GOBIERNO DE ESPAÑA
MINISTERIO DE HACIENDA
SUBSECRETARÍA DE HACIENDA
IGAE
INTERVENCIÓN GENERAL DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO

Informe sobre la clasificación funcional del gasto público

Análisis por grupos de función. 2013-2017

Informe sobre la clasificación funcional del gasto público. 2013-2017

Elaboración y Coordinación contenidos:

Intervención General de la Administración del Estado
Oficina Nacional de Contabilidad

http://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Contabilidad/Paginas/Contabilidad.aspx

NIPO: 169-18-052-5

INTRODUCCIÓN

La **Clasificación de las Funciones de las Administraciones Públicas (COFOG)** es una metodología publicada por Naciones Unidas que clasifica los gastos, elaborados de acuerdo a la metodología de la Contabilidad Nacional, conforme a la finalidad que persiguen los fondos.

La COFOG estructura los gastos en varios niveles: un primer nivel de desarrollo en el que se establecen 10 *divisiones* de gasto (grupos funcionales); un segundo nivel que desarrolla cada una de las divisiones anteriores en un máximo de 9 *grupos* (subfunciones). Un tercer nivel desagrega en *clases* cada uno de los grupos anteriores, aunque este nivel de desagregación no está implementado en todos los países, como ocurre en España.

Esta clasificación estadística se considera la base apropiada para examinar la estructura del gasto público y forma parte del programa de transmisión de datos de los Estados Miembros a la Comisión en el contexto de las cuentas nacionales. En este sentido, los datos que se ofrecen en esta publicación son consistentes con los suministrados a la Comisión Europea en la segunda notificación realizada antes del 1 de octubre de 2018, en el contexto del Procedimiento de Déficit Excesivo (PDE).

La estructura de divisiones o grupos funcionales que ofrece la COFOG al nivel más agregado es la siguiente:

(01) Servicios públicos generales
(02) Defensa
(03) Orden público y seguridad
(04) Asuntos económicos
(05) Protección del medio ambiente
(06) Vivienda y servicios comunitarios
(07) Salud
(08) Actividades recreativas, cultura y religión
(09) Educación
(10) Protección social

Nota a esta publicación:

El presente informe ha sido elaborado de acuerdo con las series publicadas el 27 de noviembre de 2018[1]. La actualización afecta con carácter general a los dos últimos ejercicios analizados, de manera que los datos del año 2016 pasan de tener carácter provisional a definitivos y los del año 2017, a su vez, pasan de ser un avance de información a tener carácter provisional.

1 Para más información y datos ver:
IGAE:Contabilidad nacional. Clasificación funcional del gasto de las Administraciones Públicas (COFOG). Información anual

TOTAL GASTO PÚBLICO

Grupos de función	2013	2014	2015	2016	2017(P)	2017/2013
			Millones de euros			*Variación*
Servicios públicos generales (01)	74.121	72.721	69.735	67.991	64.892	-12,5
Defensa (02)	9.862	8.969	10.433	10.903	10.420	5,7
Orden público y seguridad (03)	21.048	20.832	21.841	21.204	21.489	2,1
Asuntos económicos (04)	47.347	47.186	48.087	43.665	44.422	-6,2
Protección del medio ambiente (05)	8.621	9.096	9.307	9.335	10.071	16,8
Vivienda y servicios comunitarios (06)	4.681	5.174	5.561	4.935	5.117	9,3
Salud (07)	63.307	63.492	66.483	67.716	69.427	9,7
Actividades recreativas, cultura y religión (08)	11.810	11.958	12.593	12.320	12.692	7,5
Educación (09)	42.081	42.520	44.360	45.303	46.539	10,6
Protección social (10)	184.448	183.476	184.340	188.783	193.057	4,7
Total gasto público	**467.326**	**465.424**	**472.740**	**472.155**	**478.126**	**2,3**
En porcentaje de variacion sobre el año anterior	***-6,6***	***-0,4***	***1,6***	***-0,1***	***1,3***	***-***
En porcentaje sobre el PIB	***45,56***	***44,85***	***43,73***	***42,20***	***40,99***	***-4,57***
PIB utilizado en millones de euros	***1.025.693***	***1.037.820***	***1.081.165***	***1.118.743***	***1.166.319***	***13,7***
Ayuda a instituciones financieras	**5.148**	**2.463**	**1.268**	**2.866**	**827**	**-83,9**
Incluida en el grupo 01	*1.544*	*794*	*455*	*258*	*140*	*-90,9*
Incluida en el grupo 04	*3.604*	*1.669*	*813*	*2.608*	*687*	*-80,9*
Total gasto público excluidas las ayudas a IIFF	**462.178**	**462.961**	**471.472**	**469.289**	**477.299**	**3,3**
En porcentaje de variacion s/el año anterior	***0,3***	***0,2***	***1,8***	***-0,5***	***1,7***	***-***
En porcentaje s/el PIB	***45,06***	***44,61***	***43,61***	***41,95***	***40,92***	***-4,14***

El **gasto total no financiero de las Administraciones Públicas** ha aumentado un 2,3% en los últimos cinco años, desde un volumen de 467.326 millones en 2013 hasta 478.126 millones, según los datos provisionales de 2017. Valorado en términos del PIB, el gasto público ha descendido en 4,57 puntos porcentuales, al pasar de una ratio del 45,56% en el primer año del período analizado al 40,99% en 2017.

No obstante, la evolución del gasto de las Administraciones Públicas en los últimos años se encuentra afectada de forma directa por los efectos de la crisis financiera y el proceso de reestructuración del sistema bancario. Las operaciones realizadas por determinados Organismos, como el Fondo para la Financiación de Pagos a Proveedores, Fondo de Reestructuración Ordenada Bancaria, Fondo de Garantía de Depósitos, Banco Financiero y Ahorro, etc., tuvieron especial importancia en los empleos totales del sector, unas veces con el pago de intereses, otras veces concediendo financiación para el pago de facturas, y en otras ocasiones y, principalmente, mediante la concesión de ayudas financieras, aportando dinero o capital bajo diversas formas (suscripción de participaciones preferentes, esquema de protección de activos, aplicando provisiones para tenedores de híbridos, etc.) en el proceso de fusión y reestructuración del sistema bancario.

En lo que respecta a la clasificación funcional del gasto, estas ayudas de las Administraciones públicas al sector financiero se registran en los grupos de función 01 Servicios públicos generales, por la parte correspondiente a los intereses, y 04 Asuntos económicos. Aunque estos apoyos se iniciaron en 2008, la mayor incidencia en el gasto público tuvo lugar en el año 2012, con un importe concedido de 39.584 millones, que absorbió el 3,81% del PIB de aquel ejercicio, hasta elevar el gasto público al 48,10%. Los años siguientes, objeto ya del análisis de este informe, el impacto de la ayuda financiera sobre el gasto ha sido mucho menor, desde los 5.148 millones de 2013, que suponían el 0,50% de PIB, hasta alcanzar en 2017 un volumen de 827 millones, que representa el 0,07% del PIB del ejercicio. A nivel de subsectores, el agente que registra estas ayudas es el de Organismos de la Administración Central, dentro del subsector Administración Central.

El gasto de las Administraciones Públicas sin ayuda financiera ha pasado de ser de 462.178 millones en 2013 a registrar un volumen de 477.299 millones en 2017, lo que supone 15.121 millones más y un crecimiento del 3,3%. Sin embargo, en términos del PIB el gasto público desciende en el quinquenio en 4,14 puntos porcentuales, al pasar de la ratio del 45,06% de 2013 al 40,92% de 2017.

TOTAL GASTO PÚBLICO

Grupos de función	2013	2014	2015	2016	2017(P)	2017/2013
			Porcentaje del PIB			*Variación*
Servicios públicos generales (01)	7,23	7,01	6,45	6,08	5,56	*-1,66*
Defensa (02)	0,96	0,86	0,96	0,97	0,89	*-0,07*
Orden público y seguridad (03)	2,05	2,01	2,02	1,90	1,84	*-0,21*
Asuntos económicos (04)	4,62	4,55	4,45	3,90	3,81	*-0,81*
Protección del medio ambiente (05)	0,84	0,88	0,86	0,83	0,86	*0,02*
Vivienda y servicios comunitarios (06)	0,46	0,50	0,51	0,44	0,44	*-0,02*
Salud (07)	6,17	6,12	6,15	6,05	5,95	*-0,22*
Actividades recreativas, cultura y religión (08)	1,15	1,15	1,16	1,10	1,09	*-0,06*
Educación (09)	4,10	4,10	4,10	4,05	3,99	*-0,11*
Protección social (10)	17,98	17,68	17,05	16,87	16,55	*-1,43*
Total gasto público	**45,56**	**44,85**	**43,73**	**42,20**	**40,99**	***-4,57***
Ayuda a instituciones financieras	0,50	0,24	0,12	0,26	0,07	*-0,43*
Gasto público excluidas las ayudas a IIFF	**45,06**	**44,61**	**43,61**	**41,95**	**40,92**	***-4,14***
PIB utilizado	***1.025.693***	***1.037.820***	***1.081.165***	***1.118.743***	***1.166.319***	-

Los grupos de gasto en el período 2013-2017

- El gasto de las Administraciones Públicas a lo largo del periodo 2013-2017 ha estado centrado predominantemente en el **grupo 10 Protección social.** Este grupo funcional supone cada año en torno al 40% de los empleos no financieros de todo el sector y en los últimos cinco años es el que mayor incremento ha registrado en cuanto a volumen de gasto, 8.609 millones más, como consecuencia del incremento de la rúbrica Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie en un 4,6%.

- La siguiente agrupación de gastos, que representa en torno al 25% de los empleos del conjunto de las Administraciones Públicas, esta formada por aquellos grupos que, junto al 10 Protección social, representan en cierta medida la situación del estado de bienestar social: el **06 Vivienda y servicios comunitarios,** el **07 Salud** y el **09 Educación**. En los cinco años analizados han pasado de un nivel de gasto de 110.069 millones en 2013 a 121.083 millones en 2017, es decir, un crecimiento del 10,0% que supone 11.014 millones más. De estos tres grupos funcionales, el que más ha crecido ha sido el de Salud, con 6.120 millones más y una tasa de aumento del 9,7%, seguido del de Educación, con 4.458 millones de incremento, el 10,6% en porcentaje.

- Solo dos grupos descienden su volumen de gasto en el período analizado, el 01 y el 04, con unos porcentajes del 12,5% y 6,2%, respectivamente; no obstante, al descontar el impacto en cada uno de ellos de las ayudas concedidas a las instituciones financieras, únicamente permanece el grupo **01 Servicios públicos generales,** que muestra una caída del 10,8%. El motivo principal del descenso del gasto del grupo es la caída de los intereses devengados en un 16,4%, ya que suponen casi la mitad de sus empleos. El gasto en intereses ha pasado de un volumen de 35.656 millones en 2013, cifra que suponía el 3,5% del PIB, a 29.817 millones en 2017, el 2,6%, con una caída, por tanto, de 0,9 puntos porcentuales y 5.839 millones. Desde el punto de vista institucional, el subsector que registra el descenso más acusado de los intereses es el del agente Organismos de la Administración Central, y en segundo lugar las Comunidades Autónomas (ver Grupo funcional 01).

- El grupo **04 Asuntos económicos,** descontando el efecto de la ayuda concedida a las instituciones financieras, se perfila como el único que ha mantenido invariable su nivel de gasto con respecto al primer año del período analizado, con 43.743 millones en 2013 y 43.735 millones en 2017. Este grupo representa aproximadamente el 10% del gasto total no financiero de las Administraciones Públicas y en el analisis de su evolución interanual ha tenido especial relevancia la formación bruta de capital fijo por la reclasificación de contratos de asociación público privada de ejercicios anteriores y de contratos de arrendamiento financiero en la Administración Territorial como inversión pública, así como las subvenciones por la cobertura del déficit eléctrico.

- El resto de los grupos funcionales representan en torno al 12% de los empleos de todo el sector. Estos grupos son: **02 Defensa, 03 Orden público y seguridad, 05 Protección del medio ambiente** y **08 Actividades recreativas, cultura y religión.** Su gasto conjunto se ha incrementado desde 2013 un 6,5%, sobre todo en este último grupo funcional 08 un 7,5% y en Defensa un 5,7% por las mayores inversiones y mejora de equipos.

TOTAL GASTO PÚBLICO

Subsectores	2013	2014	2015	2016	2017(P)	2017/2013
			Millones de euros			*Variación*
Administración Central	232.412	225.483	222.931	219.634	218.187	-6,1
Estado	215.290	214.487	213.033	208.294	208.406	-3,2
Organismos de la Administración Central	26.483	20.547	20.324	19.682	19.376	-26,8
Comunidades Autónomas	164.336	164.727	170.943	168.067	173.384	5,5
Corporaciones Locales	60.731	62.835	65.317	64.812	67.900	11,8
Fondos de la Seguridad Social	161.475	160.168	159.543	161.776	165.193	2,3
Consolidación entre subsectores: transferencias e intereses	***-151.628***	***-147.789***	***-145.994***	***-142.134***	***-146.538***	***-3,4***
Administraciones Públicas	**467.326**	**465.424**	**472.740**	**472.155**	**478.126**	**2,3**
Ayuda a instituciones financieras	5.148	2.463	1.268	2.866	827	-83,9
AAPP, sin ayuda financiera	***462.178***	***462.961***	***471.472***	***469.289***	***477.299***	***3,3***
			Variación interanual			*Variación*
Administración Central	-13,4	-3,0	-1,1	-1,5	-0,7	-6,1
Estado	-0,9	-0,4	-0,7	-2,2	0,1	-3,2
Organismos de la Administración Central	-55,5	-22,4	-1,1	-3,2	-1,6	-26,8
Comunidades Autónomas	-14,1	0,2	3,8	-1,7	3,2	5,5
Corporaciones Locales	-1,3	3,5	4,0	-0,8	4,8	11,8
Fondos de la Seguridad Social	0,6	-0,8	-0,4	1,4	2,1	2,3
Administraciones Públicas	**-6,6**	**-0,4**	**1,6**	**-0,1**	**1,3**	**2,3**
AAPP, sin ayuda financiera	**0,3**	**0,2**	**1,8**	**-0,5**	**1,7**	**3,3**

El gasto público por subsectores

El presente cuadro muestra la distribución institucional del gasto realizado por el sector S.13 Administraciones Públicas. Los datos se corresponden con el gasto total realizado por cada uno de los subsectores, incluyendo las transferencias, corrientes y de capital, y el pago de intereses realizados por cada uno de ellos a otras unidades dentro del sector. Estas operaciones de gasto entre Administraciones Públicas son eliminadas (consolidadas) al considerar los empleos totales del sector y en el cuadro se muestran por separado. Hay que señalar que las cifras de la Administración Central estan consolidadas dentro del propio subsector, es decir, que se han eliminado los gastos que pudieran haber existido entre los dos agentes que lo integran.

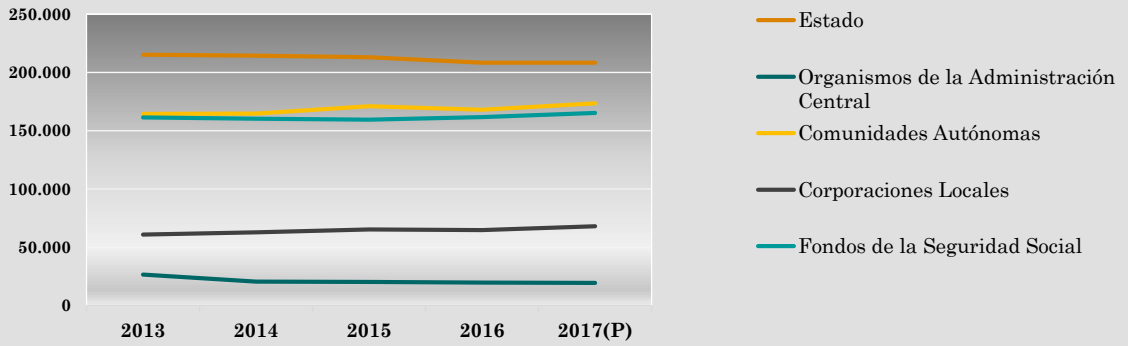
Evolución interanual: en los dos primeros años del período analizado, *2013 y 2014*, el gasto público presenta tasas moderadas de crecimiento, 0,3% y 0,2%. En *2015* se registró un aumento en el gasto del 1,8%, como consecuencia de la reclasificación como inversión pública de 2.621 millones de euros derivados de contratos de asociación público privada de ejercicios anteriores y de contratos de arrendamiento financiero en la Administración Territorial, especialmente en las Comunidades Autónomas. También en 2015 se hicieron las primeras devoluciones de parte de la paga extra suprimida en diciembre de 2012. En *2016* el gasto desciende un 0,5%, descenso que se produce en todos los subsectores excepto en el de Fondos de la Seguridad Social, que registra un incremento en sus empleos del 1,4%, que se consolida al año siguiente, 2017, con una tasa del 2,1%, y que tiene su causa en la rúbrica de prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie, que en este subsector representa el 96% de sus empleos totales y que ha aumentado en el último año el 2,1%. Respecto a este último ejercicio de *2017*, hay que mencionar que de todos los subsectores, solo la Administración Central redujo su gasto un 0,7% por la disminución del 1,6% registrada en el agente Organismos de la Administración Central. El Estado aumenta sus empleos un 0,1%, principalmente por las mayores transferencias entre Administraciones públicas, y en concreto a CCAA y CCLL en su mayor parte derivadas del Sistema de financiación. Las Comunidades Autónomas aumentan su gasto un 3,2% debido, entre otras causas, al incremento del 2,1% en las retribuciones a sus asalariados y las Corporaciones Locales, por su parte, presentan un incremento del gasto del 4,8%, entre otros, por sus mayores consumos intermedios y remuneración de sus asalariados.

En el período 2013-2017, destaca el descenso registrado por la **Administración Central**, que ha reducido sus empleos no financieros en un 6,1%, situándose al final de 2017 en 218.187 millones. Destaca la contención gradual de los gastos de este subsector, que muestra tasas interanuales negativas, cada vez de menor entidad.

- La mayor parte del descenso del gasto en la **Administración Central** es imputable al agente **Organismos de la Administración Central**, que registra una caída en el período del 26,8%, que ha supuesto un menor gasto por 7.107 millones, de los cuales 4.321 millones se deben a la ayuda financiera. Descontada ésta, el resto de sus gastos cae un 13,1%, en gran medida por el descenso de la rúbrica de intereses, que han disminuido en el período un 92,9%, y por descenso del 78,4% en la rúbrica de subvenciones a los productos, 349 millones menos, que recoge entre sus operaciones las ayudas concedidas a través del Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía (IDAE) en el marco del Plan PIVE. El objetivo de estas ayudas es premiar la adquisición de vehículos eficientes y abarcaban inicialmente a todo tipo de vehículos con motores de gasolina y diésel. Sus dotaciones han pasado de 333 millones en 2013 hasta los 400 millones en 2015. Las últimas convocatorias han ido aumentado los requisitos de concesión y restringiendo el importe de las dotaciones. En los dos últimos años, 2016 y 2017, no hay gasto por este concepto aunque en 2017 se aprobó el Plan MOVEA para la adquisición de vehículos de energías alternativas y para la implantación de puntos de recarga de vehículos eléctricos, aunque su importe fue mucho menor, 50 millones.

- También el **Estado** ha reducido su volumen de gasto en el período, con un 3,2%, hasta situarse en 2017 en 208.406 millones de euros. Cerca del 58% de los gastos del Estado son transferencias a otras unidades de las administraciones públicas, recogidas en el grupo funcional 01, de las cuales las mas significativas por su volumen son las derivadas del sistema de financiación de Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales. En el período analizado, el gasto total del Estado en transferencias dadas a otras administraciones públicas, tanto corrientes como de capital, ha disminuido un 4,5%, con 5.698 millones menos, desde 126.067 millones en 2013 hasta 120.369 millones en 2017. Además del descenso de las transferencias, hay que mencionar la caída de los intereses en el período en un 7,7%, y la menor aportación a la Unión Europea por recursos IVA y RNB, 2.294 millones menos desde 2013, ambos incluidos en el grupo funcional 01. Por el contrario, entre los gastos que han aumentado en el período, mencionar en primer lugar las prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie, que recoge un incremento de las pensiones de clases pasivas del 15,9%, desde 11.944 millones en 2013 hasta 13.848 millones en 2018, información que se incluye en el grupo funcional 10. Asimismo aumenta la rúbrica de subvenciones a los productos, grupo funcional 04, en un 37,2%, lo que ha supuesto 1.265 millones más desde 2013, que recoge entre sus operaciones las cantidades destinadas a la cobertura del déficit eléctrico, reguladas por la Ley 15/2012, de 27 de diciembre, de medidas fiscales para la sostenibilidad energética y el Real Decreto-ley 9/2013, de 12 de julio, por el que se adoptan medidas urgentes para garantizar la estabilidad financiera del sistema eléctrico. Este gasto ha aumentado un 57,3%, con un importe en 2017 de 3.941 millones.

Evolución institucional del gasto público
En millones de euros

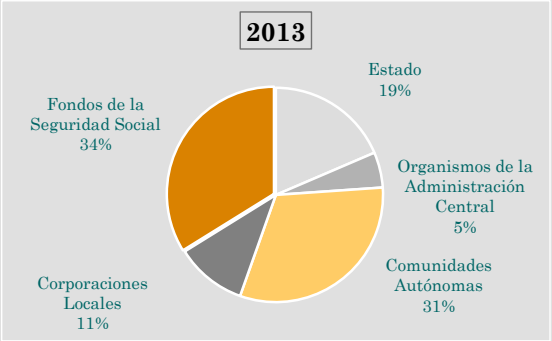


El subsector de las **Comunidades Autónomas** ha aumentado su nivel de gasto desde 2013 hasta 2017 un 5,5%, en 9.048 millones. Como características a destacar en el período, señalar el aumento del 10% registrado en la rúbrica remuneración de asalariados, el de los consumos intermedios en un 8,8% y el de las transferencias sociales en especie en un 5,8%, y, por el contrario, el descenso de los intereses pagados en un 45,6%. Respecto de la remuneración de asalariados hay que mencionar que en diciembre de 2012 se suprimió con carácter general en todas las administraciones públicas la paga extraordinaria del mes de diciembre, cuya devolución en las CCAA se ha efectuado de forma gradual desde 2015, con un importe en aquel año de 1.009 millones, 1.160 millones en 2016, 688 millones en 2017, y su devolución finaliza definitivamente en 2018; además en algunas Comunidades también se suspendió alguna paga extra de 2013 y de 2014, las cuales en la fecha de publicación de este informe, siguen pendientes de devolución. Asimismo, esta rúbrica se encuentra afectada, como en el resto de subsectores, por el incremento retributivo del 1% desde 2016.

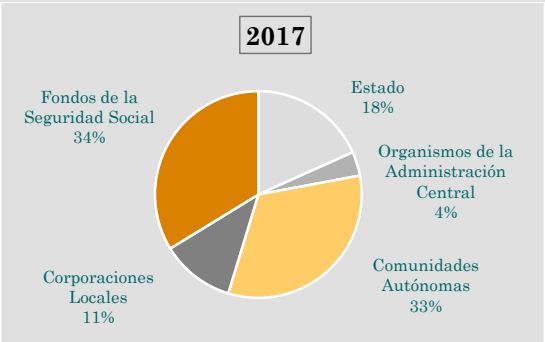
Es significativo el descenso del gasto de este subsector en 2013 en un 14,1% hasta 164.336 millones, principalmente por las menores transferencias corrientes realizadas a otras administraciones públicas, que caen un 62,9% como consecuencia del elevado importe de la liquidación definitiva del sistema de financiación del año 2010, realizada en 2012, que resultó a favor del Estado, principalmente la correspondiente al Fondo de Suficiencia, cuyo importe fue de 22.421 millones de euros, mientras que la liquidación de 2011 de este Fondo, realizada en 2013, fue de 861 millones. Además de las transferencias en 2013, ha afectado la caída de los consumos intermedios y de las ayudas a la inversión. El año 2014 no muestra cambios significativos en el gasto. Sin embargo, en 2015 se produce un crecimiento en el gasto de este subsector del 3,8% hasta 170.943 millones como consecuencia, fundamentalmente, de la reclasificación como inversión pública de contratos de asociación público privada de ejercicios anteriores, por importe de 1.929 millones, y de la reclasificación como arrendamiento financiero de un contrato de la Autoridad del Transporte Metropolitano (ATM) de Cataluña, que supuso el reconocimiento de 406 millones más de formación bruta de capital. En segundo lugar, como ya se ha señalado anteriormente, incide también la devolución parcial de la paga extra de diciembre de 2012. En tercer lugar, los datos de este subsector en 2015 muestran un crecimiento del 5,9% en los consumos intermedios, que se debe al abono de los gastos extraordinarios en el tratamiento de la Hepatitis C. En 2016, el gasto de las CCAA vuelve a descender un 1,7% hasta los 168.067 millones, principalmente en la formación bruta de capital fijo, que cae un 24,9% como consecuencia del incremento extraordinario del año anterior, aunque se compensa en parte con el mayor gasto en remuneración de asalariados, 1.972 millones más, en el que incide la subida del 1% en las retribuciones, aprobada con carácter general para todos los empleados del sector público. Por último, mencionar que el avance del gasto en 2017 del 3,2% se fundamenta principalmente en el crecimiento del 2,1% de la remuneración de asalariados, que supone 1.544 millones más, y en otras rúbricas como los consumos intermedios y las trasferencias sociales en especie, que recogen un mayor gasto en farmacia,en conciertos sanitarios y en educación.

El subsector de la **Administración Local** (Corporaciones Locales) muestra un crecimiento de su gasto no financiero en el período del 11,8%, destacando los incrementos registrados en 2014, 2015 y 2017. En este punto hay que mencionar el efecto sobre la inversión de la aplicación de la Disposición Adicional sexta, de la Ley Orgánica de Estabilidad y Sostenibilidad Financiera, que permitió, ya para el año 2014, a aquellas Corporaciones Locales en situación de superávit y que cumplieran determinados requisitos, destinar parte del mismo a financiar inversiones financieramente sostenibles a lo largo de su vida útil. Esta disposición se prorrogó para los años siguientes, aunque el mayor impacto se produjo en 2014. Por otra parte, destacar la incidencia de la reasignación de inversiones realizadas en años anteriores en este subsector, tanto en el ejercicio 2015, con un efecto 286 millones, como en 2016, con 283 millones.

En cuanto al análisis de las rúbricas a lo largo del período analizado, en los 7.169 millones en que aumenta el gasto de este subsector, el mayor impacto lo tienen las transferencias corrientes, que crecen en el período un 26,1%, 2.568 millones, seguido de la remuneración de asalariados con un 9,3% y 1.912 millones de aumento, de los cuales 859 millones se localizan en el año 2015 que es el primer año que recoge prácticamente la mitad de la devolución de la paga extra, 496 millones. La otra mitad de la paga extra se realizó por estas administraciones en el año 2016. Por último, los consumos intermedios han crecido en el período un 9,7%, 1.850 millones de incremento.



Los **Fondos de la Seguridad Social** han incrementado su gasto desde 2013 en un 2,3%, debido al avance de la rúbrica de prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie, que han pasado de 151.467 millones en 2013 a 154.931 millones en 2017, lo que supone una ratio del 2,3%.



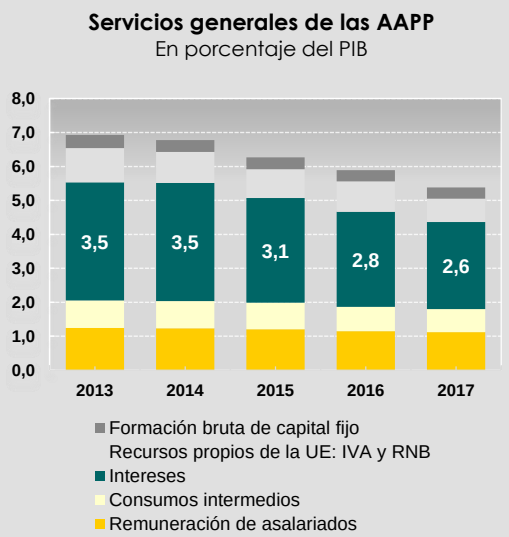
En términos de *participación en el total del gasto*, todos los agentes y subsectores mantienen un comportamiento muy estable respecto al total del gasto consolidado del sector de las Administraciones Públicas. Los gráficos anexos muestran escasas variaciones, de apenas un punto porcentual, en el peso de cada uno de los agentes de gasto en el total consolidado de 2013 y en el de 2017.

Servicios públicos generales (01)

Principales rúbricas	2013	2014	2015	2016	2017(P)	2017/2013
			Millones de euros			%
Remuneración de asalariados	**12.731**	**12.846**	**13.008**	**12.871**	**13.023**	**2,3**
Consumos intermedios	8.371	8.309	8.503	8.018	8.014	-4,3
Intereses	**35.656**	**36.055**	**33.281**	**31.356**	**29.817**	**-16,4**
Recursos propios de la UE: IVA y RNB	**10.376**	**9.541**	**9.210**	**10.008**	**8.082**	**-22,1**
Formación bruta de capital fijo	3.945	3.550	3.746	3.666	3.881	-1,6
Otros	3.042	2.420	1.987	2.072	2.075	-31,8
Total	**74.121**	**72.721**	**69.735**	**67.991**	**64.892**	**-12,5**
Subsectores						
Administración Central	168.752	163.994	159.146	155.784	154.147	-8,7
Estado	170.084	167.495	164.239	159.675	158.656	-6,7
Organismos de la Administración Central	8.029	6.050	5.333	4.451	5.086	-36,7
Comunidades Autónomas	31.362	31.002	29.916	28.071	28.777	-8,2
Corporaciones Locales	22.052	22.554	23.279	22.863	24.631	11,7
Fondos de la Seguridad Social	3.583	2.960	3.388	3.407	3.875	8,1
Consolidación entre subsectores: transferencias e intereses	***-151.628***	***-147.789***	***-145.994***	***-142.134***	***-146.538***	***-3,4***
Subfunciones						
Órganos ejecutivos y legislativos,....	19.278	17.934	17.883	18.439	16.512	-1,1
Servicios generales	10.592	10.826	11.114	11.025	11.439	8,6
Investigación básica	5.034	4.938	4.905	4.881	5.074	-11,5
Transacciones de deuda pública	**37.401**	**37.517**	**34.750**	**32.514**	**30.920**	**-2,7**
Otros	1.816	1.506	1.083	1.132	947	-8,3

SUBFUNCIONES

GRUPO 01: (01.1) Órganos ejecutivos y legislativos, asuntos financieros y fiscales, asuntos exteriores, (01.2) Ayuda económica exterior, (01.3) Servicios generales, (01.4) Investigación básica, (01.5) I+D relacionados con los servicios generales, (01.6) Servicios públicos generales n.e.p., (01.7) Transacciones de la deuda pública, (01.8) Transferencias de carácter general entre diferentes niveles de gobierno



El gasto de este **Grupo 01, *Servicios públicos generales***, se ha reducido desde 2013 hasta 2017 un 12,5%, lo que ha supuesto una contención en los empleos de 9.229 millones. Las operaciones con mayor incidencia en esta evolución han sido los intereses y la aportación a los recursos propios de la UE basados en el IVA y en la RNB, que en conjunto han disminuido un 17,7% y suponen el 88,1% de la disminución del gasto total en este grupo funcional.

En este grupo se incluyen todas aquellas operaciones realizadas entre las distintas unidades que componen el sector de las Administraciones Públicas. Concretamente, la subfunción *01.8, Transacciones entre los distintos niveles de gobierno* recoge las transferencias corrientes y de capital entre los distintos subsectores y la subfunción *01.7, Transacciones de la deuda pública*, incluye, entre otras operaciones, los intereses devengados entre las administraciones públicas. Estos flujos de operaciones que se realizan entre los agentes y subsectores se eliminan en los datos agregados del sector y se recogen en la fila de consolidación entre subsectores del cuadro adjunto.

A nivel de **subsectores**, todos ellos, a excepción de las Corporaciones Locales y los Fondos de la Seguridad Social, han reducido su gasto en este grupo 01 desde el año 2013 hasta 2017. La *Administración Central*, a través del *Estado*, se encarga de gestionar la mayor parte del gasto del grupo, ya que es este agente el que además de realizar las aportaciones al presupuesto comunitario, realiza un elevado porcentaje de los intereses totales pagados por las AAPP, el 88,5% en 2017.

Servicios públicos generales (01)

En los últimos cinco años, el *Estado* ha reducido su gasto en este grupo funcional un 6,7%. Las transferencias pagadas por el Estado a otras unidades de las administraciones públicas suponen de media en torno al 75% de los gastos del Estado en este grupo funcional y se han reducido en el período analizado un 4,5%. Una parte importante de estas transferencias derivan del Sistema de financiación de las CCAA y de las CCLL, que han aumentado un 8,5% en estos cinco años desde 80.413 millones en 2013 hasta 87.410 millones en 2017. Sin embargo, el total de transferencias al SEPE, principalmente destinadas a la cobertura del desempleo, ha sido la causa principal de la caída del gasto del Estado, ya que han descendido un 90,1%, con una cifra en 2013 de 16.410 millones y de 1.632 millones en 2017. Otras rúbricas con especial importacia en el gasto del Estado son la aportación a la Unión Europea por recurso IVA y RNB, con una tasa de descenso en el período del 22,1%, que ha supuesto 2.294 millones de menor gasto. Asimismo, se han reducido los intereses en un 7,7%, los consumos intermedios un 29,0% y la formación bruta de capital fijo en un 17,0%. Especial mención merece el descenso del 41,9% registrado por la rúbrica de cooperación internacional corriente, que recoge entre sus operaciones de 2013 un gasto de 324 millones derivado del Acuerdo Europeo de Aportación a Grecia, sin correspondencia en ningun año de la serie.

Los *Organismos de la Administración Central* registran un descenso de su gasto del 36,7%, debido a los intereses devengados, que pasan de 3.199 millones en 2013 a 257 millones en 2017, entre los cuales se incluyen los correspondientes a la ayuda financiera, que se redujeron desde 1.544 millones de 2013 hasta 140 millones de 2017, ya mencionado anteriormente.

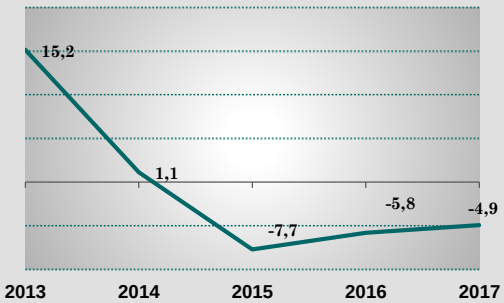
Las *Comunidades Autónomas* tambien han reducido su gasto en este grupo en un 8,2%, fundamentalmente por los menores intereses, que en el período analizado han caído un 45,6%, 3.653 millones menos, hecho que tiene su justificación en la bajada de los tipos y en el empleo en los últimos años de mecanismos de financiación alternativos, con nulo o muy bajo interés, lo que ha supuesto para estas administraciones un ahorro considerable de intereses (Fondo de Liquidez Autonómico y Fondo de financiación de CCAA). Hay que mencionar las mayores transferencias corrientes a otras administraciones públicas, principalmente a las CCLL, y el aumento del 8,2% registrado por la rúbrica remuneración de asalariados.

Por el contrario, el gasto de las *Corporaciones Locales* en este grupo ha aumentado un 11,7%, por la mayores transferencias pagadas a otras administraciones públicas, que han pasado de 10.010 millones en 203 a 12.610 millones en 2017. Una de las causas de esta evolución es el Acuerdo alcanzado en mayo de 2017 en el seno de la Comisión Mixta del Concierto Económico entre el Estado, el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales respecto a las liquidaciones del Cupo de ejercicios anteriores, que resultó a favor de las Diputaciones Forales por importe de 1.387 millones. Este importe se registra íntegramente en las cuentas del año 2017, y en su mayor parte supone una transferencia de las Diputaciones Forales a la Comunidad Autónoma del País Vasco. El subsector *Fondos de la Seguridad Social* aumenta su gasto en el periodo un 8,1% por las mayores transferencias realizadas a las CCAA.

En cuanto al analisis de este grupo 01 **por rúbricas**, como se ha comentado anteriormente, las dos rúbricas que mas han incidido en el descenso del gasto del grupo han sido la de intereses y la aportación por recurso IVA y RNB.

Los *intereses devengados de la deuda pública* representan en torno al 46-50% del total del gasto del grupo, con un descenso desde 2013 del 16,4%. En su evolución destacan dos períodos diferenciados: una primera etapa de tasas positivas de crecimiento en la que destaca el 15,2% del año 2013, con un volumen de gasto de 35.656 millones que representa el 3,4% del PIB, relacionado con el aumento de la deuda en circulación como consecuencia del proceso de reestructuración bancaria. Al año siguiente, como se observa en el gráfico adjunto, el crecimiento es mucho menor, con una tasa del 1,1%.

Evolución interanual del gasto en intereses
Tasas de variación internual



A partir de ese momento se inicia la segunda etapa, caracterizada por el descenso continuado de los intereses, en consonancia con la evolución de los tipos en el mercado y el menor volumen de deuda en circulación; dicha caída es del 7,7% en 2015, del 5,8% en 2016, y del 4,9% en 2017, año en que los intereses devengados se sitúan en 29.817 millones, absorbiendo el 2,7% del PIB.

Por subsectores, el mayor volumen de gasto en intereses corresponde al Estado, y ha pasado de suponer el 80,1% del los intereses totales del sector Administraciones Públicas en 2013 al 88,5% en 2017, con 26.400 millones. Entre ellos hay que mencionar los intereses pagados por el Estado al subsector Fondos de la Seguridad Social, que han pasado de 2.515 millones en 2013 hasta 457 millones en 2017 debido a la reducción de la cartera de activos del Fondo de Reserva de la Seguridad Social compuesta por deuda el Estado desde un volumen nominal en 2013 de 50.635 millones hasta 7.833 millones en el último ejercicio objeto de este informe, de acuerdo con los datos publicados por el mencionado Fondo de Reserva.

Servicios públicos generales (01)

Entre el resto de los intereses de 2017, las CCAA han pagado 4.354 millones millones, un 45,6% inferiores a los de 2013 que fueron de 8.007 millones; estas cifras incluyen los intereses pagados a otras administraciones públicas que en el agregado, sector S13 se consolidan, son los intereses del Fondo de Liquidez Autonómico (FLA) y los del Fondo de Pagos a Proveedores (FPP), inexistente en 2017. Los de las CCLL han ascendido en 2017 a 628 millones frente a 1.445 millones en el primer año del periodo analizado, cifra esta última que inlcuye los correspondientes al Fondo de Pagos a Proveedores por importe de 520 millones.

La *aportación española al presupuesto comunitario por los recursos IVA y RNB* ha aumentado a lo largo de los últimos cinco años un 22,1%. Este gasto es realizado a través del Presupuesto del Estado, por lo que aparece únicamente en las cuentas del subsector Administración Central. Su evolución depende del importe que cada año corresponda a España financiar del Presupuesto de la Unión Europea, ajustado esencialmente al devengo de las operaciones que tengan su origen en presupuestos rectificativos y en revisiones de los saldos de años anteriores. Asímismo, se incluye la contribución derivada de la compensación a Reino Unido (cheque británico) y a Alemania, Austria, Países Bajos y Suecia. En la actualidad está vigente el marco financiero 2014-2020.

La *remuneración de asalariados* refleja un crecimiento del 2,3% desde 2013, no obstante este porcentaje es muy desigual en el análisis del grupo por subsectores. En el contexto de la crisis económica, una de las medidas adoptadas con carácter general en todo el sector público fue la supresión de la paga extraordinaria del mes de diciembre de 2012, que en los años siguientes fue recuperada gradualmente y de forma diferente en cada uno de los subsectores. Esta circunstancia distorsiona la comparación interanual y por subsectores del gasto, lo que se va a poner de manifiesto en todos los grupos de función del gasto público. En el Estado, esta rúbrica se reduce un 3,2%, mientras que en los Organismos de la Administración Central aumenta un 3,8%, entre otros motivos por las reclasificaciones de diversas empresas dentro del sector S.13 Administraciones Públicas. En las CCAA, la ratio del período es del 8,2% y esta afectada por el hecho de que de forma complementaria se adoptaron en algunas Comunidades Autónomas otras medidas adicionales en materia de empleo que fueron recogidas por los distintos Planes Económico-Financieros de Reequilibrio. En algunos casos estas medidas llegaron a suponer la supresión de alguna otra paga extra, con lo que queda reducido en 2013 el volumen de gasto del conjunto del subsector a efectos del cáculo del incremento. En las CCLL la remuneración de asalariados aumenta un 0,9%, ya que no es hasta 2014 cuando surte sus efectos la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local.

En cuanto al comportamiento en el período del resto de las rúbricas de este grupo, hay que mencionar el descenso de los consumos intermedios y el de la inversión. Los *consumos intermedios* han descendido desde 2013 un 4,3%, principalmente en el Estado, con un disminución del 29,0% y un importe en 2017 de 1.047 millones y en las CCAA, un 4,0% respecto a 2013 con 2.486 millones en 2017. Las Corporaciones Locales, por el contrario, han aumentado los consumos intermedios en este grupo funcional en un 9,8%, con un volumen de gasto de 3.704 millones en 2017, el mas elevado de todas las Administraciones Públicas.

Las subfunciones en las que se concentran la mayor parte de este *gasto son la 01.1, Órganos ejecutivos y legislativos, asuntos financieros y fiscales, 01.3, Servicios generales y 01.7, Transacciones de la deuda pública*. De ellas, es esta última, la 01.7, en la que se registra el mayor descenso del periodo, el 36,8%, 642 millones menos, seguida de la 01.1 con una ratio de caída del 20,5%, 478 millones menos. Esta evolución se encuentra afectada por la incidencia de los "*servicios de intermediación financiera medidos indirectamente" (SIFMI)*; éstos constituyen, en términos generales, la remuneración indirecta obtenida por las instituciones financieras en las operaciones de depósitos y préstamos que realizan con sus clientes. La diferencia entre el tipo de interés efectivamente pagado (o cobrado) y el de referencia sería el servicio de intermediación financiera, el cual, por la naturaleza de su estimación, se dice medido indirectamente.

En 2013 los SIFMI se situaron en 2.307 millones, con un descenso del 28,3% respecto al año anterior, en el que alcanzaron el importe más elevado desde 1995, con una cifra de 3.217 millones. En 2017 los SIFMI asendieron a 1.078 millones, cifra que representa el 13,5% del consumo intermedio total de este grupo, frente al 27,6% del año 2013 y que supone un descenso en el período del 53,3%. En su distribución por subsectores, los importes más elevados de los SIFMI corresponden a la Administración Central y han descendido un 67,6% hasta 320 millones en 2017. En las CCAA el descenso ha sido del 41,2% hasta 476 millones, descensos que se han producido de forma gradual a medida que bajaban los tipos de referencia y se utilizaba otra forma de financiación alternativa a los préstamos de instituciones financieras: el Fondo de Liquidez Autonómico (FLA), creado por el Real Decreto-ley 21/2012, de 13 de julio, de medidas de liquidez de las Administraciones Públicas y en el ámbito financiero. En las CCLL la caída de los SIFMI ha sido del 46,0% desde 428 millones en 2013 hasta 51 millones en 2017.

De menor importancia relativa ha sido la caída global del 1,6% de la inversión, registrándose bajadas del 17,0% en el Estado y del 12,7% en las Comunidades. Sin embargo, en las Corporaciones Locales la inversión ha registrado un aumento del 58,0% en el período analizado hasta situarse en 711 millones, aunque su gasto no representa más que el 18,3% de la inversión de este grupo funcional en 2017. Por subfunciones, la 01.4 Investigación básica concentra en 2017 el 67,1% de la inversión total de este grupo funcional, con un importe de 2.603 millones, inferior en un 2,9% al de 2013.

Defensa (02)

Rúbricas	2013	2014	2015	2016	2017(P)	2017/2013
			Millones de euros			%
Remuneración de asalariados	**6.108**	**6.003**	**6.148**	**6.153**	**6.003**	**-1,7**
Consumos intermedios	1.622	1.556	1.788	2.142	1.932	19,1
Formación bruta de capital fijo	1.856	1.222	2.204	2.313	2.221	19,7
Otros	276	188	293	295	264	-4,3
Total	**9.862**	**8.969**	**10.433**	**10.903**	**10.420**	**5,7**
En porcentaje del PIB	*0,96*	*0,86*	*0,96*	*0,97*	*0,89*	-
Subsectores						
Administración Central	9.862	8.969	10.433	10.903	10.420	5,7
Estado	**9.406**	**8.613**	**9.839**	**10.437**	**9.863**	**4,9**
Organismos de la Administración Central	456	356	594	466	557	22,1
Subfunciones						
Defensa Militar	**8.721**	**7.820**	**9.015**	**9.532**	**9.016**	**3,4**
Ayuda militar en el extranjero	903	896	1.129	1.141	1.147	27,0
Investigacion y desarrollo	238	253	289	230	257	8,0

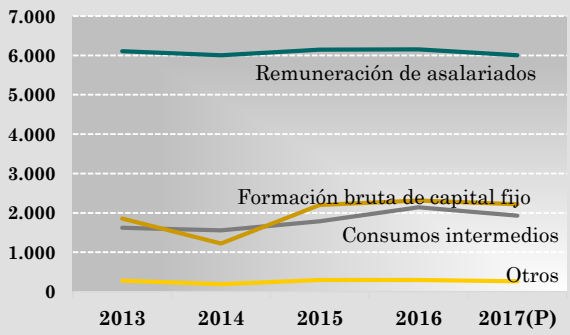
SUBFUNCIONES

GRUPO 02: (02.1) Defensa militar, (02.2) Defensa civil, (02.3) Ayuda militar en el extranjero, (02.4) I+D defensa, (02.5) Defensa n.e.p.

El gasto en ***Defensa*** ha aumentado un 5,7% en el periodo analizado, desde 9.862 millones en 2013 hasta 10.420 millones en 2017. Este gasto es gestionado en su totalidad por el subsector de la Administración Central, el 94,7% del mismo a través del Ministerio de Defensa y el 5,3% restante lo realizan tres Organismos Autónomos: el Instituto de la Vivienda, Infraestructura y Equipamiento de la Defensa (INVIED), el Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial "Esteban Terradas" (INTA) y el Centro Nacional de Inteligencia (CNI).

La subfunción *02.1, Defensa militar* representa el 86,5% del gasto total del grupo en 2017, con un descenso de 1,9 puntos respecto al peso relativo en 2013. Su gasto, no obstante, se ha incrementado desde 2013 un 3,4%, con 9.016 millones en 2017. Señalar, como se observa en el cuadro superior, que en 2016 el gasto en esta subfunción crece un 5,7% debido, principalmente al aumento de los consumos intermedios, rúbrica que se detalla más adelante. La Subfunción *02.3, Ayuda militar en el extranjero,* con un gasto de 903 millones en 2013 y de 1.147 millones en 2017, alcanza un incremento del 27,0%. Esta subfunción recoge los gastos operativos de las Fuerzas Armadas en operaciones de mantenimiento de la paz. En este sentido, y según información publicada por el Ministerio de Defensa a finales de diciembre de 2018, hay que destacar la creciente presencia española en misiones internacionales; en la actualidad España cuenta con mas de 3.000 contingentes desplazados en 16 misiones en el exteriores, bajo banderas de la ONU, de la Unión Europea, de la OTAN, o por propios intereses de la política exterior española.

Grupo funcional Defensa
Millones de euros



Por último, los gastos de la subfunción *02.4, Investigación y Desarrollo relacionados con la defensa* han aumentado un 8,0% lo que supone tan sólo 19 millones, situándose en 2017 en 257 millones. Esta subfunción tiene escasa significación en el total del grupo.

Por rúbricas, el principal gasto de este grupo funcional es la remuneración de asalariados. En 2017 representa el 57,6% del gasto total, porcentaje que representa 4,3 puntos menos de lo que suponía en 2013; esta pérdida de peso relativo en el gasto ha sido compensada por los avances registrados por la formación bruta de capital fijo, que ha aumentado en el período en 2,5 puntos porcentuales, y por los consumos intermedios, cuyo gasto ha sido superior en 2,1 puntos porcentuales al del año anterior.

Defensa (02)

Como se observa en el gráfico adjunto, la remuneración de asalariados se ha mantenido bastante estable a lo largo de los cinco años analizados, en un entorno cercano a los 6.000 millones, al igual que los consumos intermedios, aunque éstos en un nivel de gasto inferior, alrededor de los 1.800 millones, con excepción de 2016, en el que registraron un crecimiento del 19,8% como consecuencia de los mayores costes de mantenimiento y mejoras en algunos aviones de uso militar. Sin embargo, la formación bruta de capital fijo muestra un comportamiento mucho más irregular.

Aunque el aumento de la inversión en el período analizado ha sido del 19,7%, se observa cómo en 2014 registra un descenso del 34,2%, por las menores entregas de bienes en aquel año, hasta situarse en 1.222 millones; en 2015, no obstante, se recupera con un crecimiento del 80,4% y un nivel de gasto de 2.204 millones, que vuelve a aumentar en el año 2016, en este caso un 4,9% hasta los 2.313 millones mientras que en 2017 vuelve a registrar un descenso del 4,0% con 2.221 millones. Hay que tener en cuenta que la inversión se registra en contabilidad nacional en el ejercicio en que se efectúa su entrega al Ministerio de Defensa y por su importe total.

Orden público y seguridad (03)

Rúbricas	2013	2014	2015	2016	2017(P)	2017/2013
			Millones de euros			%
Remuneración de asalariados	**16.959**	**16.943**	**17.428**	**17.637**	**17.712**	**4,4**
Consumos intermedios	3.273	3.135	3.085	2.926	3.025	-7,6
Formación bruta de capital fijo	577	551	1.193	582	690	19,6
Otros	239	203	135	59	62	-74,1
Total	**21.048**	**20.832**	**21.841**	**21.204**	**21.489**	**2,1**
En porcentaje del PIB	*2,05*	*2,01*	*2,02*	*1,90*	*1,84*	-
Subsectores						
Administración Central	11.353	11.317	11.399	11.270	11.332	-0,2
Estado	10.395	10.388	10.483	10.385	10.466	0,7
Central	958	929	916	885	866	-9,6
Comunidades Autónomas	4.686	4.569	5.319	4.745	4.864	3,8
Corporaciones Locales	5.009	4.946	5.123	5.189	5.293	5,7
Subfunciones						
Servicio de policía	**13.532**	**13.456**	**13.757**	**13.547**	**13.680**	**1,1**
Servicio de protección contra incendios	1.733	1.635	1.755	1.802	1.856	7,1
Tribunales de justicia	3.759	3.699	3.877	3.875	3.993	6,2
Prisiones	1.847	1.852	2.265	1.783	1.763	-4,5
Otros	177	190	187	197	197	11,3

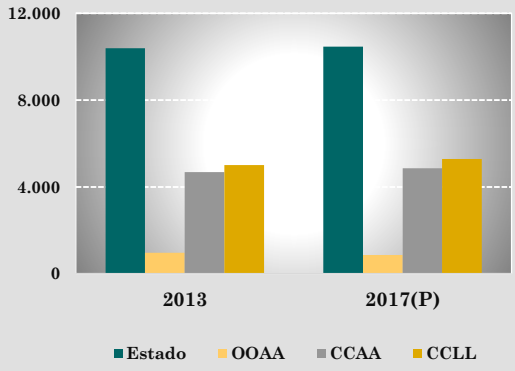
SUBFUNCIONES

GRUPO 03: (03.1) Servicios de policía, (03.2) Servicios de protección contra incendios, (03.3) Tribunales de justicia, (03.4) Prisiones, (03.5) I+D en orden público y seguridad, (03.6) Orden público y seguridad n.e.p.

El gasto de las Administraciones Públicas en ***Orden público y seguridad*** ha aumentado un 2,1%, desde los 21.048 millones en 2013 hasta los 21.489 millones en 2017. En términos del PIB, durante los tres primeros años de la serie se ha mantenido estable en el entorno del 2%, observándose a partir del año 2016 un ligero descenso hasta situarse en 2017 en el 1,84% de dicha magnitud.

El subsector que participa mayoritariamente en la gestión del gasto de este grupo es el de la Administración Central, principalmente a través del Estado, cuyo gasto representa aproximadamente el 49% del total. Los Organismos de la Administración Central gestionan de media el 4% y las Comunidades Autónomas y las Corporaciones Locales se reparten el resto casi en la misma proporción, un 23% las primeras y un 24% las segundas. Los Fondos de la Seguridad Social no participan en este grupo funcional.

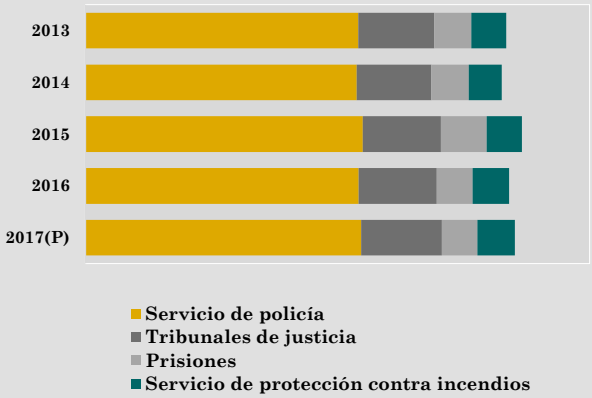
Distribución institucional del gasto
Millones de euros



Respecto a la distribución del gasto por subfunciones, los gastos en la *03.1, Servicios de policía*, se sitúan por encima del 63% del gasto total del grupo, con un volumen en 2017 de 13.680 millones, superior en un 1,1% al del año 2013. En las demás subfunciones se ha aumentado el gasto en el período analizado, a excepción de en la *03.4, Prisiones*, en la que el gasto se ha reducido un 4,5%.

Orden público y seguridad (03)

Detalle del gasto público por funciones
Millones de euros



En cuanto a las rúbricas, señalar que la remuneración de asalariados absorbe más del 80% de los empleos totales de este grupo y registra un aumento del 4,4% en el período, desde 16.959 millones en 2013 hasta 17.712 millones en 2017.

Los consumos intermedios se reducen un 7,6%, con un nivel en el último ejercicio de 3.025 millones, mientras que la formación bruta de capital fijo sube un 19,6%, situándose en 2017 en 690 millones, tras haberse duplicado en el año 2015 hasta los 1.193 millones, como consecuencia de la reclasificación de determinados contratos de años anteriores, por importe de 579 millones.

Asuntos económicos (04)

Principales rúbricas	2013	2014	2015	2016	2017(P)	2017/2013
			Millones de euros			%
Remuneración de asalariados	9.459	9.368	9.426	9.754	9.867	4,3
Consumos intermedios	6.830	6.886	6.728	6.551	6.727	-1,5
Subvenciones	**9.726**	**10.355**	**11.325**	**10.477**	**11.148**	**14,6**
De las cuales: Cobertura del déficit eléctrico	*2.506*	*3.417*	*4.245*	*3.476*	*3.941*	*57,3*
Formación bruta de capital fijo	**9.496**	**9.746**	**12.294**	**8.436**	**8.924**	**-6,0**
Otras Transferencias de capital	**6.134**	**4.252**	**2.320**	**4.248**	**3.033**	**-50,6**
Otros	5.702	6.579	5.994	4.199	4.723	-17,2
Total	**47.347**	**47.186**	**48.087**	**43.665**	**44.422**	**-6,2**
Total sin ayuda financiera	**43.743**	**45.517**	**47.274**	**41.057**	**43.735**	**0,0**
En porcentaje del PIB	*4,26*	*4,39*	*4,37*	*3,67*	*3,75*	*-0,51*
Subsectores						
Administración Central	19.560	17.981	18.200	16.737	16.404	-16,1
Estado	8.187	10.331	10.294	8.590	9.593	17,2
Organismos de la Administración Central	11.373	7.650	7.906	8.147	6.811	-40,1
Comunidades Autónomas	14.510	14.703	16.616	13.886	14.895	2,7
Corporaciones Locales	9.857	10.281	10.056	9.948	10.363	5,1
Subfunciones						
Asuntos generales de economía, comerciales y laborales	**15.450**	**12.905**	**11.137**	**12.559**	**12.032**	**-22,1**
Agricultura, silvicultura, pesca y caza	4.344	4.024	4.528	3.644	3.964	-8,7
Combustibles y energía	3.590	6.349	5.414	4.128	4.588	27,8
Minas, fabricación y construcción	579	570	594	423	653	12,8
Transporte	**16.358**	**16.664**	**18.510**	**15.959**	**16.253**	**-0,6**
Comunicación	848	834	992	827	860	1,4
Otras industrias	2.087	1.954	2.490	1.902	1.847	-11,5
I+D en asuntos económicos	3.775	3.709	3.988	3.843	3.835	1,6
Asuntos económicos n.e.p.	316	177	434	380	390	23,4

SUBFUNCIONES

GRUPO 04: (04.1) Asuntos generales de economía, comerciales y laborales, (04.2) Agricultura, silvicultura, pesca y caza, (04.3) Combustibles y energía, (04.4), Minas, fabricación y construcción, (04.5) Transporte, (04.6) Comunicación, (04.7) Otras industrias, (04.8) I+D de asuntos económicos, (04.9) Asuntos económicos n.e.p.

De todos los grupos funcionales, el ***Grupo 04, Asuntos económicos*** es el segundo grupo en el que más se ha reducido el gasto entre 2013 y 2017 después del Grupo 01 Servicios públicos generales. El gasto ha disminuido un 6,2%, desde 47.347 millones en 2013 hasta 44.422 millones en 2017. Las causa principal de esta evolución es la reducción en estos años de la ayuda a las entidades financieras.

En el contexto de la crisis financiera, la ayuda concedida a las instituciones financieras se concentró en su mayor parte en el año 2012, con un volumen de 39.095 millones. En los años posteriores se ha ido reduciendo sensiblemente, 3.604 millones en 2013, 1.669 millones en 2014, 813 millones en 2015, 2.608 millones en 2016 y 687 millones en 2017. Por subsectores y por rúbricas señalar que toda la ayuda financiera de estos años se registró en los Organismos de la Administración Central, en concreto en el Fondo de Restructuración Ordenada Bancaria (FROB) y en BFA Tenedora de Acciones S.A.U. (BFA), y la mayor parte en la rúbrica otras transferencias de capital, en la que se incluyen entre otros conceptos la ayuda concedida a BFA para cubrir las indemnizaciones a accionistas minoristas y a los tenedores de híbridos que alcanzó en 2016 la cifra más alta con 1.525 millones. También en ese año se recogió en dicha rúbrica la transferencia de 996 millones del FROB a la SAREB para acudir a la conversión de deuda subordinada en capital, operación que no tenía correspondencia en años anteriores ni posteriores. Todo esto explica, en gran medida, tanto la evolución de los empleos no financieros de los Organismos como la rúbrica otras transferencias de capital del sector Administraciones Públicas.

Asuntos económicos (04)

Formación bruta de capital fijo	2013	2014	2015	2016	2017(P)	2017/2013
*** Administración Central**	**3.617**	**3.677**	**3.846**	**2.778**	**2.821**	***-22,0***
Estado	2.240	2.287	1.675	1.801	1.639	-26,8
Organismos de la Administración Centro	1.377	1.390	2.171	977	1.182	-14,2
*** Comunidades Autónomas**	**3.248**	**3.444**	**5.100**	**3.068**	**3.303**	***1,7***
*** Corporaciones Locales**	**2.629**	**2.624**	**3.346**	**2.585**	**2.796**	***6,4***
*** Fondos de la Seguridad Social**	**2**	**1**	**2**	**5**	**4**	***100,0***
Administraciones Públicas	**9.496**	**9.746**	**12.294**	**8.436**	**8.924**	***-6,0***

En segundo lugar, señalar la evolución de la formación bruta de capital fijo que si bien entre 2013 y 2017 disminuye un 6,0% pasando de 9.496 millones a 8.924 millones, en los años intermedios y en el detalle por subsectores registra una evolución diferente.

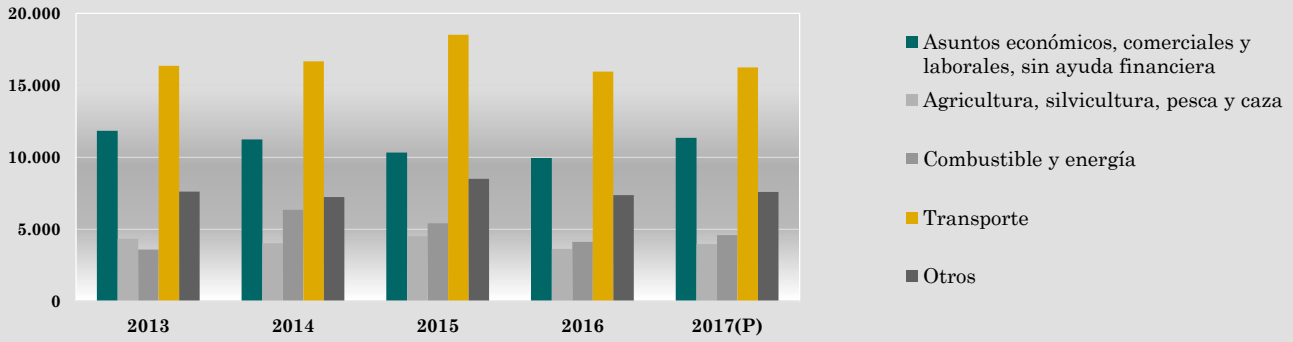
El descenso más significativo de la inversión ha tenido lugar en el Estado, con una disminución del 26,8%; los gastos destinados a infraestructuras del transporte, recogidos en la subfunción 04.5, Transporte, son los que más descienden, el 27,4%, pasando de 1.798 millones en 2013 a 1.305 millones en 2017.

Distinta evolución tiene la inversión en Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales. Como se puede apreciar en el cuadro superior, la inversión alcanzó su punto más alto en 2015 con un gasto de 5.100 millones en el caso de las primeras y de 3.346 millones en el de las segundas, debido a una serie de operaciones de carácter no recurrente que se detallan en el párrafo siguiente. En 2016 en ambos subsectores el gasto desciende por debajo incluso del nivel del año 2013. En 2017 comienza a recuperarse con 3.303 millones y 2.796 millones respectivamente.

En el año 2015 las Comunidades Autónomas incrementaron su inversión en *Transporte* un 64,0%, al pasar de un gasto de 1.955 millones en 2014 a 3.206 millones en 2015. Esta evolución se debe, a dos operaciones no recurrentes, la reclasificación como inversión pública del gasto realizado a través de contratos de asociaciones público privadas de ejercicios anteriores, por importe en este grupo de 1.929 millones, y a la reclasificación como arrendamiento financiero de un contrato de alquiler de material ferroviario que supuso el reconocimiento de 406 millones más de formación bruta de capital en aquel ejercicio. En el caso de las Corporaciones Locales la reclasificación de inversiones realizadas en años anteriores ascendió a 286 millones, entre las que cabe mencionar las derivadas de contratos de gestión del servicio público del transporte urbano ferroviario (tranvías), por importe de 256 millones. Esta reclasificación hizo que el gasto de la subfunción *Transporte* pase de 1.995 millones en 2014 a 2.773 millones en 2015.

Además, en las Corporaciones Locales la evolución de esta rúbrica está afectada por la incidencia de la Disposición Adicional sexta de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, que permite a este subsector, bajo determinados requisitos, destinar parte de su superávit a financiar inversiones financieramente sostenibles a lo largo de su vida útil. Esta norma ha contribuido a que no haya registrado el acusado descenso de la inversión como los otros subsectores dentro de este grupo funcional.

Políticas de gasto del Grupo 04, sin ayuda financiera
Millones de euros



Asuntos económicos (04)

Las subvenciones concedidas por las Administraciones Públicas muestran un incremento en el período analizado del 14,6%, desde un volumen de 9.726 millones en 2013 a 11.148 millones en 2017. Esta rúbrica recoge entre otras operaciones las cantidades destinadas a la cobertura del déficit eléctrico, de acuerdo a lo establecido en la Ley 15/2012, de 27 de diciembre, de medidas fiscales para la sostenibilidad energética y en el Real Decreto-ley 9/2013, de 12 de julio, por el que se adoptan medidas urgentes para garantizar la estabilidad financiera del sistema eléctrico. Además de la financiación de parte del coste del sistema eléctrico vía recaudación de determinados impuestos, esta subvención incluye, desde el uno de enero de 2014, el extracoste derivado de la producción de energía eléctrica cuando este se desarrolle en los sistemas eléctricos aislados de los territorios no peninsulares, que se financia en un 50% con cargo a los PGE. Este gasto lo realiza el Estado, y se inició en 2013 con un importe de 2.506 millones y a finales de 2017 ha ascendido a 3.941 millones, lo que ha supuesto un incremento en estos cinco años de 1.435 millones, el 57,3%. El gasto relacionado con la financiación del déficit eléctrico se recoge en la subfunción *04.3, Combustibles y energía,* que presenta un aumento en el periodo analizado del 27,8%, no obstante si se descuenta el gasto correspondiente a la financiación del sistema eléctrico el gasto en esta subfunción descendería un 40,3%.

Del total de subvenciones de las Administraciones Públicas, son significativas las concedidas por las Comunidades Autónomas y por los Fondos de la Seguridad Social. En el primer caso, se ha pasado de un gasto de 2.432 millones en 2013 a 2.820 millones en 2017. En su mayor parte se trata de subvenciones y ayudas al transporte y las dotaciones más significativas corresponden al Consorcio Regional de Transportes de Madrid (CRT) y al Consorcio de la Autoridad del Transporte Metropolitano de Cataluña (CATM). Las subvenciones concedidas por el subsector Fondos de la Seguridad han aumentado en el período un 8,5%, pasando de 2.009 millones en 2013 a 2.179 millones en 2017. En este caso es el SEPE el agente que concentra el mayor volumen de gasto y fundamentalmente lo destina a bonificaciones para el fomento del empleo en la contratación laboral y a la formación de ocupados, incluidas en la subfunción 04.1, *Asuntos económicos, comerciales y laborales en general.*

Gasto del Grupo 04 en el periodo 2013-2017
Detalle del gasto público por subfunciones

Subfunciones	Periodo 2013-2017(P)			
	Variación porcentual	Variación nominal	% s/ total 2013	% s/ total 2017
04.1 Asuntos generales económicos, comerciales y laborales	-22,1	-3.418	32,6	27,1
Sin ayuda financiera	*-4,2*	*-501*	*27,1*	*25,9*
04.2 Agricultura, silvicultura, pesca y caza	-8,7	-380	9,2	8,9
04.3 Combustible y energía	27,8	998	7,6	10,3
Sin cobertura déficit eléctrico	*-40,3*	*-437*	*2,3*	*1,5*
04.5 Transporte	-0,6	-105	34,5	36,6
Resto	-0,3	-20	16,1	17,1
Total Asuntos económicos (04)	**-6,2**	**-2.925**	**100,0**	**100,0**

Respecto de la evolución de los gastos por subfunciones en el período, la subfunción *04.1, Asuntos generales de economía, comerciales y laborales* presenta un descenso del 22,1%, desde 15.450 millones en 2013 hasta 12.032 millones en 2017. Pero, una vez deducido el importe correspondiente a la ayuda a las instituciones financieras, que como se ha comentado anteriormente tuvo mayor incidencia en 2012, el gasto de esta subfunción descendería un 4,2%. En cuanto a su importancia relativa en el grupo funcional, en 2013 representaba el 32,6% del total del grupo funcional, mientras que en 2017 representa el 27,1%.

Los gastos totales relacionados con la subfunción *04.5,Transporte* han descendido en el período un 0,6%, con un importe en 2013 de 16.358 millones y de 16.253 millones en 2017. Sin embargo, es la subfunción a la que más recursos se destina dentro del grupo, con un 36,6% en 2017, 2,1 puntos porcentuales más que en 2013.

El resto de las subfunciones de Grupo 04 (*04.4, Minas, fabricación y construcción*, *04.6, Comunicación*, *04.7, Otras industrias* e *04.8, I+D*) han reducido su gasto en el período un 0,3%, sin embargo han ganado 1,0 puntos porcentuales en relación al gasto total del grupo, que ha pasado de representar el 16,1% al 17,1%.

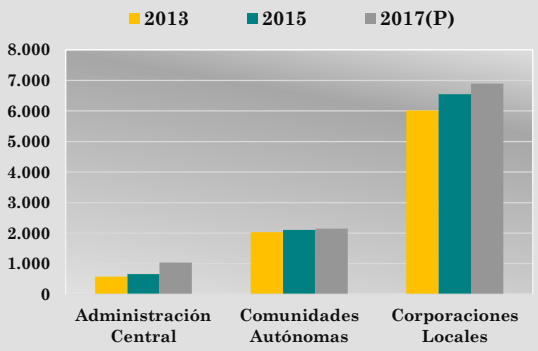
Protección del medio ambiente (05)

Principales rúbricas	2013	2014	2015	2016	2017(P)	2017/2013
			Millones de euros			%
Remuneración de asalariados	1.604	1.723	1.800	1.901	1.969	22,8
Consumos intermedios	**5.496**	**5.884**	**5.923**	**6.045**	**6.619**	**20,4**
Formación bruta de capital fijo	1.110	1.036	1.175	944	1.109	-0,1
Otros	411	453	409	445	374	-9,0
Total	**8.621**	**9.096**	**9.307**	**9.335**	**10.071**	**16,8**
Subsectores						
Administración Central	578	604	662	609	1.033	78,7
Estado	314	331	306	334	302	-3,8
Organismos de la Administración Central	264	273	356	275	731	176,9
Comunidades Autónomas	**2.035**	**2.094**	**2.102**	**2.043**	**2.143**	**5,3**
Corporaciones Locales	**6.008**	**6.398**	**6.543**	**6.683**	**6.895**	**14,8**
Subfunciones						
Gestión de los residuos	**4.917**	**5.214**	**5.408**	**5.561**	**6.238**	**26,9**
Gestión de las aguas residuales	**1.336**	**1.500**	**1.533**	**1.469**	**1.504**	**12,6**
Reducción de la contaminación	233	237	234	242	176	-24,5
Protección de la diversidad y del paisaje	**1.025**	**1.053**	**1.087**	**979**	**1.039**	**1,4**
I+D en protección ambiental	433	405	426	397	403	-6,9
Protección ambiental n.e.p.	677	687	619	687	711	5,0

SUBFUNCIONES

GRUPO 05: (05.1) Gestión de los residuos, (05.2) Gestión de las aguas residuales, (05.3) Reducción de la contaminación, (05.4) Protección de la diversidad y del paisaje, (05.5) I+D en protección del medio ambiente, (05.6) Protección del medio ambiente n.e.p..

Grupo 05 Protección del medio ambiente
Millones de euros



El gasto en ***Protección del medio ambiente*** ha aumentado desde el año 2013 en un 16,8%, 1.450 millones, de los cuales más de la mitad, 736 millones se han registrado en 2017 con un crecimiento del 7,9% respecto a 2016. Este avance se debe, principalmente, como se puede observar en el cuadro superior, al incremento del gasto en los Organismos de la Administración Central, que pasa de 264 millones en 2013 a 731 millones en 2017, ejercicio en el que se reclasificaron en el sector Administraciones Públicas (S.13) diversas empresas, en concreto, la Empresa Nacional de Residuos Radiactivos, S.A. S.M.E., M.P. (Enresa) incluida dentro de este agente y que ha ocasionado el aumento de los empleos en la función *05.1 Gestión de los residuos* en 453 millones.

Del detalle por subsectores, aparte de lo mencionado en el párrafo anterior, señalar que son las Corporaciones Locales las que gestionan más volumen de gasto, el 68,5% en 2017, como consecuencia de las competencias asumidas. En este subsector el gasto crece en estos cinco años un 14,8% hasta situarse en 6.895 millones, y donde más aumenta es en la función *05.1, Gestión de los residuos,* que pasa de 4.672 millones en 2013 a 5.402 millones en 2017.

El segundo lugar lo ocupan las Comunidades Autónomas, que gestionaron en 2017 el 21,3% del gasto en protección del medio ambiente, con un crecimiento del 4,9% respecto a 2016 y del 5,3% respecto a 2013.

Por rúbricas, es la correspondiente a consumos intermedios la que más importancia tiene en términos cuantitativos con 6.619 millones, cifra que representa el 65,7% del gasto total de este grupo, esquema que se repite a nivel de subsectores. En las Corporaciones Locales los consumos intermedios ascienden a 5.413 millones, representando el 53,7% del gasto total del grupo y de los cuales la mayor parte, 4.526 millones derivan de la subfunción *05.1, Gestión de los residuos* y 711 millones de la *05.2, Gestión de las aguas residuales*, con un aumento respecto a 2013 del 15,5% y del 18,9% respectivamente.

Protección del medio ambiente (05)

En el caso de las Comunidades Autónomas, los consumos intermedios ascienden a 733 millones, cifra superior en un 11,6% a la de 2013. De este importe, 307 millones corresponden a la *Gestión de las aguas residuales*, política a la que se han dedicado un 10,0% mas de recursos que en 2013, 182 millones a la *Gestión de residuos*, un 61,1% más que en 2013, y 105 millones a la función *05.4 Protección de la diversidad y del paisaje*, un 16,0% de menos gasto que en 2013.

La inversión en este grupo funcional para el sector de las Administraciones Públicas muestra, como muestra el cuadro de la página 19, una evolución poco definida, un descenso del 6,7% en 2014, un crecimiento del 13,4% en 2015, de nuevo un descenso en 2016 del 19,7% y se recupera en un 17,5% en 2017, ejercicio en el que la inversión acaba en el nivel de 2013, con 1.110 millones. Por subsectores, se observa este mismo comportamiento con algunos matices. Las Comunidades Autónomas cerraron el año 2013 con una inversión de 621 millones, equivalente al 55,9% de la inversión total de este grupo funcional, en 2014 la inversión desciende un 9,8%, se recupera en 2015 con un avance del 15,7%, pero en 2016 desciende un 22,8% hasta los 500 millones y 2017 cierra con una leve recuperación, 508 millones, pero por debajo del nivel de 2013 en un 18,2%. Las Corporaciones Locales tienen una evolución similar, cierran 2013 con 313 millones, 2014 con 291 millones, 2015 con 346 millones, 2016 con 288 millones, pero en 2017 la inversión acaba en 327 millones un 4,5% por encima de la de 2013. Y, por último, los Organismos de la Administración Central, aunque su peso es menor que el de los dos subsectores mencionados, pasa de una inversión en 2013 de 25 millones a 112 millones en 2017, debido, fundamentalmente, a las reclasificaciones en el sector Administraciones Públicas (S.13).

Vivienda y servicios comunitarios (06)

Principales rúbricas	2013	2014	2015	2016	2017(P)	2017/2013
		Millones de euros				%
Remuneración de asalariados	1.049	1.049	1.366	1.141	1.184	12,9
Consumos intermedios	**2.039**	**2.076**	**2.316**	**2.082**	**2.156**	**5,7**
Formación bruta de capital fijo	899	1.151	1.163	961	986	9,7
Otros	694	898	716	751	791	14,0
Total	**4.681**	**5.174**	**5.561**	**4.935**	**5.117**	**9,3**
Subsectores						
Administración Central	105	93	84	51	54	-48,6
Comunidades Autónomas	**1.824**	**1.815**	**1.779**	**1.726**	**1.829**	**0,3**
Corporaciones Locales	**2.752**	**3.266**	**3.698**	**3.158**	**3.234**	**17,5**
Subfunciones						
Desarrollo de la vivienda	**1.312**	**1.784**	**2.120**	**1.751**	**1.810**	**38,0**
Desarrollo de la comunidad	876	917	706	611	656	-25,1
Abastecimiento de agua	**1.279**	**1.178**	**1.230**	**1.069**	**1.107**	**-13,4**
Alumbrado público	**992**	**1.066**	**1.272**	**1.245**	**1.284**	**29,4**
Resto	222	229	233	259	260	17,1

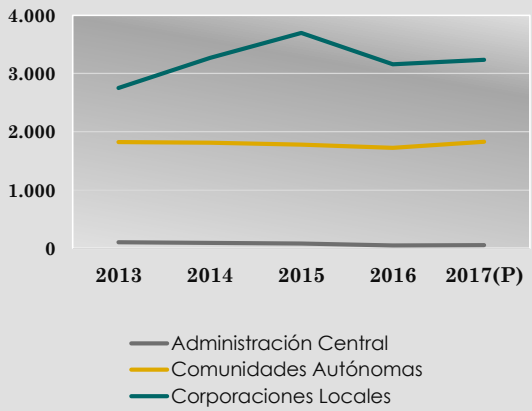
SUBFUNCIONES

GRUPO 06: (06.1) Desarrollo de la vivienda, (06.2) Desarrollo de la comunidad, (06.3) Abastecimiento de agua, (06.4) Alumbrado público, (06.5) I+D en servicios a la comunidad y la vivienda, (06.6) Servicios de la comunidad y la vivienda n.e.p.

El gasto del grupo **Vivienda y servicios comunitarios,** gestionado en su mayoría por la Administración Territorial, con una media del 63% para las Corporaciones Locales y del 35% para las Comunidades Autónomas, ha aumentado en los últimos cinco años un 9,3%, desde los 4.681 millones en 2013 hasta los 5.117 millones en 2017.

El incremento del gasto en remuneración de asalariados ha sido del 12,9%. Durante los dos primeros años se ha mantendio constante y es en el año 2015 cuando se registra el mayor volumen de gasto. Señalar que en los años 2015 y 2016 se devolvió la mayor parte de la paga extra de diciembre de 2012. Por subsectores, el mayor aumento se ha registrado en las Corporaciones Locales que ha pasado de 572 millones en 2013 a 667 millones en 2017, con un crecimiento del 16,6%, principalmente centrado en la subfunción *06.1, Desarrollo de la vivienda.*

Distribución institucional del gasto
Vivienda y servicios comunitarios
Millones de euros



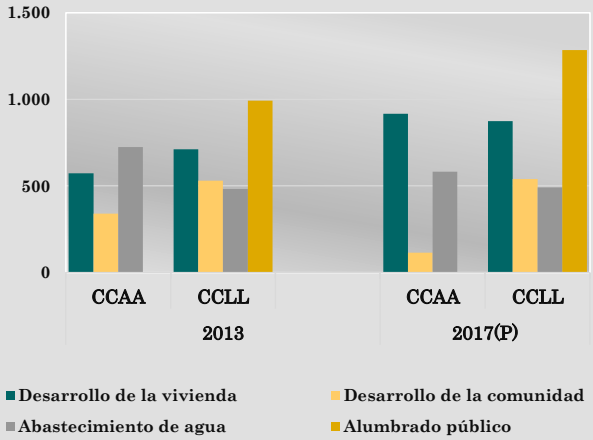
El gasto del grupo en consumos intermedios, que representa el 42% del gasto total, ha aumentado en los últimos cinco años un 5,7%. El 77% de este gasto en 2017, 1.662 millones, ha sido gestionado por las Corporaciones Locales y supone un 10,1% más que el realizado en 2013. Principalmente se ha destinado a la política *06.4, Alumbrado público*. El resto, 494 millones casi en su totalidad lo realizan las Comunidades Autónomas, cuyo gasto en consumos intermedios ha disminuido un 7,0% y está destinado principalmente a la política *06.3, Abastecimiento de aguas*, que apenas presenta variación con respecto al 2013, mientras que el gasto realizado en la política *06.1, Desarrollo de la vivenda* disminuye un 20%.

Vivienda y servicios comunitarios (06)

El gasto en formación bruta de capital fijo, ha aumentado un 9,7%. El único subsector que ha aumentado su gasto en inversión en el período analizado es el de las Corporaciones Locales, en un 67,1%, sobre todo en materia de *Desarrollo de la vivienda*, con una tasa de crecimiento en el período del 90,6%, y un importe de 343 millones en 2017. Las Comunidades Autónomas presentan una disminución del 26,2%, por el descenso de las inversiones en las políticas *06.2, Desarrollo de la Comunidad* y *06.3, Abastecimiento de Aguas*.

Dentro del apartado Otros, cuyo aumento es del 14,0% se recogen las transferencias de capital a pagar, que han pasado de 284 millones en 2013 a 398 millones en 2017, principalmente por el aumento de las gestionadas por las Corporaciones Locales que casi duplican a las del año 2013, y que se han destinado principalmente al *Desarrollo de la vivienda*.

Gestión de las Políticas de gasto del Grupo 06
Millones de euros



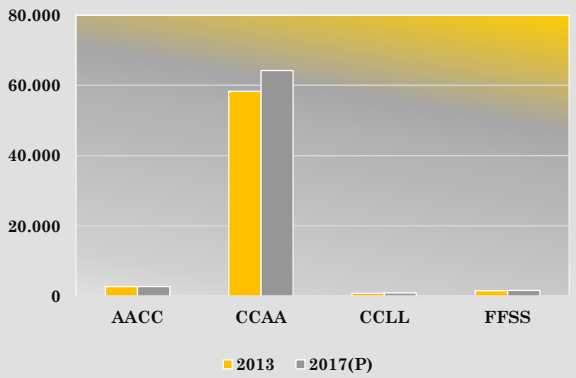
Salud (07)

Principales rúbricas	2013	2014	2015	2016	2017(P)	2017/2013
			Millones de euros			%
Remuneración de asalariados	**28.084**	**28.308**	**29.425**	**30.333**	**31.006**	**10,4**
Consumos intermedios	14.785	15.083	16.620	16.560	17.081	15,5
Transferencias sociales en especie de productores de mercado	16.454	16.067	16.338	16.812	17.156	4,3
Formación bruta de capital fijo	2.223	2.245	2.298	2.199	2.405	8,2
Otros	1.761	1.789	1.802	1.812	1.779	1,0
Total Administraciones Públicas	**63.307**	**63.492**	**66.483**	**67.716**	**69.427**	**9,7**
Subsectores						
Administración Central	2.742	2.733	2.738	2.828	2.746	0,1
Estado	295	310	269	283	262	-11,2
Organismos de la Administración Central	2.447	2.423	2.469	2.545	2.484	1,5
Comunidades Autónomas	**58.302**	**58.493**	**61.373**	**62.508**	**64.199**	**10,1**
Corporaciones Locales	765	755	835	816	848	10,8
Fondos de la Seguridad Social	1.498	1.511	1.537	1.564	1.634	9,1
Subfunciones						
Productos, útiles y equipos médicos	**10.926**	**10.557**	**10.717**	**11.160**	**11.367**	**4,0**
Servicios para pacientes externos y Servicios hospitalarios	**48.066**	**48.701**	**51.588**	**52.297**	**53.679**	**11,7**
Servicios de salud pública	936	885	1.001	1.029	1.074	14,7
I+D en salud	2.876	2.864	2.701	2.832	2.909	1,1
Salud n.e.p.	503	485	476	398	398	-20,9

SUBFUNCIONES

GRUPO 07: (07.1) Equipo, instrumental y productos médicos, (07.2) Servicios a pacientes externos, (07.3) Servicios hospitalarios, (07.4) Servicios de salud pública, (07.5) I+D en salud, (07.6) Salud n.e.p.

Salud
Millones de euros



El gasto del ***Grupo 07, Salud***, crece en el periodo 2013 a 2017 un 9,7% hasta situarse en 69.427 millones, 6.120 millones más que en 2013. Si se compara el dato de 2017 con el de 2016 el crecimiento es del 2,5%, 1.711 millones. No obstante, en términos del PIB el gasto en Salud en 2017 equivale al 5,95%, la ratio más baja de la serie recogida en este informe, como se puede observar en el cuadro de la página 5.

El gasto en Salud en 2017 es gestionado en un 92,5% por las Comunidades Autónomas. La sanidad y la educación constituyen las dos grandes competencias de gasto de este subsector.

A continuación se analiza este grupo a través de las principales subfunciones y rúbricas de gastos.

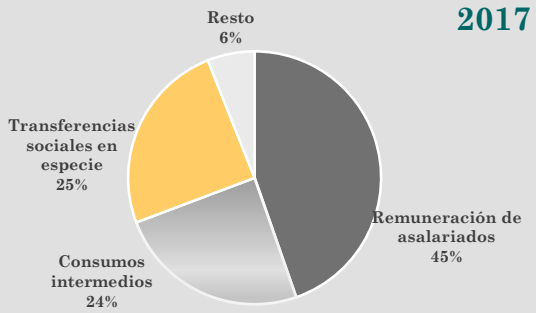
Como se puede observar en el cuadro superior, el gasto conjunto de las subfunciones *07.2, Servicios a pacientes externos,* y *07.3, Servicios hospitalarios* representan en 2017 el 77,3% del gasto en Salud, con 53.679 millones, de los cuales 49.905 millones se han registrado en el subsector de las Comunidades Autónomas, con un crecimiento respecto a 2016 del 2,7%, ejercicio en el que este gasto fue de 48.596 millones, y con un incremento del 12,1% respecto a 2013 en el que las Comunidades gastaron 44.537 millones.

Salud (07)

El gasto de estas dos subfunciones se reparte principalmente en gasto de personal, remuneración de asalariados, con 29.111 millones en 2017, de los cuales 27.954 millones han sido a cargo de las Comunidades Autónomas un 2,3% más que en 2016 con 27.338 millones y un 10,9% más que en 2013, en el que se destinaron a personal 25.205 millones.

Indicar respecto al gasto de personal de este grupo funcional y del sector Administraciones Públicas, como se puede observar en el cuadro de la página 23, que crece un 10,4% entre 2013 y 2017. En el caso de las Comunidades Autónomas este crecimiento es del 10,9% con un importe en 2017 de 27.954 millones frente a 25.205 millones en 2013. Esta evolución se debe, principalmente, al mayor gasto de 2015 y de 2016, en los que se devolvió casi la totalidad de la paga extra de diciembre de 2012. Señalar que en el caso de las Comunidades Autónomas la devolución de esta paga extra finaliza en 2018 y que alguna Comunidad también suspendió la paga extra de 2013 y 2014, que a la fecha del informe siguen pendientes de devolución.

Principales rúbricas del gasto en Salud en 2017
Porcentaje sobre el total



En segundo lugar, mencionar la rúbrica correspondiente a los consumos intermedios, en la que se incluye, entre otros conceptos, la farmacia hospitalaria. En 2017 los consumos intermedios ascienden a 16.169 millones, de los cuales 15.544 millones se han gastado por las Comunidades Autónomas, un 3,0% más que en 2016, con 15.087 millones, y un 17,0% más que en 2013, con 13.286 millones.

En tercer lugar, la rúbrica de las transferencias sociales en especie, en la que se incluyen, en el caso de estas subfunciones *07.2, Servicios a pacientes externos* y *07.3, Servicios hospitalarios*, los conciertos sanitarios. Su importe para el sector de las Administraciones Públicas asciende en 2017 a 5.749 millones, de los cuales 5.382 millones corresponden al subsector Comunidades Autónomas, con un crecimiento del 1,6% respecto a 2016 y del 3,5% si se compara con 2013. Esta situación se explica por la evolución del gasto en los conciertos sanitarios, que en 2017, con un total de 5.337 millones, crece un 1,7% respecto a 2016 y un 3,2% frente a 2013, en el que el gasto fue 5.174 millones.

A continuación se describe la subfunción *07.1, Equipo, instrumental y productos médicos,* con gasto a nivel del sector Administraciones Públicas de 11.367 millones, superior en un 1,9% al de 2016 y del 4,0% al de 2013. La rúbrica transferencias sociales en especie registra casi la totalidad de ese importe, con 11.352 millones, en la que se incluye entre otros conceptos el gasto en farmacia, que en 2017 ascendió 10.557 millones, superior en un 2,4% al de 2016 y del 3,5% al de 2013. Señalar en este punto que, si bien la serie de años incluidos en este informe comienza en 2013, es necesario hacer mención a la entrada en vigor en 2012 del copago farmacéutico, ya que provocó la reducción del gasto en farmacia desde ese año hasta 2015, en el que la tendencia es de nuevo a crecer aunque de forma contenida. También se incluye en esta rúbrica el gasto en prótesis y vehículos de inválidos, que en 2017 fue de 164 millones, 4 millones más que en 2016.

El resto de los gastos del grupo Salud se ha incremento un 1,5% en el período 2013-2017. Entre ellos, la formación bruta de capital fijo crece un 8,2%, desde 2.223 millones en 2013 hasta 2.405 millones en 2017, de los cuales 2.101 millones corresponden al subsector de las Comunidades Autónomas, que registra un incremento del 9,0% en el período y del 9,8% respecto a 2016. No obstante, la evolución de esta rúbrica en estos cinco años no presenta una evolución clara, entre los años 2013 a 2015 crece un 5,0% pero en 2016 la inversión cae un 5,4%. Por subfunciones, esta evolución la determina la caída de la inversión en 2016 en las subfunciones *07.2, Servicios a pacientes externos* y *07.3, Servicios hospitalarios* que, con 806 millones, cae respecto a 2015 un 13,6% para remontar en 2017 con un crecimiento del 21,8%. En la subfunción *07.5, Investigación y desarrollo,* la evolución en los 5 años es del 0,4% y respecto a 2016 del 1,8%.

Actividades recreativas, cultura y religión (08)

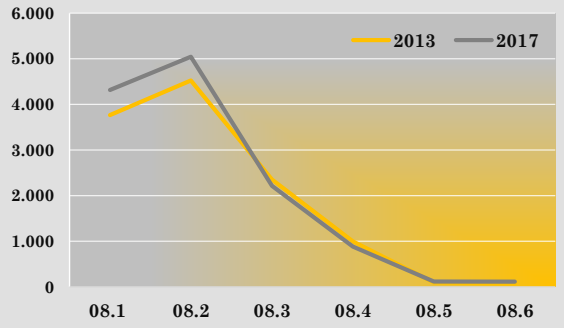
Principales rúbricas	2013	2014	2015	2016	2017(P)	2017/2013
		Millones de euros				%
Remuneración de asalariados	**4.259**	**4.193**	**4.368**	**4.311**	**4.354**	**2,2**
Consumos intermedios	**4.865**	**5.034**	**5.240**	**5.325**	**5.521**	**13,5**
Otros	2.686	2.731	2.985	2.684	2.817	4,9
Total	**11.810**	**11.958**	**12.593**	**12.320**	**12.692**	**7,5**
Subsectores						
Administración Central	2.240	2.187	2.131	2.110	2.117	-5,5
Estado	474	445	458	474	478	0,8
Organismos de la Administración Central	1.766	1.742	1.673	1.636	1.639	-7,2
Comunidades Autónomas	2.965	2.938	3.026	2.810	2.927	-1,3
Corporaciones Locales	**6.605**	**6.833**	**7.436**	**7.400**	**7.648**	**15,8**
Subfunciones						
Servicios recreativos y deportivos	3.766	3.807	4.202	4.202	4.316	14,6
Servicios culturales	**4.524**	**4.717**	**4.950**	**4.850**	**5.044**	**11,5**
Servicios de radio y televisión y servicios editoriales	2.353	2.345	2.325	2.176	2.213	-5,9
Resto	1.167	1.089	1.116	1.092	1.119	-4,1

SUBFUNCIONES

GRUPO 08: (08.1) Servicios deportivos y de ocio, (08.2) Servicios culturales, (08.3) Servicios de radio y televisión y servicios editoriales, (08.4) Servicios religiosos y otros servicios comunitarios, (08.5) I+D relacionados con esparcimiento, cultura y religión, (08.6) Actividades recreativas, cultura y religión n.e.p.

Actividades recreativas, cultura y religión
Gestión por subsectores

Evolución del gasto entre 2013 y 2017 por subfunciones
Millones de euros



Variación porcentual de las subfunciones desde 2013 hasta 2017

14,6	*11,5*	*-5,9*	*-11,3*	*25,0*	*55,4*

El ***Grupo 08, Actividades recreativas, cultura y religión*** ha crecido en el periodo 2013-2017 un 7,5% de 11.810 millones en el año 2013 a 12.692 millones en el 2017. El gráfico adjunto muestra la evolución en estos cinco años de cada una de las subfunciones de este grupo. Las tres primeras concentran en torno al 90% de los empleos totales del grupo. La primera, la subfunción *08.1, Servicios recreativos y deportivos*, registra un incremento de su gasto en el período del 14,6%, con una dotación en 2017 de 4.316 millones, 550 millones más que hace cinco años. La subfunción *08.2, Servicios culturales,* presenta un gasto en el último ejercicio de 5.044 millones, superior en 520 millones al de 2013. Sin embargo, la subfunción *08.3, Servicios de radio y televisión y servicios editoriales*, ha descendido un 5,9% desde 2013, con un importe en 2017 de 2.213 millones.

Actividades recreativas, cultura y religión (08)

Los importes más elevados se registran en consumos intermedios y en remuneración de asalariados que se han incrementado en el período analizado un 13,5% y un 2,2%, respectivamente. El resto de operaciones se dividen entre transferencias corrientes diversas e inversión y, en conjunto, han aumentado un 4,9%.

En cuanto a la gestión del gasto, las Corporaciones Locales realizan más del 60% del total del grupo, principalmente en el ámbito del ocio, deporte y cultura, subfunciones 08.1 y 08.2. Su gasto ha aumentado en el período un 15,8%; una parte importante de este aumento se debe a los mayores gastos de personal, que registran un crecimiento del 11,8% en contraste con el resto de subsectores que han reducido su remuneración de asalariados un 15,0% en el caso de la Administración Central y un 3,3% en las Comunidades Autónomas. La misma evolución presentan los consumos intermedios, con un aumento del 20,1% en este subsector, frente al reducido incremento en la Administración Central y en las Comunidades Autónomas del 3,0% y 2,4%, respectivamente.

Las Comunidades Autónomas, segundo subsector en importancia relativa dentro de este grupo funcional, han cerrado 2017 con un gasto en este Grupo de 2.927 millones, casi el mismo nivel que el año 2013 con 2.965 millones. Por subfunciones, esta dedicado, fundamentalmente, a *08.2, Servicios culturales* y *08.3, Servicios de radio y televisión y servicios editoriales*. Este menor gasto, del 1,3% se ha concentrado principalmente en los gastos de personal y en la inversión. Los Organismos de la Administración Central, con un descenso del 7,2%, sobre todo en remuneración de asalariados e inversiones, ocupan el tercer lugar en la gestión del gasto, que destinan principalmente a los *Servicios de radio y televisión y servicios editoriales*.

Educación (09)

Principales rúbricas	2013	2014	2015	2016	2017(P)	2017/2013
			Millones de euros			%
Remuneración de asalariados	**28.455**	**28.799**	**30.212**	**30.934**	**31.474**	**10,6**
Consumos intermedios	3.449	3.333	3.351	3.535	3.668	6,3
Transferencias sociales en especie	6.966	6.955	7.169	7.402	7.622	9,4
Transferencias corrientes diversas	1.497	1.815	1.803	1.796	1.920	28,3
Formación bruta de capital fijo	1.539	1.413	1.559	1.375	1.562	1,5
Otros	175	205	266	261	293	67,4
Total	**42.081**	**42.520**	**44.360**	**45.303**	**46.539**	**10,6**
Subsectores						
Administración Central	1.522	1.697	1.661	1.649	1.662	9,2
Estado	1.271	1.437	1.426	1.396	1.420	11,7
Central	251	260	235	253	242	-3,6
Comunidades Autónomas	**38.401**	**38.604**	**40.402**	**41.319**	**42.484**	**10,6**
Corporaciones Locales	2.151	2.211	2.288	2.326	2.385	10,9
Subfunciones						
Enseñanza preescolar y primaria	**16.657**	**16.700**	**17.347**	**17.777**	**18.191**	**9,2**
Enseñanza secundaria	**15.629**	**15.841**	**16.511**	**17.133**	**17.559**	**12,3**
Enseñanza postsecundaria, no terciaria	6	3	3	4	4	-33,3
Enseñanza de tercer ciclo	**6.173**	**6.228**	**6.396**	**6.447**	**6.684**	**8,3**
Educación no reglada por niveles	832	831	847	900	927	11,4
Servicios complementarios a la educación	1.108	1.168	1.281	1.305	1.351	21,9
I + D en educación	550	513	757	586	622	13,1
Educación n.e.p.	1.126	1.236	1.218	1.151	1.201	6,7

SUBFUNCIONES

GRUPO 09: (09.1) Enseñanza preescolar y primaria, (09.2) Enseñanza secundaria, (09.3) Enseñanza postsecundaria no terciaria, (09.4) Enseñanza tercer ciclo, (09.5) Enseñanza no reglada por niveles, (09.6) Servicios complementarios a la educación, (09.7) I+D en educación, (09.8) Enseñanza n.e.p.

El gasto de las Administraciones públicas en el ***Grupo 09, Educación*** se ha incrementado en los últimos cinco años un 10,6%, desde 42.081 millones en 2013 hasta 46.539 millones en 2017.

El 91,3% de este gasto lo realizan las Comunidades Autónomas, con un volumen en 2017 de 42.484 millones, superior en un 10,6% al de 2013. Del importe anterior el 39,8%, 29.785 millones, se destinó a remuneración de asalariados, 0,3 puntos porcentuales más que en 2013 con un importe de 26.903 millones. Por subfunciones indicar que la mayor parte corresponde a personal que presta servicios en la *Enseñanza preescolar y primaria* (09.1) y en *la Enseñanza de secundaria* (09.2). El crecimiento de esta rúbrica, como se observa en el cuadro superior, se debe principalmente al mayor gasto de 2015 y de 2016, en los que se devolvió casi la totalidad de la paga extra de diciembre de 2012. Señalar que en el caso de las Comunidades Autónomas la devolución de esta paga extra finaliza en 2018 y que alguna Comunidad también suspendió la paga extra de 2013 y de 2014, y que a la fecha del informe siguen pendientes de devolución.

El gasto de las CCAA en Educación
Millones de euros

Educación (09)

Además, las Comunidades destinan en torno al 20% de su gasto en Educación a transferencias corrientes diversas y transferencias sociales en especie. En 2017 estas transferencias han sido en conjunto 8.488 millones, un 11,9% mas que en 2013.

Dentro de las transferencias corrientes diversas, la partida más significativa es la destinada a becas, mientras que las transferencias sociales en especie recogen los gastos relacionados con los conciertos de enseñanza, transporte escolar, comedores, libros de texto, etc.; concretamente, el gasto en conciertos educativos ha ascendido a 6.280 millones en 2017, cifra superior en un 2,5% a la de 2016.

A financiar inversiones las Comunidades han destinado 1.403 millones en 2017, de los cuales 637 millones se destinaron a inversión en *Enseñanza de tercer ciclo*, subfunción *09.4*, un 19,7% más que en 2013.

El resto del gasto en *Educación* se reparte entre las Corporaciones Locales, con el 5%, y la Administración Central, el 3,6%, que lo realiza principalmente a través del Estado. Las primeras lo destinan mayoritariamente a remunerar a su personal y a consumos intermedios, y se concentra principalmente en la *Enseñanza de preescolar y primaria*, subfunción *09.1*. El Estado, sin embargo, aplica sus recursos mayoritariamente a la *Enseñanza terciaria o de tercer ciclo*, subfunción *09.4*, y los destina a la concesión de becas a universitarios vía transferencias corrientes diversas con un importe de 870 millones en 2017, un 18,7% superior al de 2013.

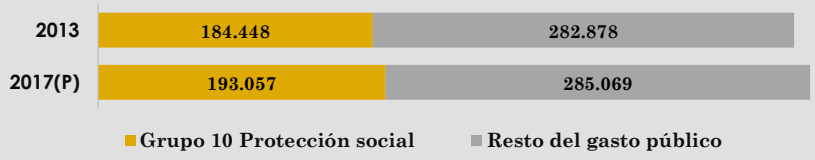
Protección social (10)

Rúbricas	2013	2014	2015	2016	2017(P)	2017/2013
			Millones de euros			%
Remuneración de asalariados	6.003	5.974	6.175	6.430	6.453	7,5
Consumos intermedios	4.048	3.894	3.920	4.058	4.074	0,6
Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie	**168.000**	**167.418**	**168.004**	**171.735**	**175.742**	**4,6**
Transferencias sociales en especie de productores de mercado	4.782	4.643	4.690	4.935	5.231	9,4
Otros	1.615	1.547	1.551	1.625	1.557	-3,6
Total	**184.448**	**183.476**	**184.340**	**188.783**	**193.057**	**4,7**
Subsectores						
Administración Central	15.698	15.908	16.477	17.693	18.272	16,4
Estado	14.763	15.048	15.636	16.669	17.313	17,3
Organismos de la Administración Central	935	860	841	1.024	959	2,6
Comunidades Autónomas	10.251	10.509	10.410	10.959	11.266	9,9
Corporaciones Locales	5.532	5.591	6.059	6.429	6.603	19,4
Fondos de la Seguridad Social	**152.967**	**151.468**	**151.394**	**153.702**	**156.916**	**2,6**
Subfunciones						
Enfermedad e incapacidad	23.961	24.751	25.581	26.644	27.639	15,3
Edad avanzada	**92.068**	**95.284**	**98.857**	**102.519**	**106.304**	**15,5**
Supervivientes	24.568	24.979	25.268	25.546	25.841	5,2
Familia e hijos	6.293	6.431	7.120	7.823	8.174	29,9
Desempleo	**31.206**	**25.749**	**21.700**	**19.892**	**18.610**	**-40,4**
Exclusión social	2.698	2.848	3.115	3.592	3.862	43,1
Protección social n.e.p.	3.028	2.995	2.310	2.436	2.347	-22,5
Vivienda e I+D	626	439	389	331	280	-55,3

SUBFUNCIONES

GRUPO 10: (10.1) Enfermedad e incapacidad, (10.2) Edad avanzada, (10.3) Supervivientes, (10.4) Familia e hijos, (10.5) Desempleo, (10.6) Vivienda, (10.7) Exclusión social n.e.p., (10.8) I+D relacionados con la protección social, (10.9) Protección social n.e.p.

"Predominio de la Protección social en el gasto público"



La ***Protección social*** se configura como el objetivo prioritario del gasto de las Administraciones Públicas, representando en torno al 40% del total. En los últimos cinco años este gasto ha aumentado un 4,7%, desde 184.448 millones en 2013 hasta 193.057 millones según los datos provisionales de 2017, impulsado por el aumento de las prestaciones sociales.

La mayor parte del gasto en protección social lo gestiona el subsector Fondos de la Seguridad Social, con un 81,3% en 2017 y un volumen de 156.916 millones, que supera en un 2,6% al de 2013. La Administración Central, principalmente a través de las pensiones de clases pasivas del Estado, ha gestionado en 2017 el 9,5% del gasto del grupo, 18.272 millones en 2017. Dentro de la Administración Territorial, el 5,8% del gasto del sector se debe a las Comunidades Autónomas y el 3,4% a las Corporaciones Locales, en conjunto un volumen de 17.869 millones en el último año analizado, que representa un aumento del 13,2% en comparación con el gasto realizado por estos entes en el año 2013.

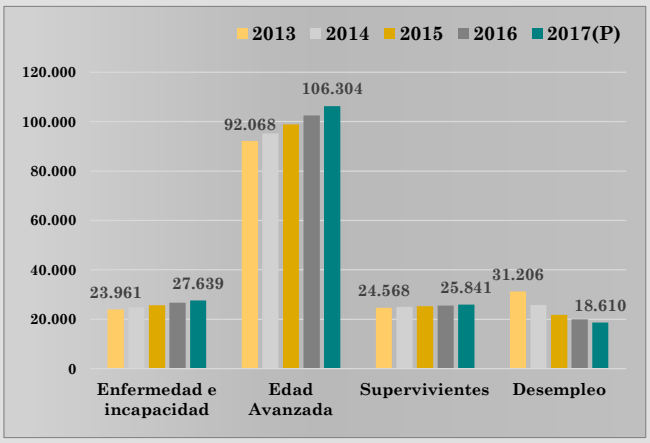
Protección social (10)

Por subfunciones, destaca sobre las demás la *10.2, Edad avanzada*, que absorbe más de la mitad de los recursos de este grupo funcional debido al volumen de las pensiones de jubilación (contributivas, no contributivas y clases pasivas), cuya participación en el gasto total del grupo ha ido aumentando progresivamente desde 2013, en que suponían el 46,0%, hasta 2017, en que han representado el 51,2% del gasto total del **Grupo Protección social**.

En cuanto a las principales rúbricas en este grupo funcional, las prestaciones sociales absorben en torno al 91% del gasto del subsector y ascienden a 175.742 millones en 2017, cifra que supera en un 4,6% la del año 2013 y un 2,3% la del año anterior. En 2017 los Fondos de la Seguridad Social se han encargado de la gestión del 87,9% de todas las prestaciones sociales, de entre las cuales las más representativas son las pensiones del Sistema de Seguridad Social. El Estado, a través de las pensiones a empleados públicos, se encarga de gestionar el 9,1% de las prestaciones sociales.

El mayor volumen de las prestaciones sociales corresponde a las pensiones contributivas: invalidez (*10.1, Enfermedad e incapacidad*, en terminología de la COFOG), jubilación (*10.2, Edad avanzada*), viudedad orfandad y en favor de familiares gestionadas por el Sistema de Seguridad Social. En segundo lugar está la prestación por desempleo, que es gestionada por el Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE), con dos vertientes, contributiva y asistencial. El resto de prestaciones sociales son las de incapacidad temporal, maternidad y paternidad, y las de jubilación o viudedad de carácter no contributivo, si bien todas ellas de menor importe.

Evolución de las principales subfunciones del grupo Protección social
Millones de euros



El gráfico adjunto muestra el crecimiento en los últimos cinco años de los gastos de las subfunciones *Edad avanzada,* como consecuencia de las mayores pensiones de jubilación, principalmente por el aumento de perceptores, y *Enfermedad e incapacidad,* de los cuales la prestación por incapacidad temporal es el gasto que mas ha crecido.

Muestra, por otra parte, el descenso de los gastos de la subfunción *Desempleo,* derivados principalmente de un mayor nivel de ocupación, así como una estabilidad en los de la subfunción *Supérstites*, en los que se incluyen las pensiones de viudedad, orfandad y en favor de familiares.

10.1, Enfermedad e incapacidad

El gasto en esta subfunción ha aumentado un 15,3% desde 2013, con un volumen en 2017 de 27.639 millones. Los Fondos de la Seguridad Social han gastado 22.506 millones, de los cuales 13.640 millones corresponden al abono de pensiones, que han aumentado un 4,5% con respecto a 2013. Dentro de las pensiones de invalidez, las de carácter contributivo son las más cuantiosas, 12.584 millones en 2017, y han aumentado un 4,7% en el período analizado; las no contributivas, con una cifra de 1.056 millones, presentan un incremento del 1,8%. Por lo que se refiere al número de pensiones de incapacidad del Sistema apenas han aumentado un 2,0% desde 2013, con una cifra en diciembre de 2017 de 951.871, con un crecimiento anual, en cada uno de los tres últimos ejercicios, del 0,8%. Sin embargo, las prestaciones por incapacidad temporal del Sistema, también incluidas en esta subfunción, han registrado un crecimiento en los cinco últimos años del 48,7%, hasta situarse en 2017 en 8.008 millones. En años anteriores se había producido una disminución del gasto; sin embargo, desde 2014 se está produciendo una tendencia creciente del mismo, en paralelo al aumento de la afiliación y la actividad económica.

Por el contrario, la parte de esta subfunción que gestiona el Estado ha descendido un 9,3%, y también corresponde principalmente a pensiones. En esta caída del gasto del Estado han incidido los efectos del Real Decreto-Ley 20/2012, de 13 de julio, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad, sobre todo en asuntos de incapacidad temporal, tanto en materia de complementos de IT como de condiciones de acceso y permanencia en situación de IT.

Las Comunidades Autónomas gestionaron el 9,8% del gasto de 2017 en *Enfermedad e incapacidad*, con un volumen de 2.707 millones que supone un avance del 27,7% respecto al de 2013. Las principales rúbricas de los empleos de este subsector son las transferencias sociales en especie y las prestaciones sociales, que recogen en conjunto una parte del gasto en dependencia, ya que la otra parte de la dependencia se incluye en la subfunción *Edad avanzada*.

Protección social (10)

Las Corporaciones Locales han realizado un gasto en *Enfermedad e incapacidad* de 1.037 millones en 2017, superior en un 17,2% al de 2013, concentrado básicamente en remuneración de asalariados y consumos intermedios. Representa un porcentaje del 3,8% del gasto de la subfunción.

10.2, Edad avanzada

El gasto recogido en la subfunción *Edad avanzada* representa más de la mitad de todo el grupo funcional de ***Protección social*** y ha aumentado un 15,5% desde 2013, con un volumen de 106.304 millones en 2017. Dado que el gasto más elevado le corresponde a los Fondos de la Seguridad Social, 88.715 millones, y que en su mayor parte procede del abono de las pensiones de jubilación, este incremento de gasto está muy ligado al mayor número de pensionistas, al aumento de la pensión media y, en menor medida, a su revalorización. En este sentido, el número medio de pensiones de jubilación o vejez ha aumentado en los últimos cinco años un 6,9%, con una cifra superior a 5,8 millones en 2017. El importe medio de la pensión ha pasado de 979,52 euros al mes en 2013 a un valor de 1.063,50 euros en 2017, lo que refleja un aumento del 8,6%. El factor que más ha contribuido al aumento de la pensión media ha sido el hecho de que en los últimos años los nuevos pensionistas se hayan incorporado en términos netos con pensiones más altas; en cuanto al importe de las pensiones, hay que mencionar la incidencia de la Ley 23/2013, de 23 de diciembre, reguladora del Factor de Sostenibilidad y del Índice de Revalorización del Sistema de Pensiones de la Seguridad Social. Respecto al índice de revalorización, esta norma establece que las pensiones de la Seguridad Social en su modalidad contributiva, incluido el importe de la pensión mínima, serán incrementadas al comienzo de cada año en función del índice de revalorización aprobado en la correspondiente Ley de Presupuestos Generales del Estado. En los últimos años el porcentaje de revalorización ha sido del 0,25%.

El gasto principal en pensiones de jubilación corresponde al Sistema de la Seguridad Social, con un importe total en 2017 de 88.219 millones, un 15,6% superior al de 2013, es decir, 11.876 millones más. El gasto en pensiones de jubilación de carácter contributivo ha pasado de 75.145 millones en 2013 a 86.984 millones en 2017, un 15,8% más, mientras que el destinado a las no contributivas ascendió a 1.233 millones en 2017 frente a 1.196 millones en 2013, con un 3,1% de incremento.

El Estado gestiona el 10,1% del gasto de la subfunción *Edad avanzada*, con una cifra en 2017 de 10.735 millones, en su mayor parte correspondiente a pensiones de jubilación de Clases Pasivas, que han crecido en el periodo algo más del 24%. A los Organismos de la Administración Central les ha correspondido una pequeña cifra de gasto de 49 millones de euros, un 26,9% inferior a la de 2013.

Por lo que se refiere a las Administraciones Territoriales, el gasto de las Comunidades Autónomas en esta subfunción, *Edad avanzada* supone en 2017 el 3,9% del total realizado por el conjunto de las Administraciones Públicas, porcentaje que ha ido descendiendo desde el 4,7% registrado en 2013; este gasto, principalmente, se destina a prestaciones y transferencias de los Servicios Sociales en materia de dependencia, que han disminuido en el período un 20,7%. Desde 2013 las Comunidades han reducido su gasto en Vejez un 3,0% hasta situarse en 2017 en 4.183 millones. Las Corporaciones Locales participan en esta subfunción con un 2,5% del gasto, que en 2017 ha sido de 2.622 millones, cifra superior en un 25,3% a la de 2013, y como en la subfunción anterior, se destina principalmente a remuneración de asalariados y consumos intermedios.

10.3, Supervivientes

En esta subfunción hay que destacar que la evolución creciente del gasto en el subsector Fondos de la Seguridad Social ha ido acompañada de un descenso del mismo en los demás subsectores, si bien es cierto que tienen escasa participación en el gasto total, ya que solo representan, en conjunto, el 8,5%.

Como en las políticas de gasto anteriores, la rúbrica más importante dentro de esta subfunción es la de prestaciones sociales del subsector Fondos de la Seguridad Social. La gestión de las pensiones incluidas en esta subfunción, *Supervivientes,* la realiza el Sistema de Seguridad Social e incluye todas aquellas que se otorgan en caso de muerte del trabajador, como son la pensión de viudedad, de orfandad y la pensión vitalicia o subsidio temporal en favor de familiares.

Las pensiones de viudedad son las segundas en número tras las de jubilación; en 2017 han ascendido a 2,4 millones, con un aumento del 1,0% en comparación con el número medio de pensiones del año 2013. Este porcentaje de incremento en el número medio de pensiones resulta bajo en comparación con el 5,9% registrado por el volumen de gasto relacionado con las mismas, que ha pasado de 20.218 millones en 2013 a 21.404 millones en 2017, lo que está indicando el incremento registrado por la pensión media en el período, que se ha cifrado en el 4,7%, desde 617,60 euros en 2013 a 646,40 euros en 2017 y la circunstancia de que, como en las pensiones de jubilación, las nuevas incorporaciones reciben pensiones más elevadas.

Protección social (10)

Las pensiones de orfandad han aumentado en el período analizado, tanto en el número medio de pensiones, que desde 2013 han crecido un 11,5%, como en el volumen de gasto asociado a las mismas, con un 14,5% de aumento desde los 1.591 millones de 2013 a los 1.822 millones de 2017. En este aspecto hay que considerar la incidencia de la ampliación del límite de edad para ser beneficiario de la pensión de orfandad, de 21 a 24 años, desde la aprobación de la Ley de Reforma de la Seguridad Social 27/2011, que establecía un período transitorio de aplicación progresiva hasta su implantación definitiva en 2014. De esta forma, los mayores incrementos en el número medio de pensiones de orfandad se producen en 2014 y 2015, con tasas de variación del 6,8% en 2014 y del 3,9% en 2015, que se reducen al 0,5% en 2016, estabilizándose en 2017.

Las pensiones en favor de familiares se conceden a los familiares que, habiendo convivido y dependido económicamente del causante con una antelación mínima de 2 años a la fecha de fallecimiento, no tengan derecho a otra pensión pública, carezcan de medios de subsistencia y acrediten los requisitos establecidos. Su volumen es pequeño en comparación con el resto de prestaciones económicas del Sistema. En 2013 ascendieron a 266 millones y en 2017 a 311 millones, con un incremento del 16,9% en el período analizado. El número medio de pensiones concedidas ha aumentado en estos cinco años en 3.014 hasta situarse en 40.727, y el importe de la pensión media ha pasado de 500,86 euros en 2013 a 535,27 euros en 2017.

Respecto al gasto del Estado en esta subfunción *Supérstites,* ha seguido una trayectoria descendente hasta 2017, en que se sitúa en 2.164 millones, con un descenso del 7,1% en relación al gasto de 2.330 millones del año 2013. El 92,8% del gasto del último ejercicio ha correspondido al abono de pensiones de viudedad y orfandad, con un volumen de 2.009 millones, que ha ido descendiendo a lo largo de los últimos cinco años analizados, con una variación del -4,5%.

10.4, Familia e hijos

En esta subfunción se incluyen todas las prestaciones de protección social a familias con hijos a cargo, planes de protección social, subsidios por maternidad y paternidad, pagos en caso de nacimiento, licencias por cuidado de los hijos, subsidios familiares o subvenciones por hijos a cargo, otros pagos de apoyo a las familias monoparentales, con hijos minusválidos, etc.; también prestaciones en especie, como alojamiento y provisión de comida a niños en edad preescolar, en orfanatos, familias de guarda, etc.

El gasto lo realiza en su mayor parte el subsector de Fondos de la Seguridad Social, con un volumen en 2017 de 3.555 millones, superior en un 10,0% al de 2013. Las prestaciones que se incluyen aquí son: el subsidio temporal por maternidad, que en 2017 ha ascendido a 1.521 millones, cifra inferior en un 5,6% a la de 2013; el subsidio temporal de paternidad, con un importe de 403 millones, que duplica los importes de los años anteriores, al haberse ampliado su duración de 13 días a cuatro semanas, desde el 1 de enero de 2017; y el resto de prestaciones familiares de carácter no contributivo, que se han ido incrementando en los últimos cinco años hasta alcanzar una cuantía de 1.528 millones, un 10,8% más que en 2013.

Por su parte, el gasto del Estado en esta subfunción ha aumentado considerablemente en el período analizado, un 92,2%. Se ha pasado de un importe de 1.214 millones en 2013 a 2.333 millones en 2017. No obstante, hay que mencionar que el crecimiento se produce sobre todo a partir de 2015, y especialmente en 2016, al pasar en dos años de 1.533 a 2.333 millones. El motivo de este aumento en los dos últimos años es la aplicación de las deducciones por paternidad, maternidad, familia numerosa, etc., de tal forma que en 2017 llegan a suponer el 76,9% del gasto total, con un volumen conjunto de 1.795 millones, que engloba la deducción por maternidad (Plan DAMA), por familia numerosa y por familiar a cargo con discapacidad (Plan DAFA). El importe conjunto de estas deducciones en 2015 ascendió a 1.040 millones. La diferencia se debe al Plan DAFA, que aunque comenzó en 2015, año en el que las familias recibieron la percepción anticipada, su liquidación se realizó al año siguiente.

El gasto de las Comunidades Autónomas en materia de prestaciones familiares ha pasado de 1.140 millones en 2013 hasta los 998 millones en 2017, un 12,5% menos. Las Corporaciones Locales, sin embargo, lo han incrementado en estos años un 93,9%, desde 622 millones en 2013 hasta 1.206 millones en el último ejercicio.

10.5, Desempleo

El gasto de la subfunción *Desempleo* se ha reducido en el período 2013-2017 un 40,4%. Cerca del 95% del mismo corresponde a los Fondos de la Seguridad Social, gasto que se realiza mayoritariamente mediante las prestaciones sociales por desempleo, gestionadas a través del Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE), y que han disminuido un 41,6%. Los Organismos de la Administración Central, fundamentalmente a través del Instituto para la Reestructuración de la Minería del Carbón, de IZAR y de RTVE, gestionan el 2,7% del gasto de esta subfunción y las Comunidades Autónomas, algo más del 2%.

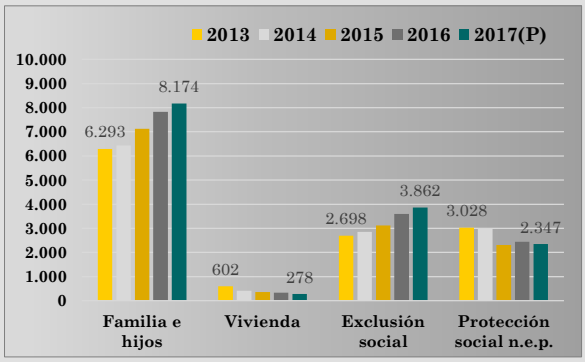
Protección social (10)

La prestación por desempleo tiene dos vertientes, contributiva y asistencial. La prestación de nivel contributivo protege en la situación de desempleo a quienes, pudiendo y queriendo trabajar, pierden su empleo, de forma temporal o definitiva, o ven reducida temporalmente su jornada ordinaria de trabajo entre un mínimo de un 10 % y un máximo de un 70%. Para el acceso a la misma se requiere la cotización previa del trabajador a la Seguridad Social por esta contingencia.

Dentro de la prestación asistencial o no contributiva, el subsidio de desempleo tiene por objeto complementar la prestación contributiva y consta de una prestación económica y, en su caso, del abono a la Seguridad Social de la cotización para la jubilación (subsidio de desempleo) y de otras prestaciones específicas de formación, perfeccionamiento, orientación, reconversión e inserción de los desempleados. También tienen el carácter de asistencial la Renta Activa de Inserción (RAI), para desempleados con especiales necesidades económicas y dificultad para encontrar empleo; el Programa de Activación para el Empleo (PAE), dirigido a personas desempleadas de larga duración, que comprende políticas activas de empleo e intermediación laboral y ofrece una ayuda económica de acompañamiento, y el subsidio agrario, que es una prestación por desempleo para los trabajadores eventuales de este sistema residentes en las Comunidades Autónomas de Andalucía y Extremadura.

En 2013 el volumen de la prestación por desempleo del SEPE fue de 29.627 millones de euros, con un número de perceptores, a 31 de diciembre, de 2,74 millones de personas. Ambos, volumen de gasto y número de beneficiarios, se han ido reduciendo progresivamente, de forma que a finales de 2017 la prestación se situó en 17.296 millones, un 41,6% menos, y el número de beneficiarios cayó hasta los 1,89 millones, un 30,9% menos, sobre todo en el nivel contributivo, en el que la ratio de descenso es del 37,1%.

Evolución de algunas subfunciones del grupo Protección social
Millones de euros



Este gráfico recoge las políticas de gasto incluidas en el grupo funcional *Protección social* que suponen menor nivel de gasto. Como se observa, no todas siguen la misma evolución.

Destaca el crecimiento del gasto del período analizado en las subfunciones *Familia e hijos,* el 29,9%, y *Exclusión social,* el 43,1%.

Por el contrario, el gasto en *Vivienda* se ha reducido en más de la mitad, el 53,8%, y también en *Protección social n.e.p,* el 22,5%, aunque se ha estabilizado en los últimos tres años.

10.6, Vivienda

La política de Vivienda representa un porcentaje pequeño del gasto de este grupo funcional, con un importe en 2017 de 278 millones de euros, que supone un descenso del 53,8% sobre el nivel de gasto de 2013. El principal gestor es el Estado, cuyo gasto ha pasado de 521 millones en 2013 hasta 138 millones en 2017 y se centra en ayudas a la inversión.

10.7, Exclusión social

Esta es la subfunción que presenta la mayor tasa de incremento de gasto en el período analizado, el 43,1%, aunque es un gasto de poco peso en el total, con un volumen de 3.862 millones que representa el 2% del gasto en protección social. El mayor esfuerzo en materia de Exclusión social lo realizan las Comunidades Autónomas mediante prestaciones sociales, el 62,5% en 2017, con un total gastado de 2.414 millones, superior en un 39,9% al de 2013. En segundo lugar, las Corporaciones Locales han gastado en 2017 un 34,9% más que en 2013, con 927 millones y, por último, el Estado, con 431 millones en 2017, un 51,2% más que en 2013.

10.9, Protección social n.e.p.

Esta subfunción incluye gastos como los relacionados con la formulación, desarrollo y vigilancia de las políticas de protección social, legislación, difusión de información, documentación y estadísticas.

Protección social (10)

Asimismo, recoge la prestación de protección social en forma de beneficios en efectivo y en especie a las víctimas de incendios, inundaciones, terremotos y otros desastres, la adquisición y el almacenamiento de alimentos y suministros para su movilización urgente en caso de desastres y otros asuntos y servicios relacionados con la protección social que no puedan asignarse a las subfunciones anteriores.

Este gasto se ha reducido un 22,5% desde 2013, con una cuantía en 2017 de 2.347 millones, de los cuales 830 millones corresponden a los Fondos de Seguridad Social, 745 millones han sido gestionados por las Corporaciones Locales, y 444 millones por las Comunidades Autónomas. Más de la mitad del gasto se realiza en remuneración de asalariados. En el caso de las Comunidades, la mayor parte del gasto correponde a la asistencia jurídica gratuita y el resto se concentra en prestaciones sociales relacionadas con la renta mínima de inserción.