* El incremento más significativo ha tenido lugar en el **Estado**, principalmente en el grupo **04., Transporte**, con un repunte de gasto en 2018 y 2020, que se mantiene en 2021; en los tres años el aumento se debe a las reversiones de activos relativos a infraestructuras.

En el año 2018 se produjo un crecimiento del 61,9% en la inversión total del Estado, de 1.013 millones, hasta situarse en 2.650 millones, como consecuencia de las siguientes hechos:

-La Responsabilidad Patrimonial de la Administración (RPA) en la reversión al Estado de determinadas autopistas de peaje, se valoró en 1.800 millones, de los cuales, 686 millones corresponden a la estimación del valor de mercado de dichos activos que se registraron como formación bruta de capital fijo.

-La reversión al Estado de la Autopista A1 Burgos-Armiñón dió lugar a una anotación en esta rúbrica por importe de 342 millones. Esta reversión no tuvo incidencia en el déficit pero sí tuvo un impacto en los gastos, en la formación bruta de capital fijo, por su coste de reposición y en los ingresos, dado que el Estado no tuvo que pagar por el activo se imputó, una transferencia por el mismo importe en la rúbrica otras transferencias de capital recibidas.

En el año 2020, esta rúbrica crece más del doble respecto a 2019, debido, principalmente, a la reversión al Estado de dos tramos de las autopistas de peaje AP-7 y AP-4 como consecuencia de la finalización del contrato de concesión y su posterior mantenimiento. Esta reversión tampoco tuvo incidencia en el déficit pero sí en los gastos, en la rúbrica formación bruta de capital fijo, por el valor de los activos que revierten a su patrimonio, por un valor estimado de 1.745 millones, y en los ingresos, en los que se imputó una transferencia recibida dentro de las otras transferencias de capital por el mismo importe.

En 2021, la evolución de esta rúbrica sigue siendo ascendente, con un incremento del 7,2% respecto a 2020; de nuevo la causa está en la reversión al Estado de dos tramos de la AP-2 y de la AP-7 al finalizar el periodo de concesión, cuyo mantenimiento posterior es asumido por el Estado. El importe total estimado de los activos incorporados al balance de la Administración fue de 2.018 millones, 1.921 millones como formación bruta de capital fijo y 97 millones en adquisiciones netas de activos no producidos por el valor de los terrenos. De este importe, el efecto en el déficit fue de 1.070 millones por la indemnización a la concesionaria.

04 Asuntos económicos

* En el caso de la **Administración Regional** la inversión alcanza su punto más alto en 2021, con 4.313 millones, cifra superior en un 28,5% a la de 2017, con 3.357 millones, y en un 17,7% a la de 2020, con 3.665 millones. Por grupos, se puede apreciar en el cuadro anterior, es el relativo a *Transporte* en el que se produce el incremento que, como en los casos mencionados en los párrafos anteriores relativos al Estado, se debe a la reversión de dos tramos de autopistas (C-33 y C-32 Norte) en Cataluña, al haber finalizado el plazo de concesión. Esta reversión dió lugar a una anotación en la formación bruta de capital fijo por el valor de los activos, 474 millones, y en los ingresos se imputó una transferencia recibida dentro de las otras transferencias de capital por 378 millones; la diferencia entre ambos, 96 millones, fue el efecto en el déficit por la cifra estimada de las indemnizaciones a favor de la concesionaria.

El siguiente periodo en el que crece la inversión en este grupo Transporte es en 2018, un 19,0% respecto a 2017 hasta 1.729 millones. Este incremento se debió a la reclasificación de los activos a la Administración Pública del Metro de Sevilla por importe de 356 millones y a reversiones de activos a comunidades por importe de 170 millones como consecuencia de la resolución de contratos de concesiones.

* En la **Administración Local** el gasto en inversión crece entre 2017 y 2021 un 35,0%, 924 millones, desde 2.637 millones en 2017 a 3.561 millones en 2021. No obstante, la evolución no es homogénea, entre 2017 y 2019 el gasto crece un 33,8% situándose en 3.529 millones. En 2020 el gasto en inversión descende un 17,0%, 599 millones menos que en 2019, hasta 2.930 millones, debido, principalmente, a la situación derivada de la pandemia, y en 2021 con 3.561 millones se recupera y se sitúa un 0,9% por encima del nivel de 2019. Recordar que en este subsector la evolución de esta rúbrica está afectada por la Disposición Adicional sexta de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF), que le permite, bajo determinados requisitos, destinar parte de su superávit a financiar inversiones financieramente sostenibles a lo largo de su vida útil. No obstante, en 2021 ni la Ley de Presupuestos, ni ninguna otra norma, habilitó esta posibilidad.

Subvenciones

Las **subvenciones** del sector Administraciones Públicas en la División 04, Asuntos económicos muestran un incremento entre 2017 y 2021 del 51,8%, con un volumen de 11.375 millones en 2017 y de 17.266 millones en 2021, 5.891 millones más. El detalle de la evolución anual del gasto en subvenciones del sector a nivel del total de la División 04, muestra una senda errática con incrementos y descensos de distinta intensidad en cada año, de los cuales, destaca el año 2020 con un repunte del 77,1%, desde 11.599 millones en 2019 hasta 20.547 millones en 2020, 8.948 millones más.

* Este incremento, por subsectores y grupos, está focalizado en los **Fondos de la Seguridad Social**, en el grupo 04.1, Asuntos económicos, comerciales y laborables en general, con un gasto que pasa de 2.611 millones en 2019 a 10.134 millones en 2020, de los cuales, con la información disponible, 7.760 millones corresponden a las subvenciones imputadas por exoneraciones de cuotas sociales vinculadas a ERTES y autónomos.

Subvenciones	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
* Administración Central	5.280	5.228	4.585	5.641	6.251	18,4
04.1 Asuntos económicos, com. y labor. en gral	93	143	106	147	234	151,6
04.3 Combustible y energía	3.956	3.793	3.224	3.814	4.195	6,0
* Administración Regional	3.049	2.772	3.474	3.504	4.203	37,8
04.1 Asuntos económicos, com. y labor. en gral	1.052	961	1.196	1.133	1.579	50,1
04.5 Transporte	1.608	1.422	1.800	1.856	1.995	24,1
* Administración Local	868	878	929	1.268	1.595	83,8
04.1 Asuntos económicos, com. y labor. en gral	71	89	86	204	248	249,3
04.5 Transporte	766	756	805	989	1.195	56,0
* Fondos de la Seguridad Social	2.178	2.313	2.611	10.134	5.217	139,5
04.1 Asuntos económicos, com. y labor. en gral	2.178	2.313	2.611	10.134	5.217	139,5
Administraciones Públicas	11.375	11.191	11.599	20.547	17.266	51,8

04 Asuntos económicos

En el año 2021, este gasto presenta un descenso del 48,5%, hasta 5.217 millones, de los que 2.695 millones corresponden a las subvenciones imputadas por exoneraciones de cuotas sociales de ERTES y autónomos, que descienden un 65,3% respecto a la cifra de 2020, como consecuencia de las menores necesidades de intervención por parte de la Administración, debido a la vuelta a la normalidad en gran parte de los sectores económicos que no requerían de un contacto personal intenso. Si se descuenta el efecto de estas medidas COVID en 2020 y 2021 respectivamente, el gasto en subvenciones de los Fondos de la Seguridad Social en el Asuntos económicos, comerciales y laborables en general sería en 2020 de 2.374 millones, inferior en un 9,1% al de 2019 que fue de 2.611 millones, y de 2.522 millones en 2021, también inferior al de 2019 en un 3,4%.

* En esta rúbrica de subvenciones se recogen, entre otros conceptos, además del mencionado en el párrafo anterior, las cantidades destinadas a la cobertura del déficit eléctrico por parte del **Estado**, que se asignan al grupo *04.3, Combustibles y energía*. En el año 2017 este gasto ascendió a 3.940 millones, con un repunte del 13,3% respecto a 2016 con 3.476 millones; en 2018 desciende un 3,7% hasta los 3.793 millones; en 2019 continúa la senda de descenso, un 15,0% menos, hasta 3.224 millones, situándose por debajo del nivel de 2016; en 2020 repunta un 18,3% hasta 3.814 millones; y en 2021 el crecimiento es del 9,8% hasta 4.188 millones.

* Del total de subvenciones del sector Administraciones Públicas en asuntos económicos son significativas las concedidas por la **Administración Regional**, que han pasado de 3.049 millones en 2017 a 4.203 millones en 2021, 1.154 millones más, de los cuales, el 60,6%, 699 millones corresponden al mayor gasto en 2021. De este aumento, 446 millones corresponden al incremento en el grupo *04.1 Asuntos económicos, comerciales y laborables en general*, que se ha situado en 2021 en 1.579 millones, frente a 1.133 millones en 2020. El resto del aumento, 139 millones, corresponde a las subvenciones del grupo *04.5 Transportes*, con un volumen en 2021 de 1.995 millones superior en un 7,5% al de 2020 con 1.856 millones. La mayor parte de estos importes derivan de subvenciones y ayudas al transporte y las dotaciones más significativas corresponden al Consorcio Regional de Transportes de Madrid (CRT) y al Consorcio de la Autoridad del Transporte Metropolitano de Cataluña (CATM).

05 Protección del medio ambiente

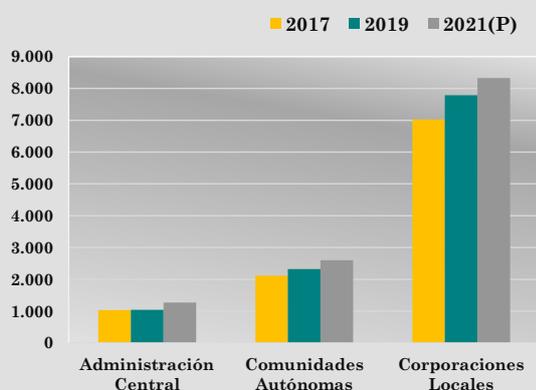
Principales rúbricas	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
	<i>Millones de euros</i>					<i>%</i>
Remuneración de asalariados	1.966	2.049	2.133	2.270	2.422	23,2
Consumos intermedios	6.758	6.915	7.170	7.109	7.609	12,6
Formación bruta de capital fijo	1.111	1.141	1.268	1.162	1.423	28,1
Otros	338	417	572	481	740	118,9
Total	10.173	10.522	11.143	11.022	12.194	19,9
Subsectores						
Administración Central	1.031	977	1.040	879	1.270	23,2
Estado	301	364	405	226	437	45,2
Organismos de la Administración Central	730	613	635	653	833	14,1
Administración Regional	2.115	2.177	2.319	2.446	2.599	22,9
Administración Local	7.027	7.368	7.784	7.697	8.325	18,5
Grupos						
Gestión de los residuos	6.383	6.549	6.940	6.915	7.454	16,8
Gestión de las aguas residuales	1.455	1.523	1.603	1.565	1.708	17,4
Reducción de la contaminación	291	421	596	459	615	111,3
Protección de la diversidad y del paisaje	970	994	961	979	1.262	30,1
I+D en protección ambiental	400	396	430	432	456	14,0
Protección ambiental n.c.o.p.	674	639	613	672	699	3,7

GRUPOS

DIVISIÓN 05: 05.1 Gestión de residuos, 05.2 Gestión de aguas residuales, 05.3 Reducción de la contaminación, 05.4 Protección de la biodiversidad y del paisaje, 05.5 I+D relacionada con la protección del medio ambiente, 05.6 Protección del medio ambiente n.c.o.p.

05 Protección del medio ambiente

Millones de euros



El gasto en *Protección del medio ambiente* en el sector Administraciones Públicas ha aumentado un 19,9% desde los 10.173 millones de 2017 hasta los 12.194 millones de 2021. En este periodo, el gasto ha crecido todos los años, salvo en 2020 que bajó un 1,1% respecto al 2019, principalmente por el descenso de la inversión en un 8,4%.

En 2021 el 68,3% del gasto de la División es asumido por la Administración Local, ya que es la principal administración encargada de la gestión de los residuos; la Administración Regional realiza el 21,3% del gasto y la Administración Central el 10,4%. Respecto a esta última, señalar, que en 2017 se situó en el 10,1%, como consecuencia, principalmente de la reclasificación en el sector Administraciones Públicas (S.13) de diversas empresas, en concreto, la Empresa Nacional de Residuos Radiactivos, S.A. S.M.E., M.P. (Enresa) incluida dentro de los Organismos de la Administración Central.

Sin embargo, en 2018 el gasto de los Organismos de la Administración Central descendió un 16,0%. En los años siguientes, 2019 y 2020 avanza un 3,6% y un 2,8% respectivamente, y en el año 2021 al recuperarse el gasto en consumos intermedios y en formación bruta de capital fijo, se incrementa un 27,6% hasta los 833 millones, lo que supone un 14,1% más que en 2017. El gasto de los Organismos de la Administración Central se destina principalmente, a los grupos *05.1, Gestión de los residuos*, que desciende un 10,1% desde los 454 millones de 2017 hasta los 408 millones de 2021, y al *05.4, Protección de la biodiversidad y del paisaje*, cuyo gasto con 405 millones, ha crecido en el periodo analizado un 55,8%.

05 Protección del medio ambiente

Respecto a la Administración Local, el gasto crece en este periodo un 18,5% hasta situarse en 8.325 millones. En estos cinco años, más del 79% de este gasto se ha dedicado al *grupo 05.1, Gestión de residuos*, que ha pasado de 5.575 millones en 2017 a 6.621 millones en 2021. El resto del gasto se aplica, principalmente, al *grupo 05.2, Gestión de aguas residuales*, con 1.156 millones, un 14,7% más que en 2017, y al *grupo 05.3 Reducción de la contaminación* que, con 393 millones, se ha incrementado casi un 50,0%.

Por su parte, el gasto de la Administración Regional en protección del medio ambiente avanza en el periodo analizado un 22,9% hasta los 2.599 millones; destina en 2021 el mayor volumen de gasto, 595 millones, un 14,9% más que en 2017, al *grupo 05.6, Protección del medio ambiente n.c.o.p.*, y a los *grupos 05.4, Protección de la biodiversidad y del paisaje* y *05.2, Gestión de aguas residuales* 564 y 552 millones, respectivamente, un 40,3% y un 23,5% más que en 2017. Estos tres grupos concentran en 2021 el 65,8% de los gastos del subsector en esta División, mientras que el *grupo 05.3, Reducción de la contaminación*, donde tiene menos competencias, representa solo el 1,2%, 30 millones.

Por **rúbricas**, la correspondiente a los **consumos intermedios** es la que más importancia tiene en términos cuantitativos con 7.609 millones en el sector Administraciones Públicas en 2021, cifra que representa el 62,4% del gasto total de esta División, esquema que se repite a nivel de subsectores. En la Administración Local los consumos intermedios ascienden a 6.313 millones, un 14,8% más que en 2017 y suponen el 75,8% del gasto total del subsector en esta División, de los cuales, la mayor parte, 5.353 millones corresponden al *grupo 05.1, Gestión de los residuos*, que crece un 15,4% respecto a 2017. En segundo lugar, señalar el gasto en consumos intermedios del *grupo 05.2, Gestión de aguas residuales* con 755 millones en 2021 y un aumento respecto a 2017 del 13,2% y en tercero los consumos intermedios en el *grupo 05.3 Reducción de la contaminación* que en este periodo han crecido un 19,2%, con un montante en 2021 de 143 millones.

En el caso de la Administración Regional, los consumos intermedios ascienden a 832 millones, cifra superior en un 6,1% a la de 2017. De este importe, 341 millones corresponden al *grupo 05.2, Gestión de aguas residuales*, política a la que se han dedicado un 10,0% más recursos que en 2017 y 232 millones, al *grupo 05.1, Gestión de residuos*, un 14,9% más que en 2017.

El 19,9% del gasto de la División, corresponde a la **remuneración de asalariados**, que aumenta un 23,2% desde 2017, hasta los 2.422 millones.

La **inversión** del sector de las Administraciones Públicas crece un 28,1% hasta los 1.423 millones. Esta cifra es superior en un 22,5% a la del año 2020 con 1.162 millones y en un 12,2% a la de 2019 con 1.268 millones.

La distribución del peso del gasto en 2021 es la siguiente: el 43,1% corresponde a la Administración Regional, el 37,2% a la Administración Local y el 19,7% a la Administración Central.

En este periodo el gasto en inversión en la Administración Regional ha crecido un 30,6%, cerrando el año 2017 con una inversión de 470 millones, y el año 2021 con un gasto de 614 millones, correspondiendo en gran parte al *grupo 05.5, I+D relacionada con la protección del medio ambiente*.

El gasto en inversión en la Administración Local a finales de 2021 ascendió a 529 millones, superior en un 43,4% al efectuado en 2017, con 369 millones, pero en un 7,5% inferior al de 2019, con 572 millones. Indicar que la evolución de esta rúbrica, como se señala en la primera parte dedicada a la evolución del subsector, está afectada por la Disposición Adicional sexta de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, que permite a este subsector, bajo determinados requisitos, destinar parte de su superávit a financiar inversiones financieramente sostenibles a lo largo de su vida útil. No obstante, en el año 2021 ni la Ley de Presupuestos, ni ninguna otra norma, habilitó esta posibilidad.

Finalmente, la inversión en la Administración Central, crece un 2,9% desde 272 millones en 2017 hasta 280 millones en 2021, por su mayor participación en el *grupo 05.1 Gestión de residuos* y *05.4 Protección de la biodiversidad y del paisaje*.

06 Vivienda y servicios comunitarios

Principales rúbricas	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
<i>Millones de euros</i>						<i>%</i>
Remuneración de asalariados	1.085	1.060	1.050	1.017	1.069	-1,5
Consumos intermedios	2.163	2.165	2.242	2.233	2.396	10,8
Formación bruta de capital fijo	1.077	1.172	1.259	1.174	1.562	45,0
Otros	829	864	753	727	866	4,5
Total	5.154	5.261	5.304	5.151	5.893	14,3
Subsectores						
Administración Central	66	85	58	55	94	42,4
Administración Regional	1.828	2.037	2.012	2.002	2.424	32,6
Administración Local	3.260	3.139	3.234	3.094	3.375	3,5
Grupos						
Urbanismo	1.745	1.760	1.994	1.854	2.262	29,6
Desarrollo comunitario	655	731	423	410	479	-26,9
Abastecimiento de agua	1.206	1.157	1.232	1.283	1.432	18,7
Alumbrado público	1.280	1.354	1.378	1.350	1.461	14,1
Resto	268	259	277	254	259	-3,4

GRUPOS

DIVISIÓN 06: 06.1 Urbanismo, 06.2 Desarrollo comunitario, 06.3 Abastecimiento de agua, 06.4 Alumbrado público, 06.5 I+D relacionada con la vivienda y los servicios comunitarios, 06.6 Servicios de la comunidad y la vivienda n.c.o.p.

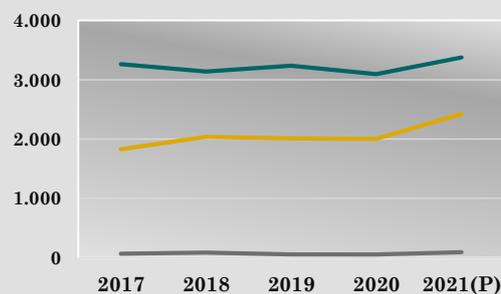
El gasto en **Vivienda y servicios comunitarios**, es gestionado en su mayoría por la Administración Territorial, con una media del 60% para la Administración Local y del 38% para la Administración Regional, ha aumentado en el periodo analizado un 14,3%, desde los 5.154 millones en 2017 hasta los 5.893 millones en 2021. No obstante, en 2020 el gasto descendió un 2,9% respecto al año anterior, aumentando en 2021 un 14,4%, principalmente por el avance de la inversión en un 33,0%.

En cuanto a su análisis por **rúbricas**, mencionar que la **remuneración de asalariados**, que representa en 2021 el 18,1% del gasto total de esta División se ha reducido un 1,5% respecto al año 2017, que ha sido el de mayor volumen de gasto con 1.085 millones. Por subsectores, el gasto en la Administración Local ha pasado de 560 millones en 2017 a 508 millones en 2021, lo que supone un descenso del 9,3%, y se ha destinado principalmente al grupo **06.1 Urbanismo**. El gasto en la Administración Regional, sin embargo, crece un 8,0% hasta los 556 millones.

El gasto en **consumos intermedios**, que representa en 2021 el 40,7% del gasto total de esta División, ha aumentado en este periodo un 10,8%. El 71,3% de este gasto en 2021, 1.708 millones, ha sido gestionado por la Administración Local y supone un 2,4% más que el realizado en 2017. Principalmente, se ha destinado al grupo **06.4, Alumbrado público** con 1.142 millones, y un crecimiento del 6,6%, mientras que el del grupo **06.3, Abastecimiento de agua** con 326 millones, desciende un 4,4%. El resto, 688 millones, lo realiza casi en su totalidad la Administración Regional, cuyo gasto en consumos intermedios ha avanzado un 39,4% y está destinado fundamentalmente, al grupo **06.3, Abastecimiento de agua**, que ha crecido un 31,0% respecto al de 2017.

Distribución institucional del gasto Vivienda y servicios comunitarios

Millones de euros



— Administración Central — Administración Regional
 — Administración Local

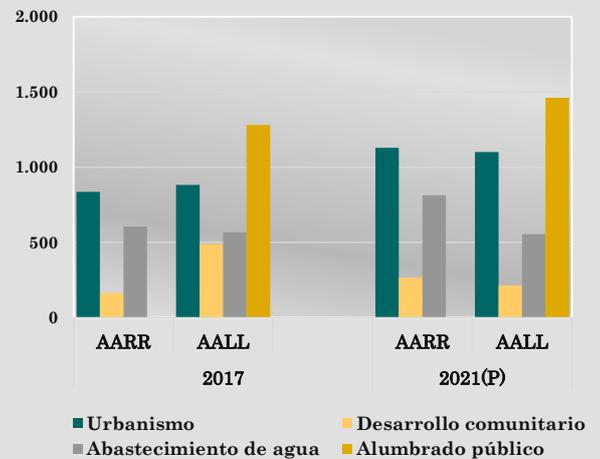
06 Vivienda y servicios comunitarios

El gasto en **formación bruta de capital fijo**, en el periodo analizado ha aumentado un 45,0%. La Administración Regional presenta un incremento de 341 millones, por el avance de las inversiones en los grupos *06.1, Urbanismo* y *06.3, Abastecimiento de agua*. En la Administración Local, el incremento del gasto en inversión ha sido de 104 millones y se debe principalmente al destinado al grupo *06.4, Alumbrado público*, con una tasa de crecimiento en el período del 74,6%, y un importe de 241 millones en 2021.

Entre las **otras rúbricas**, cuyo aumento en conjunto es del 4,5%, se recogen las transferencias de capital a pagar, que se han incrementado más del 50,0% hasta los 457 millones en 2021, sobre todo por las de la Administración Local en materia de *Urbanismo*.

Gestión del gasto en la División 06

Millones de euros



07 Salud

Principales rúbricas	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
	Millones de euros					%
Remuneración de asalariados	30.970	32.106	34.265	36.906	39.387	27,2
Consumos intermedios	17.034	17.906	18.948	22.379	23.653	38,9
Transferencias sociales en especie: producción adquirida en el mercado	17.134	17.675	18.058	18.923	20.127	17,5
Formación bruta de capital fijo	2.399	2.599	2.706	3.778	3.400	41,7
Otros	1.775	1.871	1.952	3.517	2.058	15,9
Total Administraciones Públicas	69.312	72.157	75.929	85.503	88.625	27,9
Subsectores						
Administración Central	2.763	2.878	2.879	3.628	3.101	12,2
Estado	261	275	274	970	393	50,6
Organismos de la Administración Central	2.502	2.603	2.605	2.658	2.708	8,2
Administración Regional	64.075	66.723	70.438	79.437	82.973	29,5
Administración Local	857	905	921	824	854	-0,4
Fondos de la Seguridad Social	1.617	1.651	1.691	1.614	1.697	4,9
Grupos						
Medicamentos y otros	11.360	11.663	11.956	12.992	13.224	16,4
Servicios ambulatorios	25.365	26.487	28.078	31.209	32.836	29,5
Servicios hospitalarios	28.201	29.514	31.171	36.300	37.161	31,8
Servicios de salud pública	1.059	1.081	1.123	1.274	1.450	36,9
I+D relacionada con la salud	2.935	3.014	3.251	3.312	3.543	20,7
Salud n.c.o.p.	392	398	350	416	411	4,8

GRUPOS

DIVISIÓN 07: 07.1 Medicamentos y otros productos farmacéuticos, aparatos y material terapéutico 07.2 Servicios ambulatorios, 07.3 Servicios hospitalarios, 07.4 Servicios de salud pública, 07.5 I+D relacionada con la salud, 07.6 Salud n.c.o.p.

El gasto en *Salud* del sector Administraciones Públicas en el periodo 2017 a 2021, de acuerdo con los datos disponibles, presenta un crecimiento del 27,9%, 19.313 millones más, hasta situarse en 88.625 millones. De este aumento, el 65,7% se produce en los dos últimos años de la serie, siendo el año 2020, con un importe de 85.503 millones, el de mayor crecimiento, 9.574 millones más que en 2019. Este evolución se debe, principalmente, a la aparición de la COVID-19 en marzo de 2020.

La cuantificación del volumen de gasto total asociado a la COVID-19 dentro de esta división no está disponible. No obstante, se dispone de datos concretos y fiables que se detallan a lo largo de este apartado.

En términos del PIB, el gasto en Salud en 2021 equivale al 7,34%, ratio inferior en 0,31 puntos porcentuales a la de 2020 con el 7,65,% del PIB.

Salud

Millones de euros



Por subsectores, la *Administración Regional* realiza en torno al 93,0% del gasto anual en salud del total del sector, desde el 92,4% que gestionaba en 2017 al 93,6% en 2021. Por grupos, esta administración es también la que tiene mayor representatividad en todos ellos. La sanidad y la educación constituyen las dos grandes competencias de gasto de este subsector.

07 Salud

Administración Regional	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
	Millones de euros					%
Medicamentos y otros	10.725	11.020	11.285	11.660	12.498	16,5
Transferencias sociales en especie: producción adquirida en el mercado	10.718	11.013	11.277	11.651	12.489	16,5
Resto rúbricas	7	7	8	9	9	28,6
Servicios ambulatorios	23.074	24.119	25.720	28.961	30.542	32,4
Remuneración de asalariados	15.765	16.338	17.495	19.094	20.436	29,6
Consumos intermedios	5.754	6.182	6.581	7.842	8.343	45,0
Transferencias sociales en especie: producción adquirida en el mercado	1.327	1.370	1.367	1.429	1.495	12,7
Resto rúbricas	228	229	277	596	268	17,5
Servicios hospitalarios	26.720	27.963	29.597	34.785	35.615	33,3
Remuneración de asalariados	12.171	12.623	13.537	14.546	15.570	27,9
Consumos intermedios	9.709	10.117	10.735	12.695	13.505	39,1
Transferencias sociales en especie: producción adquirida en el mercado	4.052	4.251	4.330	4.852	5.076	25,3
Formación bruta de capital fijo	719	899	889	1.795	1.382	92,2
Resto rúbricas	69	73	106	897	82	18,8
I+D relacionada con la salud	2.531	2.604	2.840	2.892	3.083	21,8
Remuneración de asalariados	889	931	1.016	1.056	1.110	24,9
Consumos intermedios	441	455	499	484	539	22,2
Formación bruta de capital fijo	1.187	1.202	1.307	1.329	1.410	18,8
Resto rúbricas	14	16	18	23	24	71,4
Servicios de salud pública	729	719	752	832	909	24,7
Salud n.c.o.p.	296	298	244	307	326	10,1
Total Salud	64.075	66.723	70.438	79.437	82.973	29,5

GRUPOS 07.1 Medicamentos y otros productos farmacéuticos, aparatos y material terapéutico 07.2 Servicios ambulatorios, 07.3 Servicios hospitalarios, 07.4 Servicios de salud pública, 07.5 I+D relacionada con la salud, 07.6 Salud n.c.o.p.

Los grupos de mayor peso, tanto en el sector Administraciones Públicas como en la Administración Regional, son el 07.3, *servicios hospitalarios*, 07.2, *servicios ambulatorios*, 07.01 *medicamentos y otros productos farmacéuticos, aparatos y material terapéutico*, y, con menor importe, el grupo 07.5, *I+D*.

El detalle de las principales rúbricas que componen estos grupos no es homogéneo, ya que cada uno de ellos responde a los medios necesarios para lograr la finalidad que se persigue, en este caso, la salud; así en los *servicios ambulatorios* y *servicios hospitalarios* es prioritario el gasto de personal, de consumos intermedios, en el que se incluye la farmacia hospitalaria, y las transferencias sociales especie proporcionadas por productores de mercado, en la que se recogen, entre otros, los conciertos sanitarios; en el de *medicamentos y otros*, la rúbrica principal es la de las transferencias sociales especie proporcionadas por productores de mercado, que incluye, principalmente, el gasto en productos farmacéuticos y sanitarios por recetas médicas u orden de dispensación; y en el *grupo I+D*, las principales rúbricas son la formación bruta de capital fijo y la remuneración de asalariados.

A continuación se detallan los principales grupos de esta división y sus rúbricas más significativas.

07 Salud

07.2 Servicios ambulatorios y 07.3 Servicios hospitalarios

El peso de los Servicios hospitalarios del sector Administraciones Públicas en el gasto total de la división 07, Salud va desde el 40,7% que representaba en 2017 al 42,5% en 2020, mientras que en 2021 muestra un descenso de 0,6 puntos porcentuales, con un porcentaje del 41,9%; en el caso de Servicios ambulatorios su porcentaje de representación crece en los tres primeros años de la serie, desde el 36,6% en 2017 hasta el 37,0% en 2019, mientras que en el año 2020 desciende 0,5 puntos porcentuales hasta el 36,5% y en 2021 crece 0,6 puntos hasta el 37,1%. Esta evolución de la estructura del gasto en salud por grupos dentro del sector es similar a la que muestra la Administración Regional, así el gasto en Servicios hospitalarios en 2020 representó el 43,8% del gasto en salud del subsector, 1,8 puntos porcentuales más que en 2019 y 0,9 puntos más que en 2021 y el gasto en Servicios ambulatorios en ese mismo año se mantuvo en el mismo nivel de 2019 con una recuperación en 2021 de 0,3 puntos. El repunte de los Servicios hospitalarios en 2020 así como el descenso del gasto en Servicios ambulatorios se debe, principalmente, a los efectos de la COVID-19.

El principal concepto de gasto en estos dos grupos en el sector Administraciones Públicas corresponde a la **remuneración de asalariados**, que en 2021 asciende a 37.168 millones, de los cuales, el 96,9%, 36.006 millones, se han gastado por la Administración Regional, un 28,9% más que en 2017, con 27.936 millones. De este aumento, el 61,6%, 4.974 millones, se produjo en los dos últimos años de la serie; en el año 2020 el gasto de personal ascendió 33.640 millones con un crecimiento del 8,4%, 2.608 millones más respecto a 2019 y la mayor tasa de crecimiento interanual de la serie 2017 a 2020; y en el año 2021 la remuneración de asalariados fue de 36.006 millones, superior en un 7,0% a la de 2020. Esta evolución se debe, en parte, como se ha detallado en la primera parte de este informe sobre evolución del gasto por subsectores, a la reposición de efectivos y a la subida salarial acordada para cada año del periodo 2017 a 2021, en los que los incrementos aplicados fueron del 1,0%, del 1,75%, del 2,5%, del 2,0% y del 0,9%. Además de los factores mencionados indicar que el gasto de personal en el periodo 2017-2021 estuvo afectado por la devolución de las pagas extra suspendidas temporalmente en años anteriores como consecuencia de las medidas de contención de gasto adoptadas en la crisis para el cumplimiento de los objetivos de estabilidad. En este sentido, recordar que en diciembre de 2012 se suprimió con carácter general en todas las administraciones públicas la paga extraordinaria del mes de diciembre, cuya devolución en las Comunidades Autónomas se ha efectuado de forma gradual desde 2015. Además, en algunas comunidades, como en el caso de Cataluña y Murcia, se suspendieron dos pagas de los años 2013 y 2014.

La devolución de las pagas extra, como en su momento sucedió con la suspensión temporal, afecta en gran medida al gasto de personal de Educación y Salud, ya que constituyen dos de las competencias fundamentales, tanto en términos cuantitativos como cualitativos, de las Comunidades Autónomas.

Además, la remuneración de asalariados también se ha visto afectada por una serie de sentencias judiciales en el ámbito sanitario, que han supuesto indemnizaciones salariales, por importe de algo más de 130 millones en 2019.

En segundo lugar, los **consumos intermedios** relativos a estos dos grupos Servicios ambulatorios y Servicios hospitalarios del sector Administraciones Públicas ascienden en 2021 a 22.429 millones, de los cuales, el 97,4%, 21.848 millones se han gastado por la Administración Regional, un 41,3% más que en 2017, con 15.463 millones, y un 6,4% más que en 2020, con 20.537 millones. Estas tasas derivan principalmente de la crisis sanitaria producida por la pandemia. De acuerdo con la información disponible en 2021 se registraron como consumos intermedios las vacunas puestas a disposición de las Comunidades Autónomas, que son las competentes para su administración a la población, por importe de 1.183 millones.

En tercer lugar, las **transferencias sociales en especie, producción adquirida en el mercado**, en el caso de los Servicios ambulatorios y Servicios hospitalarios incluye los conciertos sanitarios, que ascienden en el conjunto del sector Administraciones Públicas a 6.899 millones en 2021, de los cuales, el 95,2%, 6.571 millones corresponde a gasto ejecutado por la Administración Regional. En el caso de este subsector la evolución de esta rúbrica se debe a la senda del gasto en los conciertos sanitarios, ya que este representa algo más del 99,0% de su importe anual. En 2021 el gasto en conciertos sanitarios fue de 6.527 millones, con un crecimiento del 22,4% respecto a 2017, con 5.332 millones, y del 4,7% respecto a 2020, con 6.233 millones, año en el que más creció este gasto, un 10,4% respecto a 2019, con 5.646 millones.

07 Salud

La *formación bruta de capital fijo* del sector Administraciones Públicas asignada a los grupos Servicios ambulatorios y Servicios hospitalarios asciende en 2021 a 1.666 millones, de los cuales, el 93,5%, 1.558 millones corresponden a la Administración Regional, un 79,7% más que en 2017, con 867 millones, pero un 27,0% menos que en 2020, en el que el gasto en inversión en estos dos grupos ascendió a 2.133 millones, 1.069 millones más que en 2019 con 1.064 millones; este repunte se debe, entre otras causas, a las adquisiciones de respiradores y otros equipos sanitarios como consecuencia de la pandemia.

Por último, el *resto de las rúbricas* del sector Administraciones Públicas de estos dos grupos asciende en conjunto en 2021 a 1.835 millones, cifra superior en un 9,7% a la de 2017, con 1.672 millones, pero inferior en un 35,1% a la de 2020, con 2.828 millones, año en el que creció un 54,2% respecto a 2019. Este aumento se debió a que en la Administración Regional en el año 2020 se registraron más de 900 millones de gasto correspondientes a liquidaciones pendientes de pago de concesiones sanitarias. Si se descuenta esta operación extraordinaria, el principal gestor de este resto de gasto sería la Administración Central.

07.1 Medicamentos y otros productos farmacéuticos, aparatos y material terapéutico

El gasto de este grupo en el sector Administraciones Públicas en 2021 se situó en 13.224 millones, cifra superior en un 16,4%, 1.864 millones más, a la de 2017 con 11.360 millones. De este aumento, el 55,6% se produjo en el año 2020, con un gasto de 12.992 millones, superior en un 8,7%, 1.036 millones más, al de 2019, la tasa más elevada de la serie contenida en este informe. Por subsectores, este incremento se focalizó, principalmente, en el gasto del Estado en este grupo, entre otros hechos, por la adquisición de material sanitario por importe de 434 millones para dotar la reserva estratégica, como consecuencia de la pandemia.

Del gasto anual del sector en este grupo, el 93,5%, promedio de los cinco años, corresponde a la Administración Regional. En el caso de este grupo y subsector, como se puede observar en el cuadro de la página 37, casi la totalidad del gasto corresponde a las *transferencias sociales en especie, producción adquirida en el mercado*, con un importe en 2021 de 12.489 millones, superior en un 16,5%, 1.771 millones más, al de 2017, con 10.718 millones, y en un 7,2%, 838 millones más, al de 2020, con 11.651 millones. Estas tasas muestran que, mientras que en el total del sector el repunte de gasto en este grupo 07.1 fue en 2020, en el caso de la Administración Regional es en 2021 cuando se produce el mayor incremento, seguido del año 2020. Esta evolución se debe a la trayectoria que ha seguido el gasto en farmacia por receta médica u orden de dispensación, que entre 2017 y 2019 crece un promedio del 2,5%, mientras que en 2020, con 11.487 millones, crece un 3,5% y en 2021 un 7,0%, 803 millones más, con 12.290 millones. También se incluye en esta rúbrica el gasto en prótesis y vehículos de inválidos, con 199 millones en 2021, 35 millones más que en 2020 con 164 millones, cifra inferior en 1 millón a la de 2017 con 165 millones.

07.5 I+D relacionado con la salud

El gasto del grupo 07.5, *I+D relacionado con la salud* del sector de las Administraciones Públicas en el periodo 2017 a 2021 creció un 20,7%, desde 2.935 millones el primer año de la serie hasta 3.543 millones el último. Del gasto anual del sector en este grupo en torno al 87,0% corresponde a la Administración Regional. Las principales rúbricas son la formación bruta de capital fijo y la remuneración de asalariados.

Resto de los grupos

Finalmente, el gasto del resto de los grupos de esta división del sector Administraciones Públicas en el periodo 2017 a 2021 se ha incrementado un 28,3%, 410 millones; de este gasto, como sucede en los grupos ya detallados, el subsector con mayor representatividad es la Administración Regional, que destina la mayor parte a remuneración de asalariados y a consumos intermedios.

08 Ocio, cultura y religión

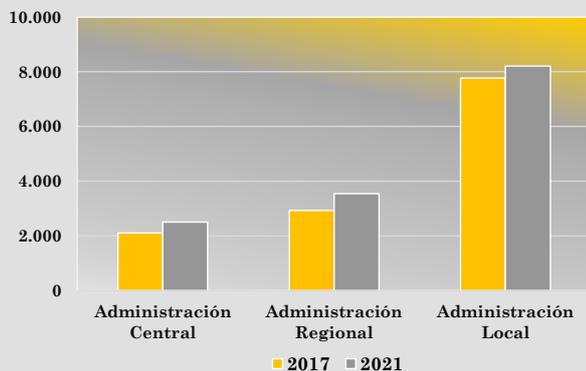
Principales rúbricas	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
Millones de euros						%
Remuneración de asalariados	4.342	4.496	4.761	4.762	4.944	13,9
Consumos intermedios	5.526	5.845	6.121	5.036	5.516	-0,2
Otros	2.935	3.195	3.526	3.574	3.802	29,5
Total	12.803	13.536	14.408	13.372	14.262	11,4
Subsectores						
Administración Central	2.109	2.244	2.365	2.505	2.511	19,1
Estado	463	468	505	708	500	8,0
Organismos de la Administración Central	1.646	1.776	1.860	1.797	2.011	22,2
Administración Regional	2.930	3.103	3.293	3.234	3.542	20,9
Administración Local	7.764	8.189	8.750	7.633	8.209	5,7
Grupos						
Servicios recreativos y deportivos	4.488	4.777	5.165	4.750	5.179	15,4
Servicios culturales	5.075	5.364	5.775	5.012	5.476	7,9
Servicios de radio y televisión y servicios editoriales	2.209	2.379	2.461	2.432	2.605	17,9
Resto	1.031	1.016	1.007	1.178	1.002	-2,8

GRUPOS

DIVISIÓN 08: 08.1 Servicios recreativos y deportivos, 08.2 Servicios culturales, 08.3 Servicios de radio y televisión y servicios editoriales, 08.4 Servicios religiosos y otros servicios comunitarios, 08.5 I+D relacionada con el esparcimiento, la cultura y la religión, 08.6 Actividades recreativas, cultura y religión n.c.o.p..

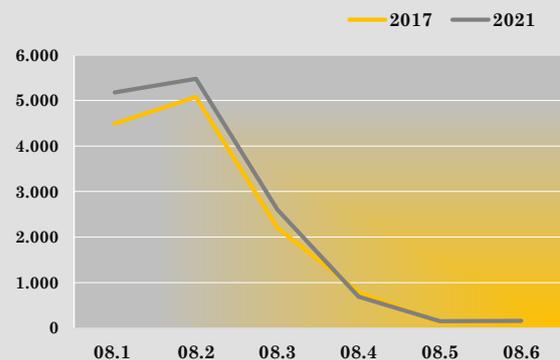
Ocio, cultura y religión

Gestión por subsectores



Evolución del gasto por grupos

Millones de euros



El gasto, en *Ocio, cultura y religión* ha crecido en el periodo 2017-2021 un 11,4% de 12.803 millones en el año 2017 a 14.262 millones en el año 2021. El gasto de esta división ha aumentado todos los años, salvo en 2020 que se redujo un 7,2% respecto al año 2019, en el que se registró el mayor volumen de gasto con 14.408 millones.

El gráfico adjunto muestra la evolución en estos cinco años de cada uno de los grupos de esta división. Los tres primeros concentran de media el 92% de los empleos totales de la misma. El primero, el grupo 08.1, Servicios recreativos y deportivos, registra en el periodo un incremento del gasto del 15,4%, con una asignación en 2021 de 5.179 millones, 691 millones más que en 2017. El grupo 08.2, Servicios culturales, presenta un gasto en el último ejercicio de 5.476 millones, superior en 401 millones al de 2017 y el grupo 08.3, Servicios de radio y televisión y servicios editoriales, con un gasto en 2021 de 2.605 millones se ha incrementado en este periodo un 17,9%.

08 Ocio, cultura y religión

Por otra parte, el grupo *08.4, Servicios religiosos y otros servicios comunitarios* que recoge, entre otros, el gasto en administración de asuntos religiosos y de otros intereses comunitarios, la dotación de instalaciones para servicios religiosos y comunitarios, así como la remuneración de clérigos u otros oficiantes de instituciones religiosas, ha registrado en 2021 un gasto de 690 millones, inferior en un 12,9% al de 2017. La evolución de este gasto a lo largo del periodo ha sido diferente, durante los primeros años desciende moderadamente, mientras que en 2020, debido en parte a las consecuencias de la pandemia registra un incremento del 20,4% hasta los 890 millones, y en el año 2021 vuelve a descender y lo hace en un 22,5%..

Los gastos más elevados de esta división se realizan en consumos intermedios y en remuneración de asalariados, y mientras los primeros descienden un 0,2%, los segundos aumentan un 13,9%. El resto de los gastos, que en conjunto avanza un 29,5%, corresponden en su mayor parte a transferencias diversas e inversiones.

En cuanto a la gestión del gasto, la **Administración Local** realiza de media el 59% del total de la división principalmente, en los grupos *08.1, Servicios recreativos y deportivos* y *08.2 Servicios culturales*. Este gasto avanza en el período analizado un 5,7%, fundamentalmente por el incremento de la formación bruta de capital fijo en un 50,3%, y de los gastos de personal en un 12,3%, que compensan el descenso del 6,6% de los consumos intermedios. En el resto de subsectores, los consumos intermedios, sin embargo, suben un 15,9% en la Administración Central y un 9,9% en la Administración Regional, los gastos de personal crecen, un 15,2% y un 16,4% respectivamente, y la formación bruta de capital fijo, aumenta un 82,6% en Administración Central y un 37,9%, en la Administración Regional.

La **Administración Regional**, segundo subsector en importancia relativa dentro de esta división, ha incrementado el gasto en un 20,9%, desde los 2.930 millones en 2017 a los 3.542 millones en 2021. La mayoría de este gasto se ha dedicado a los grupos *08.2, Servicios culturales* y *08.3, Servicios de radio y televisión y servicios editoriales*.

Los **Organismos de la Administración Central**, que gestionan de media el 13% de este gasto, presentan un crecimiento del 22,2% hasta los 2.011 millones, de los cuales más del 50,0% se han destinado al grupo *08.3, Servicios de radio y televisión y servicios editoriales*.

09 Educación

Principales rúbricas	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
Millones de euros						%
Remuneración de asalariados	31.552	32.715	34.234	35.739	37.505	18,9
Consumos intermedios	3.702	3.724	3.849	3.931	4.223	14,1
Transferencias sociales en especie: producción adquirida en el mercado	7.461	7.589	7.926	8.010	8.679	16,3
Transferencias corrientes diversas	1.899	1.850	1.978	2.024	2.533	33,4
Formación bruta de capital fijo	1.597	1.667	1.836	1.984	2.367	48,2
Otros	238	221	231	310	330	38,7
Total	46.449	47.766	50.054	51.998	55.637	19,8
Subsectores						
Administración Central	1.682	1.704	1.704	1.809	2.268	34,8
Estado	1.434	1.442	1.461	1.564	2.014	40,4
Organismos de la Administración Central	248	262	243	245	254	2,4
Administración Regional	42.403	43.619	45.711	47.599	50.605	19,3
Administración Local	2.355	2.434	2.631	2.584	2.754	16,9
Grupos						
Enseñanza preescolar y primaria	18.053	18.657	19.629	20.290	21.526	19,2
Educación secundaria	17.665	18.218	18.967	20.149	21.409	21,2
Enseñanza postsecundaria, no terciaria	5	4	4	4	4	-20,0
Enseñanza de terciaria	6.549	6.664	6.907	6.983	7.735	18,1
Enseñanza no atribuible a ningún nivel	893	930	994	986	1.079	20,8
Servicios auxiliares de la educación	1.390	1.374	1.511	1.410	1.502	8,1
I + D relacionada con la educación	638	651	783	696	764	19,7
Educación n.c.o.p.	1.256	1.268	1.259	1.480	1.618	28,8

GRUPOS

DIVISIÓN 09: 09.1 Enseñanza preescolar y primaria, 09.2 Educación secundaria, 09.3 Enseñanza postsecundaria no terciaria, 09.4 Enseñanza terciaria, 09.5 Enseñanza no atribuible a ningún nivel, 09.6 Servicios auxiliares a la educación, 09.7 I+D relacionada con la educación, 09.8 Enseñanza n.c.o.p.

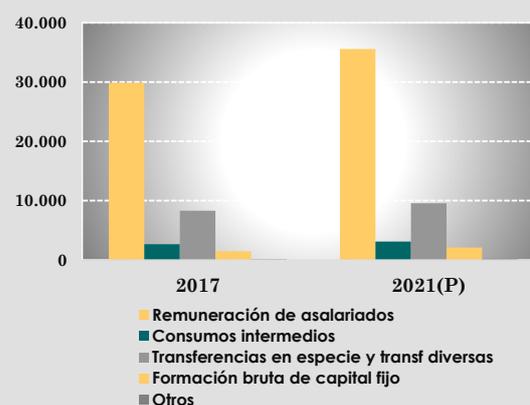
El gasto en **Educación** del sector Administraciones Públicas en el periodo 2017 a 2021, de acuerdo con la información disponible, se ha incrementado un 19,8%, desde 46.449 millones en 2017 hasta 55.637 millones en 2021.

Por subsectores, en torno al 91,0% del gasto anual en educación lo realiza la **Administración Regional**, con un volumen en 2021 de 50.605 millones, superior en un 19,3% al de 2017 y en un 6,3% al de 2020.

Este subsector destina como media el 70,8% de su dato anual en educación a **remuneración de asalariados**, en concreto en 2021 el 70,3% con 35.596 millones, cifra superior en un 19,3% a la de 2017 con 29.841 millones y en un 5,0% a la de 2020 con 33.914 millones.

Por grupos, indicar que la mayor parte corresponde a personal que presta servicios en la **enseñanza secundaria**, a continuación en la **enseñanza preescolar y primaria**, y, en menor medida, en la **enseñanza terciaria**.

Gasto de la Administración regional en Educación
Millones de euros



09 Educación

Rúbricas, subsectores y grupos

La remuneración de asalariados en la *enseñanza secundaria* se sitúa a finales de 2021 en 16.066 millones, cifra superior en un 21,4% a la de 2017, con 13.233 millones, y en un 4,9% a la de 2020, con 15.310 millones; en el caso de la *enseñanza preescolar y primaria* ascendió a 13.226 millones en 2021, un 16,8% superior a la de 2017 y del 4,5% a la de 2020, con 11.325 millones y 12.651 millones respectivamente; y en la *enseñanza terciaria* el gasto de personal fue de 4.396 millones en 2021, un 19,9% más elevado que el de 2017, con 3.667 millones, y un 6,2% más que en 2020 con 4.140 millones.

Esta evolución se debe, en parte, a las respectivas subidas salariales acordadas para cada año del periodo 2017 a 2021, en los que los incrementos aplicados fueron del 1,0%, del 1,75%, del 2,5%, del 2,0% y del 0,9% respectivamente.

El gasto de personal en el periodo 2017 a 2021 ha estado afectado además por la devolución de las pagas extra suspendidas temporalmente en años anteriores como consecuencia de las medidas de contención de gasto adoptadas durante la crisis financiera para el cumplimiento de los objetivos de estabilidad. En este sentido, recordar que en diciembre de 2012 se suprimió con carácter general en todas las administraciones públicas la paga extraordinaria del mes de diciembre, cuya devolución en las Comunidades Autónomas se ha efectuado de forma gradual desde 2015. Por otro lado, en algunas comunidades, como en el caso de Cataluña y Murcia se suspendieron dos pagas extra de los años 2013 y 2014, que se han devuelto en el periodo 2019-2021.

En segundo lugar, la Administración regional destina un promedio del 17,1% de su gasto anual en Educación a *transferencias sociales en especie, producción adquirida en el mercado* en la que se recogen entre otros conceptos los relativos a los conciertos de enseñanza, que de media supone el 85,0% de la rúbrica, transporte escolar, comedores, libros de texto, etc. A finales de 2021 el gasto por la financiación por parte de la administración regional de los bienes y servicios prestados a los hogares por productores de mercado en el ámbito de la educación asciende a 8.577 millones, cifra superior en un 15,9% a la de 2017 con 7.403 millones y en un 7,9% a la de 2020, con 7.947 millones. De estos importes, corresponden a conciertos en educación, 7.285 millones en 2021, un 16,2% más de gasto que en 2017, con 6.269 millones, y un 5,7% más que en 2020, con 6.894 millones.

Del detalle de esta rúbrica por grupos, indicar que entre el 56,0% y el 57,0% de las transferencias sociales en especie se efectúan en la *enseñanza preescolar y primaria*, excepto en el año 2017 en el que el porcentaje fue del 53,4%; entre el 33,0% y el 35,0% en *enseñanza secundaria*, salvo en 2017 en el que el porcentaje fue del 36,7%; y, en menor medida, en torno a un 9,0% de promedio en *servicios auxiliares en la educación*.

El gasto en *inversión* efectuado por la Administración regional en educación representa un promedio 3,7% de su gasto anual. A finales de 2021 la formación bruta de capital fijo se sitúa en 2.108 millones, superior en un 43,8% al gasto de 2017 con 1.466 millones y en un 19,6% al de 2020, con 1.762 millones. Por grupos, en términos cuantitativos destaca la inversión en *enseñanza de tercer ciclo* con 794 millones en 2021, un 21,6% más que en 2017, con 653 millones, y un 18,1% más que en 2020, con 672 millones; en *Investigación y Desarrollo* la inversión en 2021 asciende a 372 millones, un 26,1% más que en 2017, con 295 millones, y un 9,7% más que en 2020, con 339 millones; mientras que en términos de esfuerzo, el gasto en inversión en *enseñanza secundaria* en 2021, con 356 millones, presenta un avance del 79,8% y del 18,7% respecto a 2017 y 2020 y en el caso de la *enseñanza preescolar y primaria*, con 329 millones en 2021, el crecimiento es del 62,1% respecto a 2017 y del 15,4% respecto a 2020.

Por último, la administración regional destina un promedio del 2,0% de su gasto en Educación a transferencias corrientes diversas, se trata de transferencias a los hogares, entre los conceptos que incluye el más significativo es el de las becas. En 2021 el importe de esta rúbrica fue de 1.004 millones, 91 millones más que en 2017 y 136 millones más que en 2020. Por grupos, los de mayor volumen de gasto corresponden a la *enseñanza secundaria* y a la *enseñanza terciaria*.

El resto del gasto en Educación se realiza por las administraciones local y central, con unas cifras de gasto anual que representan en torno al 5,0% y al 4,0% del gasto en educación del sector respectivamente.

09 Educación

En el caso de la **Administración local** el gasto en educación, entre 2017 y 2021, presenta un crecimiento del 16,9%, desde 2.355 millones en el primer año de la serie hasta 2.754 millones en el último. Por rúbricas, las de mayor volumen son el gasto de personal, que representa en cada ejercicio entre el 46,0% y el 48,0% del gasto anual, y los consumos intermedios, entre el 40,0% y el 37,0% del mismo. Por grupos, el gasto en educación del subsector se focaliza principalmente en la *Enseñanza de preescolar y primaria* al que corresponde entre el 79,0% y el 81,0% del mismo.

En la **Administración central** el gasto en educación crece un 34,8%, desde 1.682 millones en 2017 hasta 2.268 millones en 2021. Por rúbricas, la que absorbe mayor volumen de recursos son las transferencias corrientes diversas con 1.392 millones en 2021, cifra superior en un 58,7% a la de 2017, con 877 millones, y en un 36,2% a la de 2020, con 1.022 millones. Por grupos, el gasto de este subsector se destina principalmente a la *Enseñanza terciaria o de tercer ciclo* con un volumen de 1.141 millones en 2021, de los cuales 906 millones los gasta el Estado, un 57,0% más que el gasto efectuado en 2017, que fue de 577 millones, y un 34,8% más que el de 2020, con 672 millones

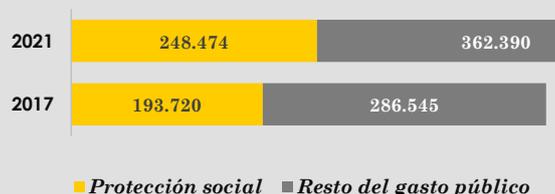
10 Protección social

Rúbricas	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
<i>Millones de euros</i>						<i>%</i>
Remuneración de asalariados	6.661	6.950	7.366	7.572	7.847	17,8
consumos intermedios	4.154	4.401	4.641	4.900	5.204	25,3
Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie	175.848	183.699	195.263	226.959	226.163	28,6
Transferencias sociales en especie de productores de mercado	5.472	6.052	6.737	6.639	6.925	26,6
Resto	1.585	2.232	2.591	1.954	2.335	47,3
Total Administraciones Públicas	193.720	203.334	216.598	248.024	248.474	28,3
En porcentaje del PIB	16,66	16,89	17,39	22,18	20,59	5,20
Subsectores						
Administración Central	18.262	19.913	21.895	21.478	22.790	24,8
Estado	17.304	18.983	21.006	20.647	21.939	26,8
Organismos de la Administración Central	958	930	889	831	851	-11,2
Administración Regional	11.283	11.777	12.700	13.966	14.717	30,4
Administración Local	6.770	7.244	7.765	8.027	8.446	24,8
Fondos de la Seguridad Social	157.405	164.400	174.238	204.553	202.521	28,7
Grupos						
Enfermedad e incapacidad	27.813	29.367	31.373	34.738	35.359	27,1
Edad avanzada	106.646	112.634	118.706	122.733	129.467	21,4
Supérstites	25.844	26.736	28.268	28.769	29.799	15,3
Familia e hijos	8.865	9.979	11.669	11.655	12.339	39,2
Desempleo	18.746	18.646	20.085	42.336	32.039	70,9
Vivienda	334	240	262	385	300	-10,2
Exclusión social	3.880	4.094	4.540	5.758	7.407	90,9
Protección social n.c.o.p.	1.592	1.638	1.694	1.647	1.709	7,3

GRUPOS

DIVISIÓN 10: 10.1 Enfermedad e incapacidad, 10.2 Edad avanzada, 10.3 Supérstites, 10.4 Familia e hijos, 10.5 Desempleo, 10.6 Vivienda, 10.7 Exclusión social n.c.o.p., 10.8 I+D relacionados con la protección social, 10.9 Protección social n.c.o.p.

La Protección social se configura como el objetivo prioritario del gasto de las Administraciones Públicas. En el periodo 2017-2019 representaba el 40-41% del total y la ratio/ PIB se situaba en el entorno del 17,0%. En 2020 el gasto de esta División se incrementó hasta suponer el 42,7% del gasto de todas las Administraciones Públicas, con un peso sobre el PIB del 22,18%, disminuyendo en 2021 en dos puntos porcentuales hasta representar el 40,7% de los empleos del sector y un 20,59% del PIB.

"Predominio de la Protección social en el gasto público"

10 Protección social

Esta evolución al alza en los dos últimos años se debe al impacto de la crisis sanitaria, económica y social derivada de la pandemia de la COVID-19 y a las numerosas medidas implementadas tras la declaración del estado de alarma del 14 de marzo de 2020. El conjunto de todas estas medidas vinculadas al COVID supuso en 2020 un gasto dentro de esta división de 20.084 millones, de los cuales 17.972 millones fueron prestaciones de desempleo, gasto que se redujo considerablemente en 2021, principalmente por la aparición de las vacunas, hasta un impacto de 7.396 millones.

Las medidas más significativas se recogieron en el RDL 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social del COVID-19, las cuales afectaban tanto a los trabajadores por cuenta propia o autónomos, con el establecimiento de una prestación extraordinaria por cese de actividad o reducción de su facturación en determinadas condiciones, como a los trabajadores por cuenta ajena, a los que en caso de suspensión de contratos y reducción de jornada por fuerza mayor temporal (ERTES) se les reconocía la prestación contributiva por desempleo mientras durara esa situación; en ambos casos se establecía la exoneración de las cotizaciones sociales, a la empresa, en el abono de la aportación empresarial y de las cuotas por conceptos de recaudación conjunta, y a los autónomos en sus cuotas mensuales. Estas exoneraciones de las cotizaciones sociales se registran como gastos en la División 04, Asuntos económicos.

A lo largo de 2020 y 2021, estas ayudas fueron revisándose según se cumplían sus plazos de vigencia y, en su caso, o fueron prorrogadas o sustituidas por otras de mayor o distinto alcance, como las que posibilitaban el cobro de la prestación por cese de actividad junto con el desempeño del trabajo por cuenta propia, la prestación especial para los trabajadores de temporada, la prestación extraordinaria por paralización o suspensión temporal obligatoria de la actividad, o como la prestación extraordinaria por bajos ingresos para los que no cumplen algunos de los requisitos de período de carencia. Asimismo, fueron apareciendo distintas modalidades de ERTES, de modo que junto al ETOP, de fuerza mayor, y el de rebrote, el RDL 30/2020 incorporó el ERTE de impedimento, el de limitación o los que afectan a sectores ultraprottegidos y su cadena de valor.

Además, aunque no se trata de una medida directamente derivada de la pandemia, hay que mencionar el establecimiento por el RDL 20/2020 de la prestación denominada Ingreso mínimo vital (IMV), dirigida a prevenir el riesgo de pobreza y exclusión social de las personas que viven solas o están integradas en una unidad de convivencia y carecen de recursos económicos básicos para cubrir sus necesidades básicas.

Evolución del gasto de las Administraciones Públicas en la División 10

En los últimos cinco años, el gasto de esta División se ha incrementado un 28,3%, desde 193.720 millones de finales de 2017 hasta 248.474 millones en 2021, según los datos provisionales de cierre. No obstante, si de esta última cifra se descuentan los 7.396 millones de gasto relacionado con la COVID-19, el incremento del gasto del período en Protección social se reduciría hasta el 24,4%, que correspondería a un avance nominal de 47.358 millones.

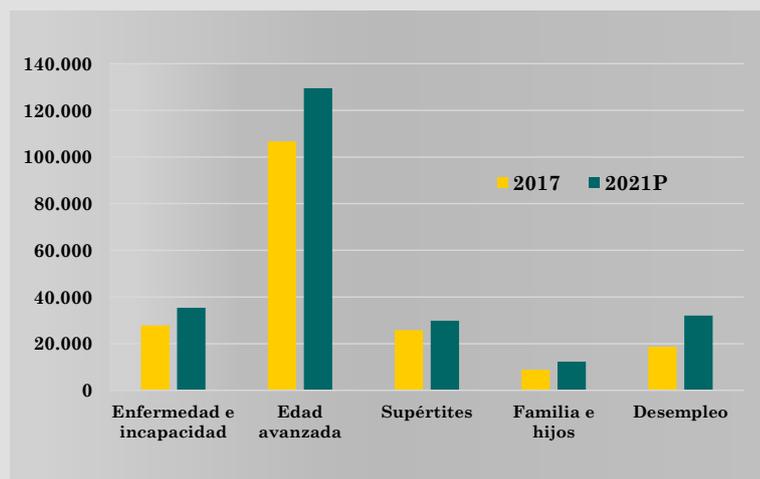
- Por **subsectores**, más del 80% de los gastos en Protección Social lo gestiona el subsector *Fondos de la Seguridad Social*, con un 81,5% en 2021 y un volumen de 202.521 millones, que supera en un 28,7% al del inicio del período considerado, pero que es inferior en un 1,0% al del año 2020, debido a las menores prestaciones sociales vinculadas a la pandemia. *La Administración Central* gestiona algo más del 9%, principalmente a través de las pensiones de Clases Pasivas del Estado, concretamente en 2021 el 9,2%, con 22.790 millones, un 24,8% más que en 2017. En la *Administración Territorial*, el 5,9% del gasto de 2021 se debe a *las Comunidades Autónomas* y el 3,4% a las *Corporaciones Locales*, con un volumen conjunto de 23.163 millones, que representa un aumento del 28,3% respecto a los 18.053 millones de 2017 y del 5,3% respecto a los 21.993 millones de 2020.

10 Protección social

- Por **grupos**, puede observarse en el gráfico adjunto, cómo el grupo 10.2, Edad avanzada absorbe más de la mitad de los recursos de esta división, con 129.467 millones en 2021, debido al elevado volumen de las pensiones de jubilación, que han ascendido a 120.328 millones en el conjunto de las Administraciones Públicas con un incremento en el período del 21,7% que supone 21.445 millones en términos nominales; este aumento de las pensiones de jubilación representa casi el 40% de lo que ha aumentado el gasto en la División 10 desde 2017.

Evolución de los principales grupos de la División 10

Millones de euros



A mucha distancia se encuentran los gastos del resto de los grupos. En el grupo 10.1, Enfermedad e incapacidad los gastos de 2021 son de 35.359 millones, con un aumento en el período del 27,1%, siendo el grupo 10.5, Desempleo, con 32.039 millones el que muestra el crecimiento más elevado del período, el 70,9%, aunque si se descuenta en 2021 el efecto del COVID en los gastos del grupo, el porcentaje bajaría hasta el 40,4%.

- Por **rúbricas**, las *Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie* absorben algo más del 90% del gasto del sector Administraciones Públicas, con 226.163 millones en 2021, cifra que ha aumentado un 28,6% respecto a la de 2017. No obstante, si se compara con el año anterior, las prestaciones sociales se han reducido un 0,4%, como se ha mencionado por el menor impacto de las prestaciones de desempleo derivadas de la pandemia, que se recogen en el grupo Desempleo y que han pasado de 17.972 millones en 2020 a 5.718 millones en 2021. Pero el bloque de gasto más importante de las Prestaciones sociales lo constituyen las pensiones, que representan de media más de las tres cuartas partes de las prestaciones sociales, y en relación a los gastos totales de esta división 10 de Protección social, cerca del 70%.

El conjunto de las pensiones del sector Administraciones Públicas esta formado principalmente por las gestionadas por el Sistema de Seguridad Social, que pueden tener carácter contributivo o no contributivo, y por las de las Clases Pasivas del Estado. Con carácter residual, las Comunidades Autónomas y las Corporaciones Locales gestionan algunas pensiones no contributivas y de tipo asistencial, cuyo volumen es escasamente significativo en el conjunto del subsector.

Como se observa en el cuadro de la página siguiente, en 2017 el gasto en pensiones ascendió a 139.238 millones, pasando a 165.784 millones en 2021, lo que supone un crecimiento del 19,1% en el periodo analizado, 26.546 millones. Las pensiones del Sistema (incapacidad, jubilación, viudedad, orfandad y en favor de familiares, en terminología del propio Sistema) representan en torno al 90% y han aumentado un 18,4% en estos últimos cinco años, hasta situarse en 148.517 millones en 2021. El mayor crecimiento se registra en las contributivas y dentro de ellas en las pensiones de jubilación, las más numerosas, cuyo aumento en el período ha sido del 20,6%, desde 86.983 millones en 2017 hasta 104.931 millones en 2021. Las pensiones de Clases Pasivas del Estado han crecido en el período un 24,7%, con un gasto en 2021 de 17.267 millones, de los que 13.990 millones corresponden a pensiones de jubilación.

En la evolución del gasto en pensiones influyen diversos factores, como el número de pensionistas, el importe de la pensión media, el porcentaje de revalorización y el efecto sustitución de las pensiones.

10 Protección social

Principales Pensiones de las Administraciones Públicas

	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
	Millones de euros					%
Fondos de la Seguridad Social (Sistema)	125.393	131.448	138.118	141.884	148.517	18,4
Pensiones contributivas	123.104	129.098	135.690	139.446	146.025	18,6
*Pensiones de jubilación	86.983	91.746	96.521	99.707	104.931	20,6
Pensiones no contributivas	2.289	2.350	2.428	2.438	2.492	8,9
Estado (Clases Pasivas)	13.845	14.638	15.519	16.187	17.267	24,7
Total Pensiones	139.238	146.086	153.637	158.071	165.784	19,1
% s/total de prestaciones sociales	79,2	79,5	78,7	69,6	73,3	-
% s/el gasto total de la División 10	71,9	71,8	70,9	63,7	66,7	-

Nota: no se incluyen las pensiones gestionadas por los subsectores regional y local

Conforme a las series cronológicas estadísticas publicadas por el Instituto Nacional de Seguridad Social, el **número de pensiones** ha aumentado de 2017 a 2021 un 3,6%, con una cifra en el último ejercicio de 9,85 millones de pensiones. Estos datos varían ligeramente al considerar el número de pensionistas (número de beneficiarios del sistema), el aumento en el período sería del 3,4% con 8,94 millones de pensionistas en 2021. El ritmo de crecimiento interanual en el número de pensiones se ha mantenido en el 1,1% desde 2015, aumentando una décima en 2019. En 2020 la cantidad de pensiones, a consecuencia de la pandemia, aumentó solo el 0,4% respecto al año anterior, con una ratio interanual en 2021 del 0,7%.

Desde 2017 hasta 2021, la **pensión media** ha crecido un 12,3% desde 920,6 euros hasta 1.034,02 euros, 113,42 euros más, con un aumento del 2,3% en el último año. El **efecto sustitución** de las pensiones es un factor que está contribuyendo en los últimos años al aumento de la pensión media; significa que los pensionistas que se van incorporando al sistema lo hacen con pensiones más altas que las de aquellos que van causando baja. En 2021 el importe medio de las pensiones contributivas que causaron alta en el sistema fue superior en un 20,4% al importe medio de las que causaron baja, en dato anual.

Por último hay que mencionar el **índice de revalorización de las pensiones**. La Ley 23/2013, de 23 de diciembre, reguladora del Factor de Sostenibilidad y del Índice de Revalorización del Sistema de Pensiones de la Seguridad Social establece que las pensiones de la Seguridad Social en su modalidad contributiva, incluido el importe de la pensión mínima, serán incrementadas al comienzo de cada año en función del índice de revalorización aprobado en la correspondiente Ley de Presupuestos Generales del Estado, suspendiéndose la revalorización en función del IPC. Este índice de Revalorización Automática quedó fijado en un mínimo del 0,25% y se aplicó desde 2014 hasta 2017.

Desde La Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2018 y el RD-ley 28/2018, el porcentaje de incremento para la revalorización anual de las pensiones no ha seguido la regla del 0,25%. En 2018 quedó fijado en el 1,6% con carácter general, y en el 3,0% para las mínimas, incrementos que se mantuvieron en el ejercicio 2019. En 2020, el RDL 1/2020 estableció una revalorización de las pensiones del 0,9% con carácter general, tanto para las pensiones como para otras prestaciones abonadas por el Sistema de la Seguridad Social, en su modalidad contributiva y no contributiva. En 2021 el porcentaje de revalorización ha sido del 0,9% para las pensiones contributivas de la Seguridad Social y de Clases Pasivas y del 1,8% para las no contributivas.

En estos años ha existido el concepto de paga compensatoria si la inflación del año superaba el porcentaje de revalorización aplicado en el ejercicio. En 2021 esta paga adicional ha sido del 1,6%, correspondiendo a la diferencia entre una inflación del 2,5% y un porcentaje de revalorizaron del 0,9%. Hay que señalar que la Ley 21/2021, de 28 de diciembre, de garantía del poder adquisitivo de las pensiones y de otras medidas de refuerzo de la sostenibilidad financiera y social del sistema público de pensiones, establece que las pensiones contributivas se revalorizarán cada año según la variación del Índice de Precios al Consumo (IPC) interanual medio de los 12 meses previos a diciembre del año anterior. Por lo tanto, al revalorizarse las pensiones sobre datos cerrados de inflación real, y no sobre estimaciones, ya no será necesario un sistema para compensar diferencias.

10 Protección social

10.1 Enfermedad e incapacidad

El gasto de este grupo ha aumentado desde 2017 un 27,1%, hasta situarse en 2021 en 35.359 millones. En torno al 81% del mismo lo gestiona el subsector Fondos de la Seguridad Social, con 28.766 millones en 2021, 6.262 millones más que en 2017. Las Administraciones territoriales se encargan de gestionar algo más del 15%, con un gasto de 5.200 millones en 2021, que ha aumentado un 32,7% en el periodo analizado. Al Estado le corresponde algo más del 3%, con 1.115 millones en 2021. El resto se debe a los Organismos de la Administración Central, con 278 millones en 2021.

Respecto a los *Fondos de la Seguridad Social*, de los 6.262 millones en que ha aumentado su gasto en estos años, 5.106 millones se han debido a las prestaciones por incapacidad temporal, que han pasado de una cifra de 8.008 millones en 2017 a 13.114 millones en 2021. El avance de estas prestaciones en los dos últimos años, 3.018 millones en 2020, esta directamente relacionado con la pandemia y con las numerosas normas que se dictaron desde el mes de marzo de 2020. En lo que afecta a esta política de gasto, el RDL 6/2020 de medidas urgentes en el ámbito económico y para la protección de la salud pública contempla como situación asimilada a accidente de trabajo, exclusivamente para la prestación económica de incapacidad temporal del Sistema de Seguridad Social, los periodos de aislamiento o contagio de las personas trabajadoras como consecuencia del virus COVID-19. La prestación de incapacidad temporal por COVID en 2020 ascendió a 2.112 millones, reduciéndose hasta 1.678 millones en 2021.

Pero, como se observa en el cuadro adjunto, a pesar de que el crecimiento de los empleos de este grupo se debe a la incapacidad temporal, el gasto más elevado es el de las pensiones por incapacidad permanente (invalidez). El conjunto del gasto en pensiones de invalidez ha aumentado un 7,3% en los últimos cinco años, hasta 15.896 millones. Las del Sistema de Seguridad Social muestran un incremento del 8,5%, desde 13.640 millones en 2017 a 14.800 millones en 2021. Dentro de estas, las más cuantiosas son las de carácter contributivo, con 13.715 millones en 2021 y un aumento del 9,0% en el periodo analizado, mientras que las no contributivas, con 1.085 millones, se han incrementado un 2,7% desde 2017. El número de pensiones tan solo ha aumentado un 0,3% desde 2017, sin embargo la pensión media se ha incrementado un 6,2%.

Las pensiones de invalidez o incapacidad permanente del régimen de Clases Pasivas, representan entorno al 98% del gasto del *Estado* en este grupo, y han pasado de 1.169 millones en 2017 a 1.096 millones en 2021, es decir, han descendido un 6,2% en los últimos cinco años.

10.1 Enfermedad e incapacidad	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
	Millones de euros					%
Pensiones de invalidez del Sistema	13.640	13.987	14.394	14.421	14.800	8,5
Pensiones de invalidez de Clases Pasivas	1.169	1.160	1.152	1.114	1.096	-6,2
Total pensiones grupo 10.1	14.809	15.147	15.546	15.535	15.896	7,3
Incapacidad temporal	8.008	8.896	10.129	13.147	13.114	63,8
Otras	4.996	5.324	5.698	6.056	6.349	27,1
Total grupo	27.813	29.367	31.373	34.738	35.359	27,1

En cuanto a la participación de las *Administraciones Territoriales*, en torno al 70% de los gastos del grupo 10.1 Enfermedad e incapacidad le corresponde a la Administración Regional y el 30% a la Local. Las Comunidades Autónomas han pasado de gestionar 2.754 millones en 2017 a 3.550 millones en 2021, es decir un 28,9% más. Sus principales rúbricas de gastos son las transferencias sociales en especie y las prestaciones sociales, que recogen en conjunto una parte del gasto en Dependencia, ya que la otra parte de este tipo de gasto se incluye en el grupo 10.2 Edad avanzada. Los gastos para la Dependencia en este grupo han aumentado desde 2017 un 30,7%, desde 1.805 millones en 2017 a 2.359 millones en el último ejercicio.

El gasto de la Administración Local en este grupo ha superado en un 41,5% el de 2017, con 1.650 millones en 2021, 484 millones más; se centra básicamente en las rúbricas de remuneración de asalariados y consumos intermedios.

10 Protección social

10.2 Edad avanzada

El gasto recogido en el grupo 10.2, Edad avanzada representa algo más de la mitad del gasto total de la División de Protección social. En 2021 supone el 52,1%, con un volumen de 129.467 millones que ha supuesto incrementar en 22.821 millones la cifra de 2017 y en 6.734 millones el gasto del año anterior.

La principal partida corresponde a las pensiones de jubilación, que en su conjunto, tanto las del Sistema como las de Clases Pasivas, representan en torno al 93% del gasto de este grupo. La mayor parte es abonada por los *Fondos de la Seguridad Social* a través del Sistema, con un importe en 2021 de 106.338 millones, un 20,5% más que en 2017 y un 5,2% más que las del año 2020. Dentro de ellas, las pensiones de carácter contributivo han aumentado el 20,6% desde 2017, de 86.983 millones en 2017 a 104.931 millones en 2021, 17.948 millones más, de los que 5.224 millones es el incremento registrado en el último año. Por su parte, el gasto destinado a las pensiones no contributivas del Sistema ha aumentado un 14,1%, situándose en 2021 en 1.407 millones.

Las pensiones de jubilación abonadas por el *Estado* han aumentado en el período analizado un 31,2%, desde 10.667 millones en 2017 hasta 13.990 millones en el último ejercicio. En este último año, el crecimiento interanual ha sido del 8,1%, la tasa más alta del período.

10.2 Edad Avanzada	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
	Millones de euros					%
Pensiones de jubilación del Sistema	88.216	93.022	97.859	101.071	106.338	20,5
Pensiones de jubilación de Clases Pasivas	10.667	11.453	12.227	12.947	13.990	31,2
Total pensiones grupo 10.2	98.883	104.475	110.086	114.018	120.328	21,7
Otras	7.763	8.159	8.620	8.715	9.139	17,7
Total grupo	106.646	112.634	118.706	122.733	129.467	21,4

El número de pensiones de jubilación ha aumentado en los últimos cinco años un 5,8% (series cronológicas del INSS) hasta alcanzar una cifra de 6.165.349 millones en 2021. No obstante, hay que mencionar que en 2020 se produce por efecto de la pandemia del COVID-19 una ruptura en la tendencia ya que es el primer año que estas pensiones reducen su crecimiento interanual al 0,9%, la mitad de lo que habían aumentado en los dos años anteriores ya que las bajas aumentaron un 16,1% con respecto al año anterior, 43.000 bajas más, mientras que las altas disminuyeron un 5,8%, unas 17.500 menos, registrándose por primera vez una cifra de altas inferior a la de las bajas. Sin embargo, en 2021 se ha recuperado la tendencia habitual, el número de pensiones de jubilación que han causado baja ha disminuido en 28.400, un 9,2% mientras que las altas han aumentado un 10,6%, 30.300 más.

El importe medio de la pensión de jubilación, ha pasado de 1.063,50 euros en 2017 a 1.189,65 euros al mes en 2021, lo que supone un aumento en el período del 11,9%. Hay que mencionar que la revalorización del año 2019 llevó a un incremento de la pensión media de jubilación en aquel año del 4,3% mientras que las tasas interanuales del resto del período están en el entorno del 2-2,5%. En 2021, la pensión media ha aumentado el 2,4%.

Respecto a la gestión institucional del grupo Edad avanzada, el subsector *Fondos de la Seguridad Social* se encarga aproximadamente del 83% del total, con un gasto en 2021 de 106.783 millones, que supone un incremento del 5,2% respecto al registrado el año anterior y del 20,4% en todo el período, crecimientos que van ligados directamente al abono de las pensiones de jubilación del Sistema, como ya se ha comentado. El segundo lugar lo ocupa el *Estado* con el 10% de la gestión del grupo a través de las pensiones de clases pasivas y un gasto que ha aumentado un 31,0% en el período, con 14.064 millones a finales de 2021. El gasto de los *Organismos de la Administración Central* es de pequeño importe, inferior a 50 millones. Por lo que se refiere a las Administraciones Territoriales, las *Comunidades Autónomas* suponen cerca del 4% en este grupo, con unos empleos en 2021 de 4.994 millones, un 19,9% más que en 2017. Más de la mitad de su gasto lo destinan a prestaciones y transferencias de los Servicios Sociales en materia de Dependencia, con una cifra de 2.931 millones en 2021, un 24,9% superior a la dotación de 2017. Estos importes complementan los destinados a esta finalidad en el grupo funcional anterior, Enfermedad e incapacidad.

10 Protección social

Finalmente, el porcentaje de gestión de las *Corporaciones Locales* es de aproximadamente el 3% del gasto que destina principalmente a remuneración de asalariados y a consumos intermedios. La dotación en 2021 ha sido de 3.587 millones, cifra que supone un incremento del 20,2% en los últimos cinco años.

10.3 Supérstites

Durante los tres primeros años del período analizado, el gasto de este grupo ha representado en torno al 13% de los gastos de esta División. En 2020, a consecuencia de la pandemia, todos los grupos redujeron su participación en detrimento del grupo Desempleo y los gastos del grupo Supérstites pasaron del 13,1% al 11,6% del total de la División 10, para elevar esta participación en 2021 hasta el 12,0%, con un nivel de empleos de 29.799 millones. En términos nominales el crecimiento del gasto del grupo en los últimos cinco años ha sido de 3.955 millones, cifra que representa un aumento del 15,3%.

El subsector *Fondos de la Seguridad Social* gestiona en torno al 92% de este grupo, quedando el 8% en el Estado. Como en las políticas de gasto anteriores, la rúbrica más importante dentro de este grupo es la de prestaciones sociales, que recoge las pensiones que se otorgan en caso de muerte del trabajador, como son la pensión de viudedad, de orfandad y la pensión vitalicia o subsidio temporal en favor de familiares. Dentro del subsector Fondos de la Seguridad Social las pensiones, que gestiona el Sistema representan el casi la totalidad de las prestaciones sociales. En el periodo analizado su importe ha aumentado un 16,3%, hasta situarse en 27.379 millones en 2021. En el *Estado*, las pensiones de viudedad y orfandad de Clases Pasivas absorben de media casi el 95% de los gastos totales del Estado en este grupo, con 2.181 millones en 2021 y un aumento del 8,6% sobre las de 2017.

10.3 Supérstites	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
	Millones de euros					%
* Pensiones del Sistema de Seguridad Social	23.537	24.439	25.865	26.392	27.379	16,3
Pensiones viudedad	21.404	22.230	23.572	24.053	24.939	16,5
Pensiones orfandad	1.822	1.879	1.942	1.977	2.056	12,8
Pensiones en favor de familiares	311	330	351	362	384	23,5
* Pensiones del Estado (Clases Pasivas)	2.009	2.025	2.140	2.126	2.181	8,6
Total pensiones grupo 10.3	25.546	26.464	28.005	28.518	29.560	15,7
Otras	298	272	263	251	239	-19,8
Total grupo	25.844	26.736	28.268	28.769	29.799	15,3

- Las *pensiones de viudedad* del Sistema son las segundas en número tras las de jubilación. Como en el resto de los grupos, hay que separar en la evolución los datos del año 2020 por los efectos de la pandemia del resto de años del período objeto de estudio. En lo que se refiere al número de pensiones de viudedad, no registra apenas variaciones en los años analizados, con una tasa interanual del 0,1% en 2021. La excepción se produce en 2020, en el que estas pensiones descienden un 0,4%. Sin embargo, el importe de la pensión media ha aumentado en el período un 14,5%, con un incremento del 2,0% en el último año y un importe de 740,04 euros. Señalar que en 2019 se registró el incremento máximo del período, el 7,1% respecto a la pensión media del año anterior.

En cuanto al nivel de gasto, las pensiones de viudedad del Sistema han pasado de 21.404 millones en 2017 a 24.939 millones en 2021, con un crecimiento del 16,5% en el período y del 3,7% en el último año, lo que está indicando que, además del aumento de la pensión media, influye la circunstancia de que, como en las pensiones de jubilación, las nuevas incorporaciones reciben pensiones más elevadas. Hay que señalar que la Ley de Presupuestos de 2018 aprobó un incremento del 3% en las pensiones mínimas y no contributivas y de dos puntos porcentuales en la base reguladora de las pensiones de viudedad, desde el 52% al 54%, porcentaje que se incrementó hasta el 56% a partir del mes de agosto del mismo año, con lo que la subida total en ese ejercicio fue de 4 puntos porcentuales. A partir de enero de 2019, el porcentaje a aplicar a la base reguladora de las pensiones de viudedad se subió 4 puntos más, hasta el 60% con determinados requisitos, como, entre otros, que el beneficiario sea mayor de 65 años, que no perciba otra pensión pública, ni perciba otros ingresos,...,cumpliendo así el compromiso de incremento de 8 puntos porcentuales del Real Decreto 900/2018. Este porcentaje puede llegar hasta el 70% en caso de cargas familiares, y cuando se cumplan determinados requisitos.

10 Protección social

- El número de *pensiones de orfandad* del Sistema ha aumentado un 0,3% en los últimos cinco años, así como el volumen de gasto asociado, que se ha incrementado un 12,8% desde 1.822 millones en 2017 a 2.056 millones en 2021. En la evolución de estas pensiones hay que mencionar un primer período hasta 2014 en el que se registraran altos incrementos anuales en el número de pensiones de orfandad derivados de la ampliación del límite de edad para ser beneficiario desde 21 a 25 años en determinados supuestos (Ley de Reforma de la Seguridad Social 27/2011), con el 6,8% en 2014. A partir de entonces se reducen significativamente hasta presentar un descenso del 0,2% en 2018 y 2020. En 2021 el número de pensiones sube un 0,6% hasta 341.428. Respecto al importe de la pensión media, los mayores aumentos se localizan en 2018 y sobre todo en 2019, con un 2,1% y un 4,4% respectivamente, motivado, al igual que en las pensiones anteriores, por las medidas aprobadas en las Leyes de Presupuestos en cuanto a revalorización. En 2021 la pensión media de orfandad se ha situado en 417,06 euros, un 1,7% más elevada que la del año anterior.
- Las *pensiones en favor de familiares* se conceden a los familiares que, habiendo convivido y dependido económicamente del causante con una antelación mínima de 2 años a la fecha de fallecimiento, no tengan derecho a otra pensión pública, carezcan de medios de subsistencia y acrediten los requisitos establecidos. Su volumen de gasto es pequeño en comparación con el resto de prestaciones económicas del Sistema. En 2017 ascendieron a 311 millones y en 2021 a 384 millones, con un incremento del 23,5% en los cinco años transcurridos. El número de pensiones concedidas se ha incrementado en estos años un 7,1%, hasta 43.633 en 2021, y el importe de la pensión media un 12,7%, con 603,2 euros.

10.4 Familia e hijos

En este grupo se incluyen todas las prestaciones de la Protección social destinadas a familias con hijos a cargo, planes de protección social, subsidios por maternidad y paternidad, pagos en caso de nacimiento, licencias por cuidado de los hijos, subsidios familiares o subvenciones por hijos a cargo, otros pagos de apoyo a las familias monoparentales, con hijos minusválidos, etc.; también prestaciones en especie, como alojamiento y provisión de comida a niños en edad preescolar, en orfanatos, familias de guarda, etc. El gasto del sector Administraciones Públicas en Familia e hijos ha sido de 12.339 millones en 2021, con un aumento del 39,2% respecto al de 2017. Los Fondos de la Seguridad Social han gestionado 4.880 millones, 1.299 millones más que en 2017 y el Estado 3.612 millones, un 52,3% más que al inicio del periodo analizado.

10.4 Familia e hijos	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
	Millones de euros					%
* Fondos de la Seguridad Social	3.581	3.651	4.108	4.502	4.880	36,3
Subsidios familiares	1.923	1.929	2.165	2.567	3.019	57,0
Prestaciones familiares no contributivas	1.528	1.573	1.769	1.736	1.647	7,8
* Estado	2.371	3.209	4.226	3.532	3.612	52,3
Deducciones familiares (maternidad, paternidad, familia numerosa,...)	1.844	1.894	2.419	2.858	2.744	48,8
* Otras Administraciones	2.913	3.119	3.335	3.621	3.847	32,1
Total grupo	8.865	9.979	11.669	11.655	12.339	39,2

La rúbrica de mayor gasto en este grupo es la de prestaciones sociales, las cuales suponen casi la totalidad de los empleos del *subsector Fondos de la Seguridad Social*.

Las prestaciones del Sistema de Seguridad Social recogen tanto los subsidios familiares como otra prestaciones familiares de carácter no contributivo. Los subsidios, formados por la prestación de maternidad y paternidad, se unifican a partir del 1 de abril de 2019 en una única prestación denominada subsidio por nacimiento y cuidado del menor (RDL 6/2019). El gasto ha aumentado un 57,0% en los últimos cinco años, desde 1.923 millones en 2017 a 3.019 millones en 2021, 1.096 millones más, de los que 452 millones es el aumento de 2021. Las prestaciones familiares de carácter no contributivo, que contemplan los demás supuestos como nacimiento o adopción en familias numerosas, monoparentales o padres con discapacidad, parto o adopción múltiple, hijos con discapacidad,...han pasado de 1.528 millones en 2017 a 1.647 millones en 2021, un 7,8% de incremento.

10 Protección social

En lo que se refiere a la participación del *Estado* en las políticas de gasto relacionadas con Familia e hijos, además de la rúbrica de prestaciones sociales tienen relevancia las transferencias sociales en especie y las otras transferencias de capital.

Las *prestaciones sociales* recogen los importes correspondientes a las deducciones en el IRPF: deducción por maternidad (Plan DAMA) y deducción por familia numerosa y por familiar a cargo con discapacidad (Plan DAFA). Estas deducciones representaron en 2017 un gasto de 1.803 millones. En los años posteriores se ampliaron tanto los conceptos como los importes. En este sentido, la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2018 amplió los importes de la deducción por maternidad cuando el contribuyente satisfaga gastos de custodia en guardería o centros de educación infantil autorizados por hijo menor de tres años, por familia numerosa o personas con discapacidad a cargo, incluyéndose en este caso además un nuevo supuesto, cónyuge no separado legalmente con discapacidad. Estas modificaciones afectaron sobre todo al año 2019, llegándose a un nivel de gasto de 2.380 millones, superior en un 28,4% al de 2018, aumento que continúa en 2020 hasta los 2.825 millones. Sin embargo, el importe de estas deducciones se reduce un 4,3% en 2021 según los últimos datos disponibles.

La rúbrica *otras transferencias de capital* de 2018 y 2019 recoge la devolución de las retenciones sobre la prestación de maternidad y paternidad de los años 2014 a 2017 declaradas exentas por la sentencia 1462/2018 del Tribunal Supremo, con importes de 554 y 707 millones, respectivamente.

Por último, el gasto de la rúbrica *Transferencias sociales en especie: producción adquirida en el mercado*, ha aumentado desde 2017 un 36,9%, hasta 708 millones en 2021. Su evolución ha sido creciente, con la excepción del año 2020, con un gasto máximo en 2019 de 1.021 millones, el cual al corresponder en su mayor parte a la bonificación de billetes a residentes no peninsulares en traslados aéreos y marítimos, registró en 2020 una reducción del 49,9% hasta 512 millones, como consecuencia de las restricciones a la movilidad derivadas del COVID-19. En 2021 aumenta de nuevo un 38,3% hasta el nivel mencionado de 708 millones.

Finalmente, señalar que la participación del resto de Administraciones en el gasto de este grupo ha aumentado un 32,1% en los años analizados. El gasto de las *Comunidades Autónomas* en materia de Familia e hijos ha aumentado un 47,0%, desde 1.479 millones en 2017 a 2.174 millones en 2021 y el de las *Corporaciones Locales* un 17,5%, desde 1.340 millones en 2017 hasta 1.575 millones en el último ejercicio.

10.5 Desempleo

El gasto del sector Administraciones Públicas en Desempleo ha aumentado en los últimos cinco años un 70,9%. No obstante, al analizar una serie más larga se observa una ruptura desde 2008, coincidiendo con el inicio de la crisis financiera, hasta 2016, período en el que los importes superan los 20.000 millones. A partir de 2017 estos gastos se reducen, aproximándose a los niveles anteriores a la crisis (en 2018 es de 18.646 millones), principalmente por el mayor nivel de ocupación registrado. En 2019 se produjo un repunte del 7,7% hasta 20.085 millones debido al alza de las prestaciones de desempleo, para alcanzar en 2020 la cifra máxima de 42.336 millones, superior en 22.251 millones a la del año anterior, por el incremento del 118,1% en las prestaciones de desempleo. En 2021 los gastos del grupo 10.5 Desempleo, se reducen hasta los 32.039 millones, como consecuencia del descenso de las prestaciones de desempleo en un 25,2%.

10.5 Desempleo	2017	2018	2019	2020	2021(P)	2021/2017
	Millones de euros					%
Prestaciones de desempleo	17.313	17.310	18.875	41.165	30.780	77,8
Derivadas de medidas COVID	-	-	-	17.972	5.718	-
Prestaciones de desempleo sin COVID	17.313	17.310	18.875	23.193	25.062	44,8
Resto gastos del grupo	1.433	1.336	1.210	19.143	6.977	386,9
Total grupo	18.746	18.646	20.085	42.336	32.039	70,9

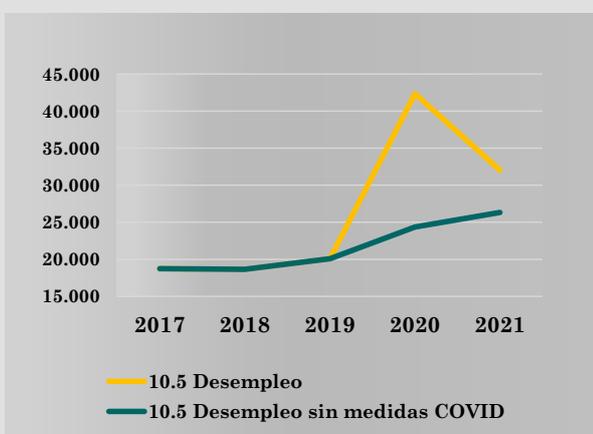
10 Protección social

La evolución de este grupo ha sido la más afectada por la crisis sanitaria y económica derivada del COVID-19 ya que como se ha descrito al comienzo de esta División, las principales medidas que se adoptaron para combatir los efectos de la pandemia, principalmente en el RDL 8/2020, tuvieron como consecuencia un fuerte incremento de las prestaciones de desempleo. El impacto de todas estas medidas vinculadas al COVID en ese grupo 10.5 Desempleo fue de 17.972 millones en 2020 y de 5.718 millones en 2021.

De media, cerca del 98% del gasto del sector en *Desempleo* es realizado por los *Fondos de la Seguridad Social*, en su mayor parte través de las prestaciones de desempleo. *Los Organismos de la Administración Central*, fundamentalmente a través del Instituto para la Reestructuración de la Minería del Carbón, de IZAR y de RTVE, gestionan el 2,0% del gasto de esta subfunción, quedando el resto repartido entre las *Comunidades Autónomas y las Corporaciones Locales*. En 2021 el gasto de los Fondos de la Seguridad Social ha sido de 31.589 millones, el de los Organismos de 325 millones y el de las *Administraciones Territoriales* en conjunto ha ascendido a 124 millones. el millón restante lo gestiona el *Estado*.

Evolución del Grupo 10.5 Desempleo

Millones de euros



La prestación por desempleo es gestionada mayoritariamente por el Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE), con niveles en torno a los 18.000 millones, y un pequeño importe por las Mutuas, escasamente significativo en el período 2017-2019 al no sobrepasar cada año los 20 millones. Hay que señalar la excepcionalidad de los años de la pandemia, con una cobertura de prestaciones de desempleo por parte del SEPE de 36.215 millones en 2020 (un 92,0% más que el año anterior), de las cuales 14.133 millones tienen su origen en las distintas medidas COVID como la prestación extraordinaria por cese de actividad para Autónomos del régimen especial de trabajadores del mar, la prestación contributiva por desempleo en los ERTE vinculados al COVID y la de los ERTE-COVID para los trabajadores fijos discontinuos, el subsidio de desempleo excepcional por fin de contrato temporal, entre otros. En 2021 las prestaciones del SEPE se redujeron un 30,3% hasta 25.253 millones, de las que 5.133 millones se vinculan al COVID.

Las prestaciones de desempleo pagadas por las Mutuas pasan de 17 millones en 2019 a ser de 4.950 millones en 2020, también afectadas por las medidas COVID, de los cuales 3.839 millones corresponden a la prestación extraordinaria por cese de actividad de los autónomos. En 2021 son de 5.527 millones, de los que 585 millones proceden del COVID.

No obstante, aún descontando las directamente derivadas de las medidas COVID, el conjunto de las prestaciones de desempleo muestra desde 2019 una evolución ascendente, con 23.193 millones en 2020 y 25.062 millones en 2021, cifra que supera en un 44,8% la de 2017, lo cual es indicativo del impacto desfavorable de la pandemia en el mercado laboral, económico y financiero.

La prestación por desempleo tiene dos vertientes, contributiva y asistencial. La prestación de nivel contributivo protege en la situación de desempleo a quienes pierden su empleo, de forma temporal o definitiva, o ven reducida temporalmente su jornada ordinaria de trabajo entre un mínimo del 10% y un máximo del 70%. Dentro de la prestación asistencial o no contributiva, se incluye el Subsidio de desempleo, la Renta Activa de Inserción (RAI), y el Programa de Activación para el Empleo (PAE).

En cuanto al número de perceptores de la prestación de desempleo, de acuerdo con la información publicada por el Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones, desde el 31 de diciembre de 2017 hasta finales de 2021 los perceptores han descendido un 2,7% situándose en 1.842.238 personas. El número de beneficiarios en el nivel contributivo se incrementó un 5,8% mientras que los del nivel asistencial se redujeron un 8,6%. Hay que señalar el repunte del 17,1% registrado en 2020 con respecto al año anterior, alcanzándose una cifra cercana a los 2.300.000. Este aumento fue mayor en el nivel contributivo, en el que la ratio fue del 24,3%.

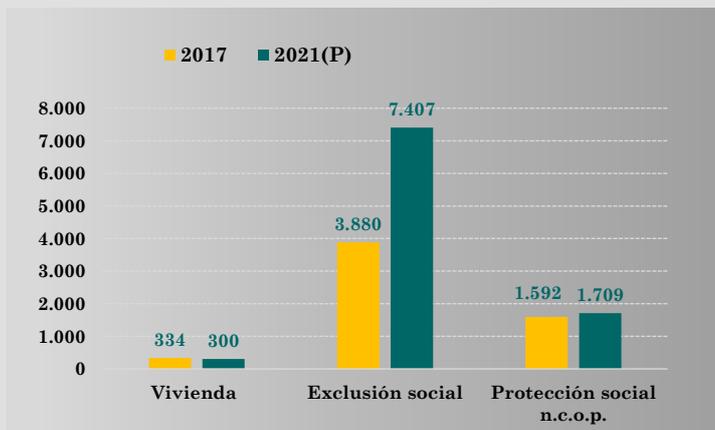
10 Protección social

10.6 Vivienda

La política de Vivienda representa un porcentaje pequeño del gasto de esta división, con un importe en 2021 de 300 millones de euros que supone un descenso del 10,2% sobre el nivel de gasto de 2017.

Evolución de algunos grupos de la División 10 Protección social

Millones de euros



En la actualidad, las principales gestoras en materia de vivienda son las Comunidades Autónomas, que han ido asumiendo competencias en la gestión, de forma que su gasto ha aumentado gradualmente en detrimento del gasto del Estado; desde 2017 hasta 2021, el gasto de las *Comunidades Autónomas* ha aumentado un 10,1% mientras que el del *Estado* se ha reducido un 40,6%. La rúbrica que recoge el mayor volumen de gasto son las transferencias sociales en especie.

10.7 Exclusión social

La política de Exclusión social supone en torno al 2% del gasto total del sector Administraciones Públicas en la división de protección social. Es desarrollada principalmente por las Administraciones Territoriales, Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales. Desde 2020 participa también en la gestión de este grupo el subsector de *Fondos de la Seguridad Social* con la prestación del Ingreso Mínimo Vital, creada por el Real Decreto-ley 20/20, de 29 de mayo, y dirigida a prevenir el riesgo de pobreza y exclusión social. Su dotación en 2020 fue de 834 millones, elevándose en 2021 hasta la cifra de 2.029 millones. El gasto de este grupo 10.7 ascendió a 3.880 en 2017, incrementándose un 90,9% hasta 2021 con 7.407 millones por el elevado importe del Ingreso Mínimo Vital. En consecuencia, el porcentaje de participación en el total de la División sube en 2021 al 3,0%.

El mayor esfuerzo en materia de exclusión social lo realizan las *Comunidades Autónomas*, principalmente mediante prestaciones sociales, con un total gastado en 2021 de 3.180 millones, que representa el 42,9% del gasto de todo el sector en esta política, y que resulta superior en un 36,1% al de 2017. En segundo lugar, las *Corporaciones Locales* han empleado en esta política 1.429 millones en 2021, un 39,7% más que en 2017.

10.9 Protección social n.c.o.p.

Este grupo incluye los gastos relacionados con la formulación, administración, coordinación y vigilancia de las políticas de protección social, entre otros. Asimismo, recoge la prestación de protección social en forma de beneficios en efectivo y en especie a víctimas de incendios, inundaciones, terremotos y otros desastres; la adquisición y almacenamiento de alimentos, equipos y suministros para su movilización urgente en caso de desastres; otros asuntos y servicios relacionados con la protección social sin asignación en otros grupos.

El gasto de este grupo ha aumentado un 7,3%, desde 1.592 millones de 2017 hasta 1.709 millones en 2021. Su gestión está muy repartida entre los distintos subsectores, destacando el de *Fondos de Seguridad Social* con 949 millones en 2021, un 16,7% más que en 2017, seguido de las *Comunidades Autónomas*, subsector que ha experimentado un crecimiento en la gestión del 70,2% hasta los 514 millones en 2021. La mayor parte del gasto corresponde a la asistencia jurídica gratuita, concentrándose el resto en prestaciones sociales relacionadas con la renta mínima de inserción. Sin embargo, descienden el gasto del *Estado* y el de las *Corporaciones Locales*, un 63,7% y un 28,5%, respectivamente, hasta alcanzar 98 y 148 millones, respectivamente en 2021. Casi el 60% del gasto del sector en 2021 se ha realizado en remuneración de asalariados, con 1.024 millones, y cerca del 24% en consumos intermedios, con 408 millones.